

 **FCAS** Fondo de Cooperación
para Agua y Saneamiento

FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO

INFORME ANUAL

2018



MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA
Y COOPERACIÓN



aeid



Cooperación
Española

© AECID, 2018

Agencia Española de Cooperación
Internacional para el Desarrollo (AECID)

Av. Reyes Católicos, 4
28040 Madrid, Spain
Teléfono: +34 915 838 100

Catálogo general de publicaciones oficiales:
<http://publicacionesoficiales.boe.es>

NIPO en línea: 109-19-133-8

www.aecid.es

Dirección y Coordinación:

Departamento del Fondo de Cooperación para
Agua y Saneamiento. AECID.
Email: dfcas@aecid.es

Diseño original y maquetación:

Mikel Alonso Oleaga

Publicación incluida en el programa editorial del
suprimido Ministerio de Asuntos Exteriores y de
Cooperación y editada por el Ministerio de Asuntos
Exteriores, Unión Europea y Cooperación (de acuerdo
con la reestructuración ministerial establecida por
Real Decreto 355/2018, de 6 de junio).

**FONDO DE COOPERACIÓN
PARA AGUA Y SANEAMIENTO**

INFORME ANUAL

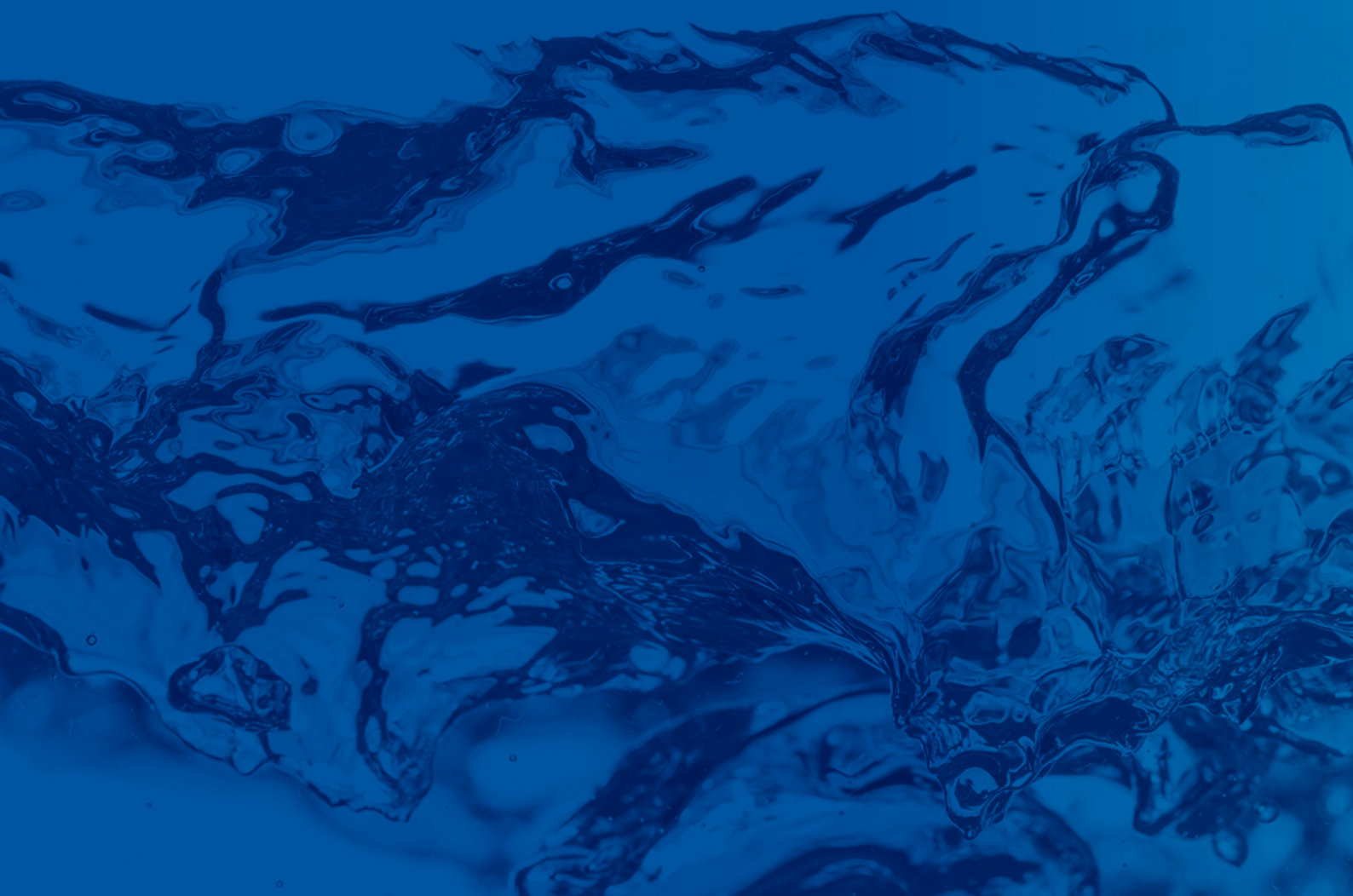
2018



Índice

RESUMEN EJECUTIVO	8
I. INTRODUCCIÓN	23
2. EVOLUCIÓN DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO EN 2018	33
2.1. Resultados del Fondo	36
2.2. Avances en la ejecución financiera del Fondo	39
2.3. Situación de los programas	40
2.3.1. Programas finalizados	50
2.3.2. Programas en fase de ejecución	50
2.3.3. Programas aprobados en 2018	54
2.3.4. Programas en fase de reintegro	55
2.3.5. Situación de los programas por países	56
2.4. Acompañamiento en la elaboración de políticas públicas	71
2.5. Fortalecimiento Institucional	72
2.6. Comunicación y rendición de cuentas	75
2.7. Evaluaciones 2018	76
3. EL EFECTO MULTIPLICADOR DEL FCAS: EL GRAN FONDO	79
3.1. LAIF Nicaragua	80
3.2. LAIF Regional	81
3.3. Cooperación delegada con Bolivia	83
3.4. Cooperación delegada con Haití	85
3.5. Otros Instrumentos: AquaFund, Cooperación Reembolsable y Cooperación técnica	86
4. PARTICIPACIÓN EN EVENTOS 2018	89
5. REUNIONES DE LOS ÓRGANOS DE GESTIÓN DEL FCAS 2018	93
5.1. Comité Ejecutivo	93
5.2. Consejo Asesor	96
6. CONCLUSIONES	101
ANEXOS	
ANEXO 1 NORMATIVA DEL FONDO	
ANEXO 2 TABLA DE PROGRAMAS DEL FONDO EN 2018	
ANEXO 3 FICHAS DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DEL FONDO	
ANEXO 4 INFORME DEL ICO SOBRE LA ACTIVIDAD DEL FCAS EN 2018	
ANEXO 5 INFORME ANUAL DEL BID 2018 (FECASALC)	





RESUMEN EJECUTIVO



Más de 2.000 millones de personas viven en países que sufren una fuerte escasez de agua, y aproximadamente 4.000 millones de personas padecen una grave escasez de agua durante al menos un mes al año. Los niveles de escasez seguirán aumentando a medida que crezca la demanda de agua y se intensifiquen los efectos del cambio climático. Esta situación se traduce en que tres de cada diez personas no tienen acceso a agua potable segura en el mundo. Seis de cada diez personas no tienen acceso a servicios de saneamiento seguros, y una de cada nueve practica la defecación al aire libre.

Estudios globales de costes y beneficios han demostrado que los servicios de agua, saneamiento e higiene (WASH) proporcionan buenos beneficios sociales y económicos en comparación con sus costes, con una relación global media entre costes y beneficios del 5,5 para el saneamiento mejorado y del 2,0 para el agua potable mejorada.

América Latina

Como expresa la CEPAL (2018) en el contexto mundial, América Latina y el Caribe frecuentemente es citada como una zona del planeta en la cual existe abundancia de recursos hídricos. En efecto, la región concentra casi un tercio de los recursos hídricos mundiales.

A pesar de lo favorables que resultan estos indicadores desde la perspectiva de la disponibilidad hídrica global, la geografía de la región la condiciona fuertemente: todavía 34 millones de personas no tienen acceso a fuentes mejoradas y la región solo trata un 20% de las aguas residuales. En efecto, América Latina y el Caribe presenta una gran heterogeneidad en la distribución espacial de los recursos hídricos, de modo que simultáneamente contiene el desierto más árido del mundo, con sectores de precipitaciones prácticamente inexistentes, y áreas con un régimen híper hídrico. Así, un 36% de su superficie corresponde a zonas áridas, muchas de las cuales presentan una situación de escasez hídrica para atender demandas socioeconómicas.

En cuanto al saneamiento, las cifras son más preocupantes todavía: 63,8 millones de personas no cuentan con acceso a un servicio sanitario seguro en América Latina y el Caribe. En las zonas rurales, la cobertura de saneamiento seguro alcanza apenas un 26% y en zonas urbanas no llega al 50%.

En relación a esta situación, España creó en 2018 el Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento. Es uno de los principales instrumentos de la Cooperación Española y está alineado con los derechos humanos al agua y al saneamiento, reconocidos por las Naciones Unidas, y con la Agenda 2030.

Dotación FCAS

El FCAS cuenta hasta el ejercicio 2018 con una dotación de España de 800,57 millones de euros en donaciones. Los fondos se han dirigido de forma preferente a los países más frágiles o a regiones con fuerte vulnerabilidad. Haití es el país que más fondos recibe (119 millones), seguido de Bolivia (95 millones), Paraguay (71 millones) y Guatemala (67 millones).



PAÍS	CONTRIBUCIÓN FCAS	CONTRIBUCIÓN LOCAL	TOTAL*
HAITÍ	119,90	35,28	155,18
BOLIVIA	95,72	47,57	143,28
PARAGUAY	71,33	34,20	105,53
PERÚ	64,53	194,02	258,55
NICARAGUA	62,68	12,78	75,45
GUATEMALA	67,19	45,33	112,52
EL SALVADOR	65,62	25,75	91,37
COLOMBIA	58,96	27,69	86,65
HONDURAS	45,70	4,28	49,98
REP. DOMINICANA	25,78	26,32	52,09
ECUADOR	29,01	31,61	60,61
BRASIL	20,47	20,47	40,93
MEXICO	20,33	20,33	40,65
COSTA RICA	13,91	288,89	302,80
CUBA	11,74	16,28	28,02
PANAMÁ	10,48	10,48	20,96
CHILE	6,77	12,90	19,67
URUGUAY	5,52	5,52	11,04
REGIONAL CENTROAMÉRICA	3,31	0,67	3,98
ARGENTINA	1,62	1,62	3,25
TOTAL	800,57	861,99	1.662,51

* En millones de euros.

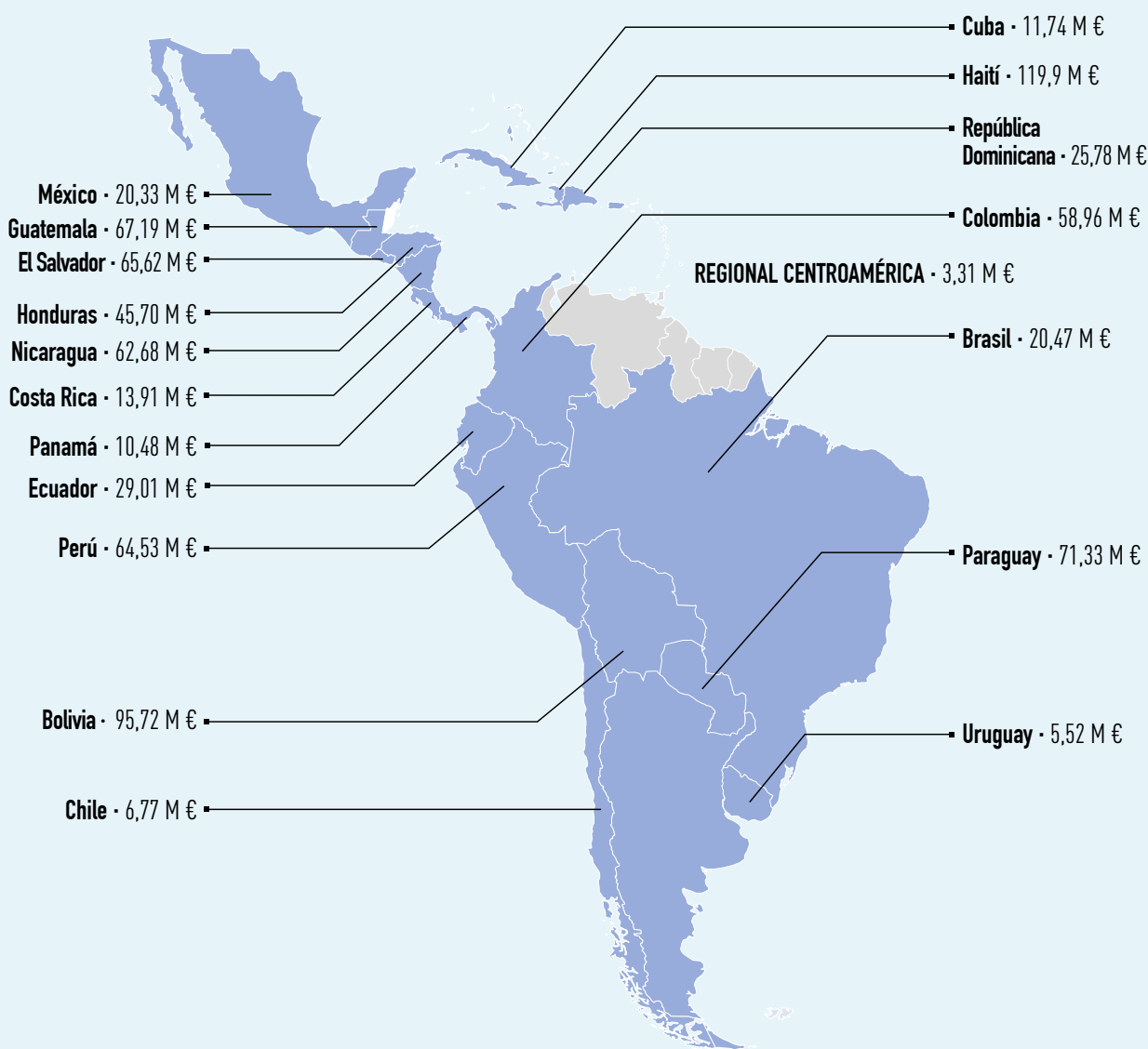
El desglose de los importes donados por el FCAS y aprobados por carteras es el siguiente:

DONACIÓN	IMPORTE APORTACIONES FCAS €
Programas Bilaterales	403.595.781
Programas Multilaterales	396.972.152
TOTAL	800.567.933

Evolución del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento en 2018

Las cifras del Fondo global suman 800,57 millones de euros. El aumento de algo más de diez millones respecto a los 790 iniciales se debe a la devolución de fondos no ejecutados (reintegros) en los programas de Cuba, República Dominicana, Guatemala, México y El Salvador, con sus intereses correspondientes. Estos fondos fueron reasignados en 2018 en once nuevos programas y serán ejecutados en los próximos años.

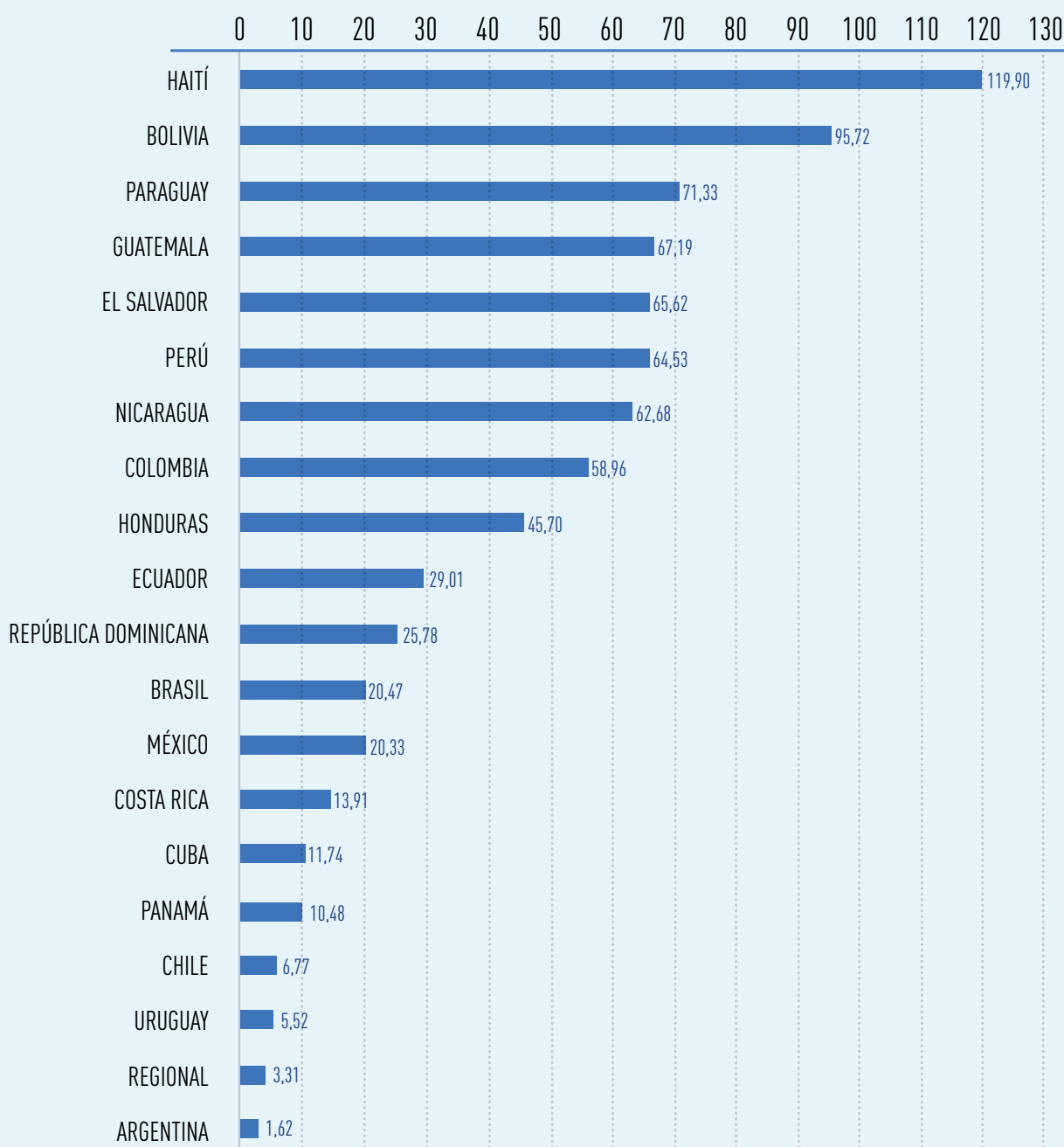
► En el siguiente gráfico se presenta la distribución por países de la donación FCAS acumulada hasta 2018.



Como se puede apreciar en el mapa Haití sigue siendo el país más beneficiado por las donaciones del FCAS, seguido de Bolivia, Paraguay, Guatemala y El Salvador. No obstante, los programas no concentran solo las donaciones, sino que además se conforman por contribuciones locales, que se muestran en la siguiente tabla.



► Distribución presupuesto DCAS por país (datos absolutos)



Resultados

Los informes y evaluaciones finales de los programas concluidos y ejecutados hasta 2018 estiman en más de 2,8 millones las personas beneficiadas por el FCAS.

2,2 millones de personas han tenido acceso a servicios nuevos o rehabilitados de agua potable y 1,1 millones a servicios de saneamiento. Además, 133.000 personas se han beneficiado de programas conjuntos de agua y saneamiento. Las aguas residuales de más de 686.000 personas ya se tratan.

El FCAS ha realizado un esfuerzo destacado con el objetivo de crear un tejido social e institucional consolidado. Más de 346.000 personas han sido capacitadas para el uso y la mejora de la gestión del recurso hídrico.



Programas Bilaterales + Multilaterales

Fortalecimiento institucional y gestión integral del recurso hídrico



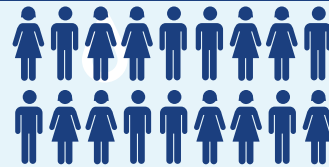
800 MILLONES €
APORTE FCAS



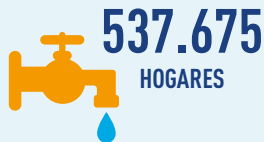
862 MILLONES €
CONTRAPARTE LOCAL



2.856.197
PERSONAS BENEFICIARIAS



AGUA POTABLE

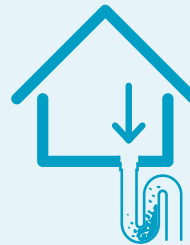


537.675
HOGARES



2.246.917
PERSONAS
BENEFICIARIAS

SANEAMIENTO



262.571
HOGARES



1.101.864
PERSONAS
BENEFICIARIAS



355.395
PERSONAS FORMADAS
(EN INSTITUCIONES Y EN HIGIENE
Y USO DEL RECURSO)



685.431
PERSONAS CUYAS
AGUAS RESIDUALES
SON TRATADAS

Avances en la ejecución financiera del Fondo

► La ejecución económica durante 2018 se refleja en la siguiente tabla:

ADJUDICACIÓN	BILATERAL millones de euros	MULTILATERAL millones de euros	TOTAL FCAS millones de euros
Presupuesto inicial	403,59	396,97	800,56
Diciembre 2012	83,55	72,60	156,15
%	21,24%	18,29%	19,76%
Diciembre 2013	115,13	151,66	266,80
%	29,27%	38,21%	33,76%
Diciembre 2014	140,82	214,05	354,88
%	35,80%	53,92%	44,90%
Diciembre 2015	189,54	253,75	443,30
%	49,39%	63,92%	56,78%
Diciembre 2016	243,23	292,53	535,77
%	63,38%	73,69%	68,62%
Diciembre 2017	284,54	333,07	617,62
%	74,15%	83,90%	79,11%
Diciembre 2018	304,06	358,17	662,23
%	75,34%	90,23%	82,72%

En lo que se refiere a fondos comprometidos, las cifras de ejecución en 2018 llegan a un 75% en la cartera bilateral y a un 90% en la multilateral. Desde 2015 se ha producido un avance promedio en la ejecución presupuestaria, considerando los importes comprometidos, de en torno a un 10% anual.

Aparentemente, la ejecución ha sufrido un retroceso en 2018, pero esto es debido al incremento de la cartera total, por los intereses de los programas reintegrados. Sin tener en cuenta este aumento de la cartera, la ejecución supera el 85%.

Como hemos mencionado, la cartera total actual del FCAS, incluidos los programas reintegrados, corresponde a 800,57 millones repartidos en 61 programas bilaterales y 21 multilaterales (considerada una cooperación técnica de intercambio de profesionales).

Hay que considerar que el 43% corresponde a 37 programas ya finalizados con 331,45 millones de euros invertidos. Como resultado de los rendimientos financieros generados en estas intervenciones, se destinaron 8,21 millones de euros adicionales al logro de sus objetivos previstos.

El 16% del presupuesto acumulado se corresponde con programas bilaterales que han finalizado su ejecución, los cuales han generado rendimientos financieros que se han destinado a los objetivos previstos en los mismos y en otros casos han producido reintegros por remanentes no invertidos que se han destinado a nuevas intervenciones.

En cuanto a los multilaterales, han finalizado 12 de los 20 programas en ejecución por parte del BID con una cartera de 396,97 millones.

Si atendemos al conjunto de los programas activos, a final de año éstos representan 439,77 millones de euros que alcanzan un grado de ejecución del 58%, de ellos 21 programas son bilaterales y 8 multilaterales, siendo el año 2021 el horizonte para su finalización. A este presupuesto hay que añadir la financiación de los once nuevos programas por valor de 29,3 millones de euros que tienen un horizonte de finalización en 2023.



Situación de los programas

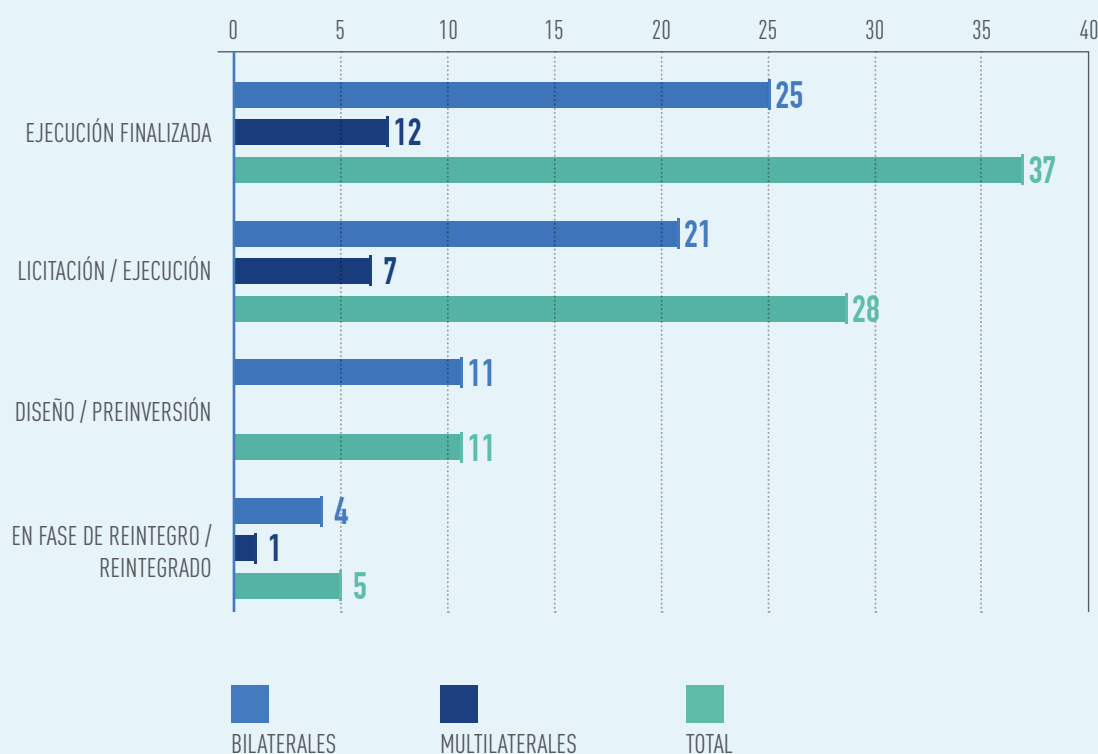
El Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento ha aprobado 81 programas hasta la fecha, a los que se añade una cooperación técnica de intercambio de profesionales (TFA) con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). De ellos, un programa multilateral en Brasil y cuatro bilaterales en Paraguay, Argentina, Perú y Colombia, no llegaron a ponerse en marcha por causas de diversa índole, y su importe fue requerido en los primeros años de recorrido del FCAS. En los casos en los que se reintegró el importe al Instituto de Crédito Oficial (ICO), esto permitió realizar un desembolso para nuevos programas. Queda pendiente de recaudar el reintegro efectivo del programa de Argentina, cuyo procedimiento permanece abierto.

Hasta diciembre de 2018, 37 programas han finalizado su ejecución: 25 bilaterales y 12 multilaterales, (a lo que hay que añadir la cooperación técnica) en países como Honduras, Haití, El Salvador, Guatemala, Nicaragua, Costa Rica en Centroamérica; Bolivia, Colombia, Uruguay, Perú, en Sudamérica; y la República Dominicana, Cuba y Haití en el Caribe. En Brasil, Uruguay y México han finalizado todos los programas existentes.

En lo que respecta a la cartera bilateral, a lo largo de 2018 ha finalizado un programa en Bolivia: BOL-003-B. En el marco de la cartera multilateral, también han finalizado en 2018 cinco programas: uno en el Salvador (SLV-041-M), dos en Bolivia (BOL-001-M/BOL-008-M), uno en Perú (PER-002-M) y uno en Paraguay (PRY-011-M).

La situación de los programas del FCAS en función de su estado al cierre del ejercicio 2018 se representa en el siguiente gráfico:

► Situación de los programas

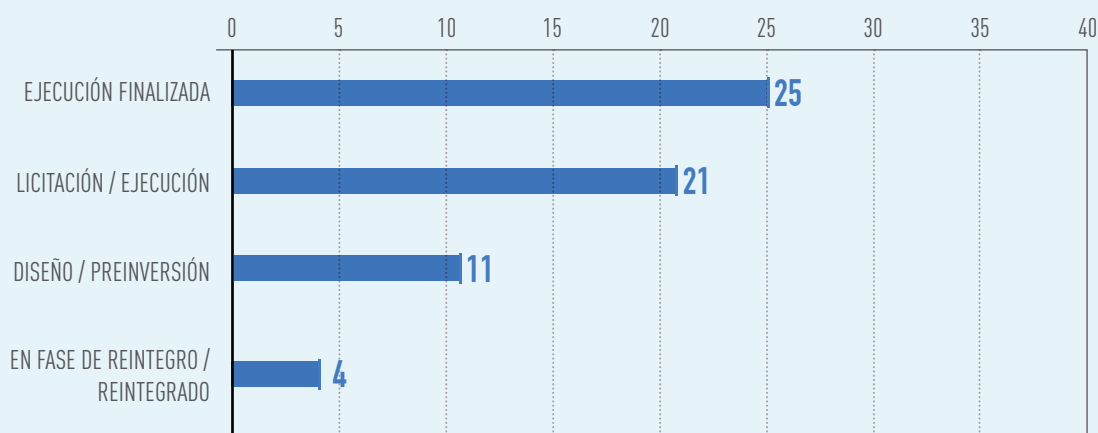


En la tabla que recoge los programas (a excepción de la cooperación técnica ya finalizada) se puede observar que la mayoría de las actuaciones se encuentra finalizada o en fase de ejecución. Cinco programas han sido reintegrados o se hallan en proceso de reintegro, y otros 11 programas están en fase de diseño y han sido aprobados en diciembre de 2018.



Programas bilaterales

► Programas bilaterales según la fase en la que se encuentran (a 31 de diciembre de 2018)



Avance de la ejecución presupuestaria y temporal de los programas bilaterales en ejecución

Como se puede observar, la mayoría de programas se encuentran en ejecución o en fase de justificación. El número de programas en diseño o preinversión ha pasado de dos (ya en ejecución) a once en 2018 debido a la aprobación de once nuevos programas a finales de año.

Programas multilaterales

► Programas multilaterales según la fase en la que se encuentran (a 31 de diciembre de 2018)



12 de los 20 programas multilaterales han finalizado, y siete más lo harán en los próximos años. La mayoría de los programas aprobados inicialmente tiene fecha de finalización entre 2018 y 2019, aunque se prevé que los de Costa Rica y República Dominicana se extiendan hasta 2021 y 2022 respectivamente.

Programas aprobados en 2018

Los únicos programas que aún no han iniciado su ejecución y se encuentran en fase de diseño y prein-



versión corresponden a los 11 nuevos programas aprobados en 2018 en Honduras, Bolivia, Panamá, El Salvador, República Dominicana, Cuba, Guatemala y Ecuador.

Estas operaciones vienen a sumarse a las que ya desarrolla el Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento en 18 países de América Latina y provienen del remanente creado por reintegros de antiguos programas que no pudieron llegarse a ejecutar. En total, España desarrolla actuaciones por más de 1.662 millones de euros en la región, 800 de los cuales son donaciones de España.

Entre las prioridades de los nuevos programas destaca una clara apuesta por las acciones que potencian la sostenibilidad de los sistemas ya construidos, como en el caso de Guatemala, El Salvador, Cuba u Honduras. Asimismo, se prioriza la planificación hidrológica y el apoyo a las políticas públicas, como ocurre en los programas aprobados en Ciudad de Guatemala, Panamá o República Dominicana. En Bolivia y Ecuador se implementarán programas que crean sinergias con programas de la cooperación delegada de la Unión Europea y con operaciones del Fondo de Promoción del Desarrollo (FONPRO-DE) para dirigir inversiones que mejoran la vida de poblaciones vulnerables.

Acompañamiento de políticas públicas

Junto a las intervenciones enfocadas a dotar de servicios de agua y saneamiento a la población, el FCAS realiza el apoyo a políticas públicas, acompañando a los países socios en procesos de planificación estratégica y elaboración o revisión de normativas y políticas. Éste es el caso de El Salvador, donde se apoya la implementación del anteproyecto de la Ley General de Agua, un Plan de Gestión Integrada del Recurso Hídrico y la elaboración del Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento, o de Nicaragua, donde se impulsa el Programa Integral Sectorial de Agua y Saneamiento Humano (PISASH). También se desarrolla en Bolivia, con la asistencia a la elaboración de la Estrategia Nacional de Agua y Saneamiento para el Área Rural y Pequeñas Localidades, y la Estrategia Nacional de Tratamiento de Aguas Residuales. O en Haití, con el apoyo a la reforma del sector y el fortalecimiento de las instituciones del agua, promoviendo la descentralización de acuerdo con su marco regulador.

Los programas de gobernanza tienen también su protagonismo en la República Dominicana, donde uno de ellos, ya terminado, se centraba en promover la Estrategia Nacional de Saneamiento. A través de los programas se pretende apoyar el desarrollo de capacidades que propicien la maduración progresiva del sector en la región de América Latina y el Caribe, promoviendo la clarificación y asignación de competencias y responsabilidades en los distintos ámbitos territoriales y el desarrollo de marcos normativos, institucionales y organizativos.

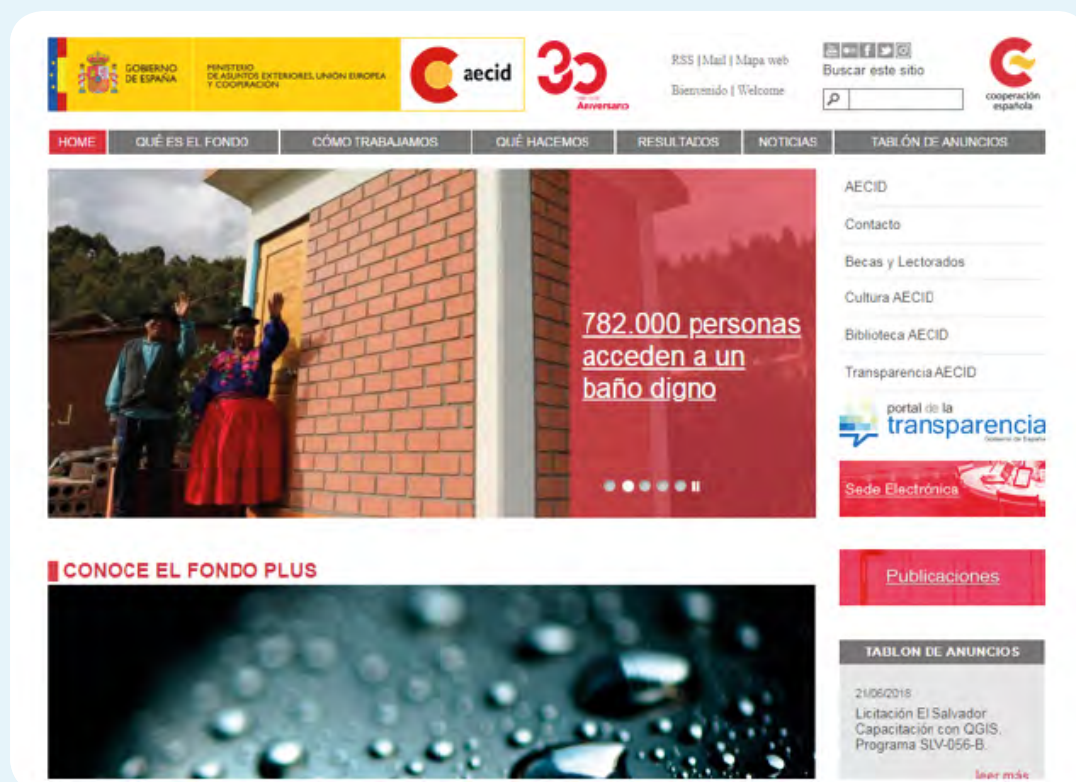
Otra de las prioridades, que profundiza en las actividades de años anteriores, ha sido la colaboración con la Conferencia de Directores Iberoamericanos del Agua (CODIA), cuya Secretaría Técnica Permanente ostenta la Dirección General del Agua del Ministerio de Transición Ecológica. En 2018 se sentaron las bases y en 2019 se seguirá trabajando con los países socios en nuevos programas centrados en la gobernanza del sector y en el desarrollo de una Guía de planificación y Gestión Integral del Recurso Hídrico para la región. Además, se seguirá participando e impulsando mesas de concertación de donantes del agua en países como Perú, Bolivia o Haití, donde la Cooperación Española sigue teniendo un papel destacado.

Comunicación y rendición de cuentas

Durante el ejercicio 2018, y con el objetivo de impulsar la comunicación y rendición de cuentas, tal y como fue solicitado en la Evaluación Intermedia del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento, se realizaron diversas tareas para mejorar el flujo informativo interno desde los programas a la ciudadanía y las herramientas de información y difusión de las intervenciones.



Los resultados de este nuevo servicio han producido diversos resultados a lo largo del año, que han amplificado la rendición de cuentas dirigida a públicos diversos. En primer lugar, a la ciudadanía española con la publicación de notas de prensa y reportajes en medios de comunicación, noticias web y redes sociales; en segundo lugar, al público especializado en el sector del agua, gracias a un acuerdo para realizar publicaciones en la web y la revista de iAgua, medio especializado en el sector con más de un millón de usuarios únicos anuales. Y por último, se favorece el acceso a una audiencia especializada en cooperación internacional y desarrollo, a través de acuerdos con la sección Planeta Futuro del diario El País que se hará efectiva en 2019. En lo que respecta al trabajo web, se han elaborado 60 noticias sobre la marcha de los programas y de las actividades del FCAS, y se ha generado un boletín de noticias mensual.



La hoja de ruta de Comunicación también ha incluido el fortalecimiento de la marca a través de la puesta a punto de materiales institucionales como power points, nueva web, infografías, vídeo institucional, folleto, y la creación de contenidos semanales de agua y saneamiento para las redes sociales de la AECID. Además, se ha elaborado una herramienta informática para alojar el archivo fotográfico del Fondo del Agua y permitir su uso de forma más dinámica gracias a la categorización de más de 15.000 imágenes.

El Gran Fondo

El FCAS ya no es sólo el instrumento jurídico que se creó en 2008. Su labor ha fomentado las sinergias con otros actores del sector, y la apuesta por las alianzas ha impulsado actuaciones complementarias. Se denomina Gran Fondo a la suma de todas las iniciativas sobre agua y saneamiento en las que participa la AECID, que multiplican el impacto del FCAS original a través de iniciativas como la cooperación técnica, la delegación de fondos de la UE o la coordinación de otros instrumentos de la AECID que complementan políticas de agua, como la cooperación triangular, las subvenciones bilaterales o la cooperación reembolsable.



Aunque la cooperación técnica impregna todos los programas de agua y saneamiento de la Cooperación Española, es preciso subrayar además el énfasis en el desarrollo de capacidades y el fortalecimiento institucional y la gestión del conocimiento.



- **En el marco de la cooperación delegada con la Unión Europea merecen destacarse los siguientes programas:**

LAIF Regional

El Programa LAIF Regional parte de una financiación de la Facilidad de Inversiones para América Latina (LAIF) de la UE que delega en la AECID la financiación de 15 millones de euros para la creación de estudios e iniciativas piloto de agua y saneamiento en América Latina. De ellos, 12,7 millones se ejecutan a través de asistencias técnicas administradas por el BID como socio estratégico de AECID en la Región, y 2,7 se gestionarán a través de subvenciones a otras entidades. Hasta el momento se han realizado decenas de investigaciones y prediseños que han favorecido el desarrollo del sector en la región, así como la optimización de las propuestas presentadas para la financiación de la mejora de los servicios.

LAIF Nicaragua

El Programa Integral Sectorial de Agua y Saneamiento Humano (PISASH) de Nicaragua también se abastece con 50,5 millones de euros de fondos LAIF de cooperación delegada, que sumados a los 65,1 millones aportados por España y a los casi 200 millones que aportan otros actores como el Banco Europeo de Inversiones (BEI), el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) o a los propios fondos del Gobierno de Nicaragua, suponen más de 300 millones de euros de inversión que mejorarán el acceso a agua y a saneamiento en 19 ciudades de Nicaragua.

LAIF Bolivia

La financiación del “Apoyo al Programa de Agua y Alcantarillado en Áreas Urbanas y Peri-urbanas” en Bolivia suma otros 15 millones de euros procedentes de los fondos LAIF. A esto se une la donación de 5 millones de euros de la AECID, más de 55,5 millones de euros del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y 22,2 millones del Estado boliviano: en total se suman inversiones por más de 120 millones de dólares.

En 2018 se aprobó también la subvención BOL-007-B, por valor de 3,5 millones de dólares, relacionada con un nuevo programa de cooperación delegada de la UE a la AECID por valor de otros 15 millones de euros, y ha apalancado inversiones por un total de 150 millones de dólares.

Haití-Urbayiti

En 2018 se está desarrollando además el programa de cooperación delegada de la Unión Europea en Haití que transformará el barrio de Martissant, un asentamiento informal en las afueras de Puerto Príncipe. El monto total de la acción es de 3,5 millones de euros, siendo la aportación de la UE de 3 millones de euros. El objetivo principal de la acción es mejorar el acceso a servicios de agua y saneamiento de la población de este barrio desfavorecido.

AquaFund

El AquaFund es un fondo multidonante impulsado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), que desarrolla productos y plataformas de conocimiento, aumentando la capacidad de las instituciones del agua y brindando soporte a diversos estudios técnicos. En 2018 España siguió financiando con 500.000 euros el fondo, que acumula donaciones para fomentar estudios y proyectos innovadores.



Desarrollo de capacidades y Gestión del Conocimiento

En el Gran Fondo se incluyen también las intervenciones de Gestión de Conocimiento, como cursos de formación para personal técnico de América Latina o iniciativas con diversas Universidades, con el Centro de Estudios de Hidrográficos del Centro de Estudios y Experimentación de Obras Públicas (CEDEX) o el Centro de las Nuevas Tecnologías del Agua (CENTA).

En 2018 cabe resaltar la labor del CEDEX en la Estrategia Nacional de Tratamiento de Aguas Residuales de Bolivia, la colaboración para la preparación de una guía sobre la implantación de los sistemas de tratamiento de aguas residuales, o el curso de planificación hidrológica para Latinoamérica, así como el apoyo al desarrollo normativo en materia de aguas en Honduras o al apoyo de informes técnicos para la solución del tratamiento de excretas en Haití.

Bajo el paraguas del Gran Fondo se incluyen diversos programas de cooperación técnica, triangular y bilateral como la propuesta metodológica para identificar a la población en estado de vulnerabilidad social en Bogotá y hacerla beneficiaria del subsidio del mínimo vital de agua, que se financia con fondos bilaterales de la AECID y la colaboración con el Fondo de Promoción del Desarrollo (FONPRODE) de AECID, instrumento de Cooperación Reembolsable.





I. INTRODUCCIÓN

Más de 2.000 millones de personas viven en países que sufren una fuerte escasez de agua, y aproximadamente 4.000 millones de personas padecen una grave escasez de agua durante al menos un mes al año. Los niveles de escasez seguirán aumentando a medida que crezca la demanda de agua y se intensifiquen los efectos del cambio climático. Esta situación se traduce en que tres de cada diez personas no tienen acceso a agua potable segura en el mundo. Seis de cada diez personas no tienen acceso a servicios de saneamiento seguros, y una de cada nueve practica la defecación al aire libre.

Estudios globales de costes y beneficios han demostrado que los servicios de agua, saneamiento e higiene (WASH) proporcionan buenos beneficios sociales y económicos en comparación con sus costes, con una relación global media entre costes y beneficios del 5,5 para el saneamiento mejorado y del 2,0 para el agua potable mejorada.

Según el “Informe mundial de las Naciones Unidas sobre el desarrollo de los recursos hídricos 2018: soluciones basadas en la naturaleza para la gestión del agua”, el uso de este recurso ha venido aumentando un 1% anual en todo el mundo desde los años 80 del siglo pasado, impulsado por una combinación de aumento de la población, desarrollo socioeconómico y cambio en los modelos de consumo. Se espera que la demanda mundial de agua siga aumentando a un ritmo parecido hasta 2050, lo que representará un incremento del 20 al 30% sobre el nivel actual.

Para afrontar esta situación, España creó en 2008 el Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento, que hoy es uno de los principales instrumentos de la Cooperación Española y está alineado con los derechos humanos al agua y al saneamiento reconocidos por las Naciones Unidas y con la Agenda 2030.

La Agenda 2030 está integrada por 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y 169 metas, que suponen un nuevo reto para la comunidad internacional, volcada en erradicar la pobreza, extender el acceso a los derechos humanos y lograr un desarrollo económico global sostenible y respetuoso con el planeta y los recursos que ofrece. Con estas directrices, el Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento contribuye a alcanzar fundamentalmente el Objetivo 6: Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.

Las metas 6.1 y 6.2 de los ODS se refieren al agua potable, el saneamiento y la higiene, y son mucho más ambiciosas que la anterior meta 7c de los Objetivos del Milenio (ODM), cuyo objetivo era reducir a la mitad la proporción de población sin acceso al agua y al saneamiento en 2015. En primer lugar, las metas de los ODS promueven un acceso universal y equitativo para todos, lo que implica eliminar las desigualdades en los niveles de servicio. En segundo lugar, incluyen la higiene, que no se abordó en los ODM. En tercer lugar, especifican que el agua potable debe ser segura, cercana y asequible y que el saneamiento debe ser adecuado, algo que los ODM no contemplaban. Además, hacen énfasis en un tema fundamental, la calidad del agua, lo que les convierte en objetivos más exigentes. Por último, incluyen referencias explícitas a la participación de la sociedad civil, a la importancia de poner fin a la defecación al aire libre y a las necesidades de las mujeres y las niñas y de las personas en situación de vulnerabilidad.

Las implicaciones de la ambición de los nuevos objetivos pasan, indudablemente, por la necesidad de tener en cuenta la medición de las coberturas con estos parámetros, que bajarán respecto a los datos proporcionados en la anterior agenda de los ODM.



Como se explica en las metas del objetivo 6, ahora no es suficiente con tener acceso a una fuente mejorada de agua, una definición laxa que abarcaba niveles de servicio incompletos, como el acarreo de agua en tanto que no superase cierta distancia o tiempo. Para contribuir al cumplimiento de las metas de los ODS, el hogar tiene que disponer de acceso a una fuente o servicio que brinde agua de manera suficiente, continua, potable y asequible o gestionada de forma segura.

OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE 6

Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos

6.1. De aquí a 2030, lograr el acceso universal y equitativo al agua potable a un precio asequible para todos.

6.2. De aquí a 2030, lograr el acceso a servicios de saneamiento e higiene adecuados y equitativos para todos y poner fin a la defecación al aire libre, prestando especial atención a las necesidades de las mujeres y las niñas y las personas en situaciones de vulnerabilidad.

6.3. De aquí a 2030, mejorar la calidad del agua reduciendo la contaminación, eliminando el vertimiento y minimizando la emisión de productos químicos y materiales peligrosos, reduciendo a la mitad el porcentaje de aguas residuales sin tratar y aumentando considerablemente el reciclado y la reutilización sin riesgos a nivel mundial.

6.4. De aquí a 2030, aumentar considerablemente el uso eficiente de los recursos hídricos en todos los sectores y asegurar la sostenibilidad de la extracción y el abastecimiento de agua dulce para hacer frente a la escasez de agua y reducir considerablemente el número de personas que sufren falta de agua.

6.5. De aquí a 2030, implementar la gestión integrada de los recursos hídricos a todos los niveles, incluso mediante la cooperación transfronteriza, según proceda.

6.6. De aquí a 2020, proteger y restablecer los ecosistemas relacionados con el agua, incluidos los bosques, las montañas, los humedales, los ríos, los acuíferos y los lagos.

6.a. De aquí a 2030, ampliar la cooperación internacional y el apoyo prestado a los países en desarrollo para la creación de capacidad en actividades y programas relativos al agua y el saneamiento, como los de captación de agua, desalinización, uso eficiente de los recursos hídricos, tratamiento de aguas residuales, reciclado y tecnologías de reutilización.

6.b. Apoyar y fortalecer la participación de las comunidades locales en la mejora de la gestión del agua y el saneamiento.

El ODS 6 es un punto de partida básico para el cumplimiento del resto de ODS. Así ocurre con el ODS 1 (“Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo”), el ODS 2 (“Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible”), el ODS 3 (“Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades”) y el ODS 4 (“Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos”). Además, el acceso al agua tiene consecuencias para las mujeres afectando positivamente al ODS 5 “Lograr la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y las



niñas”. Los programas buscan la eficiencia energética, con lo que también contribuyen al ODS 7 –sobre energía asequible y no contaminante–, gracias al uso de soluciones tecnológicas como microturbinas, o energía solar para sistemas de bombeo o eléctricos. Asimismo, el ODS 6 guarda relación con el ODS 11 (“Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles”) y con el ODS 13 (“Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos”). Y, sin duda, el FCAS trabaja a través de alianzas por el agua, por lo que también contribuye a que se alcance el ODS 17, centrado en “revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible”.

América Latina y el Caribe

Como expresa la CEPAL (2018) en el contexto mundial, América Latina y el Caribe es citada frecuentemente como una zona del planeta con abundancia de recursos hídricos. En efecto, la región concentra casi un tercio de los recursos hídricos mundiales. Sin embargo, el continente presenta una gran heterogeneidad en su distribución espacial ya que contiene al mismo tiempo el desierto más árido del mundo, con sectores de precipitaciones prácticamente inexistentes, y áreas con un régimen hiper hídrico. Así, un 36% de su superficie corresponde a zonas áridas, muchas de las cuales presentan una situación de escasez hídrica para atender demandas socioeconómicas (UNESCO, 2010).

A pesar de lo favorables que resultan estos indicadores desde la perspectiva de la disponibilidad hídrica global, la geografía de la región la condiciona fuertemente: todavía 34 millones de personas no tienen acceso a fuentes mejoradas. En cuanto al saneamiento, las cifras son más preocupantes todavía: 63,8 millones de personas no cuentan con acceso a un servicio sanitario seguro en América Latina y el Caribe. En las zonas rurales la cobertura de saneamiento seguro de aguas residuales alcanza apenas un 26% y en zonas urbanas no llega al 50%. La región solo trata un 20% de las aguas residuales.

Además, muchas áreas con gran actividad económica e importantes centros urbanos se localizan en zonas con baja disponibilidad hídrica.

Millones de personas en la región carecen aún de una fuente adecuada de agua potable, mientras que un número aún mayor sufre la carencia de instalaciones seguras y dignas para la eliminación de las heces. Muchas personas sin acceso a servicios se concentran en áreas periurbanas, principalmente en los cinturones de pobreza que surgen en la periferia de muchas de las ciudades de la región.

En muchos países, la descentralización ha dejado al sector de abastecimiento de agua y saneamiento con una estructura altamente fragmentada formada por numerosos proveedores de servicios, sin posibilidades reales de lograr economías de escala o viabilidad económica, y bajo la responsabilidad de municipios sin los recursos e incentivos necesarios para hacer frente con eficacia a la complejidad de los procesos involucrados en la prestación de servicios. La descentralización también ha reducido las dimensiones de las áreas de servicio y las ha hecho más homogéneas, limitando de esta forma las posibilidades de subvenciones cruzadas y marginando con frecuencia a los grupos de bajos ingresos de la prestación de servicios.

Objetivos estratégicos del fondo

El FCAS se creó en 2008 con dos objetivos principales: contribuir a hacer efectivo el derecho humano al agua y al saneamiento y acompañar a los países socios de la Cooperación Española hacia el logro de los ODM. Estos últimos han sido superados por la Agenda de desarrollo sostenible 2030, que contempla el agua y el saneamiento en su “Objetivo 6”: “Garantizar la disponibilidad y una gestión sostenible del agua y de las condiciones de saneamiento”. El FCAS, que ya trabajaba en consonancia con las prioridades de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles, se sitúa en línea con los compromisos internacionales de España (Agenda 2030, derecho humano al agua y al saneamiento).



Dotación FCAS

El FCAS cuenta hasta el ejercicio 2018 con una dotación de España de 790 millones de euros en donaciones, que gracias a los intereses actualmente asciende a 800,57 millones de euros. Los fondos se han dirigido de forma preferente a los países más frágiles o a regiones con fuerte vulnerabilidad. Haití es el país que más fondos recibe (119 millones), seguido de Bolivia (95 millones), Paraguay (71 millones) y Guatemala (67 millones).

PAÍS	CONTRIBUCIÓN FCAS	CONTRIBUCIÓN LOCAL	TOTAL*
HAITÍ	119,90	35,28	155,18
BOLIVIA	95,72	47,57	143,28
PARAGUAY	71,33	34,20	105,53
PERÚ	64,53	194,02	258,55
NICARAGUA	62,68	12,78	75,45
GUATEMALA	67,19	45,33	112,52
EL SALVADOR	65,62	25,75	91,37
COLOMBIA	58,96	27,69	86,65
HONDURAS	45,70	4,28	49,98
REP. DOMINICANA	25,78	26,32	52,09
ECUADOR	29,01	31,61	60,61
BRASIL	20,47	20,47	40,93
MEXICO	20,33	20,33	40,65
COSTA RICA	13,91	288,89	302,80
CUBA	11,74	16,28	28,02
PANAMÁ	10,48	10,48	20,896
CHILE	6,77	12,90	19,67
URUGUAY	5,52	5,52	11,04
REGIONAL CENTROAMÉRICA	3,31	0,67	3,98
ARGENTINA	1,62	1,62	3,25
TOTAL	800,57	861,99	1.662,51

* En millones de Euros.



Prioridades

En el marco del FCAS, la Cooperación Española establece un diálogo permanente con sus países socios de forma coordinada con los Marcos de Asociación País, a través del cual se promueve el fortalecimiento del sector.

Sus aportaciones se centran, por lo tanto, en la dotación de servicios para garantizar el acceso al agua y al saneamiento en poblaciones que carecen de los mismos; en la asistencia para el establecimiento de sistemas de gestión eficiente, transparente y participativa y el fortalecimiento de las instituciones y organismos públicos de los países receptores, con el objetivo de propiciar el diseño y la puesta en marcha de políticas públicas que aseguren la sostenibilidad del recurso hídrico.

Todo lo anterior fomenta un diálogo institucional de primer nivel orientado a que las políticas y estrategias sectoriales contemplen el derecho humano al agua y al saneamiento. Los recursos se focalizan en las poblaciones más vulnerables, mayoritariamente en zonas rurales y periurbanas.

En los próximos años, la Cooperación Española tiene previsto financiar acciones estratégicas en el marco de la planificación hidrológica, la gestión por cuencas y el modelo de organismos de cuenca. Además, se potenciará el trabajo de gobernanza a través de las cooperaciones técnicas y del apoyo a la prestación de servicios.

PRIORIDADES DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO PARA LOS NUEVOS PROGRAMAS (2018-2020)

El Consejo Asesor y el Comité Ejecutivo del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento han destacado las siguientes prioridades para los nuevos programas 2018-2020.

ACCIONES COMPLEMENTARIAS que potencien la sostenibilidad de los sistemas o que complementen la cartera. Se hace especial hincapié en la apuesta por la mejora del servicio y el fortalecimiento institucional y comunitario, como es el caso de los nuevos programas de Guatemala, El Salvador, Cuba o en Honduras.

ACCIONES ESTRATÉGICAS:

- ▶ Planificación hidrológica, gestión por cuencas y modelo de organismos de cuenca.
- ▶ Apoyo a políticas públicas del sector / planificación a través de cooperaciones técnicas. A través de este tipo de programas se contribuye a la capacitación de los gestores latinoamericanos del agua en planificación, tanto en el ámbito local, regional como nacional.
- ▶ Apoyo a la gestión de los servicios de agua y saneamiento (saneamiento, depuración de aguas residuales y reúso) con el objetivo de que puedan ser sostenibles y con énfasis en la calidad del servicio.
- ▶ Apoyo a programas con significativa incidencia en sector y políticas públicas – sinergias con cooperación delegada / blending / FONPRODE para dirigir inversiones a mejora de vida de poblaciones vulnerables o asegurar elementos importantes donde la AECID tenga un valor añadido. Actualmente esta línea se desarrolla en los programas de Nicaragua, Bolivia, Ecuador o Paraguay.
- ▶ Apoyo a programas “estrella” que pongan acento en líneas de valor estratégico para los países como modelos a reproducir (nexo agua-energía, etc.).



Funcionamiento del FCAS

El FCAS canaliza donaciones para apoyar las iniciativas que los países socios establezcan con el objetivo de garantizar el derecho humano al agua y al saneamiento de su población. Dependiendo de la capacidad y del nivel de desarrollo del territorio, las donaciones sirven para financiar completamente algunas actuaciones o para complementar fondos nacionales. Las entidades candidatas a las ayudas son las administraciones públicas, socios locales y las organizaciones de la sociedad civil sin ánimo de lucro.

El FCAS se crea como un fondo global único impulsado por España, aunque gestionado a través de dos carteras de programas, la bilateral, gestionada directamente por la AECID, y la multilateral, gestionada conjuntamente con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Las dos carteras están armonizadas con los principios de la Cooperación Española y coordinadas por la Agencia Española de Cooperación, última responsable de los programas, bajo la dirección de la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional y para Iberoamérica y el Caribe. Ambas se rigen por los mismos principios (derechos humanos al agua y al saneamiento, participación, sostenibilidad ambiental, gobernanza del agua, contribución a la paz entre otros), los mismos objetivos estratégicos (agua potable y saneamiento básico, desarrollo comunitario, refuerzo institucional y gestión integrada del recurso hídrico) y los mismos criterios transversales (enfoque de derechos humanos, adaptación cultural, transversalización de género y sostenibilidad ambiental).

Las actuaciones gestionadas por la AECID (modalidad bilateral) se articulan a través de subvenciones de Estado a las instituciones públicas de los países socios. Son más de 400 millones de euros ya los desembolsados a las entidades beneficiarias que ejecutan los programas y promueven licitaciones según sus procedimientos nacionales, salvaguardando los principios de transparencia, igualdad, legalidad y libre concurrencia, con el acompañamiento y seguimiento del FCAS.

En el caso de la gestión multilateral, las contribuciones se canalizan a través del Fondo Español de Cooperación para Agua y Saneamiento en América Latina y el Caribe (FECASALC), fondo fiduciario establecido en un memorando de entendimiento con el BID en 2008. La cartera multilateral está dotada con 397 millones de euros y se rige por los principios marcados por la Cooperación Española para el conjunto del FCAS. La gestión de los programas multilaterales se coordina a través de reuniones periódicas, documentos marco –como el Marco Técnico y el Reglamento operativo del FECASALC–, a través de procedimientos internos que recogen los mecanismos de coordinación estratégica y operativa entre ambas instituciones. Estos mecanismos han permitido que en países en los que se desarrollan actuaciones conjuntas se hayan concretado espacios y procesos de coordinación y trabajo conjunto entre las Oficinas Técnicas de Cooperación de la AECID (OTC), las representaciones del BID y las autoridades nacionales para la mejor ejecución de los programas.

► El desglose de los importes donados por el FCAS y aprobados por carteras es el siguiente:

DONACIÓN	IMPORTE APORTACIONES FCAS €	PORTENTAJE
Subtotal Bilaterales	403.595.781	49,09%
Subtotal Multilaterales	396.972.152	50,91%
TOTAL	800.567.933	100%

* A estas cifras hay que añadir la cooperación técnica de Intercambio de Profesionales del FECA-SALC (CT).



Factores diferenciales de la Cooperación Española en agua y saneamiento

La Agenda 2030 y la implantación efectiva de los derechos humanos al agua y al saneamiento son el marco de trabajo que impulsa al FCAS. Esto se concreta en que los programas buscan el apoyo a la sostenibilidad del sector, reforzando la gobernanza para poner a disposición de las poblaciones más desfavorecidas servicios sostenibles de agua y saneamiento.

Por ello, las actividades del FCAS se centran en las zonas rurales y periurbanas de América Latina y el Caribe con menor cobertura de agua potable y saneamiento. Su finalidad consiste en disminuir la brecha con las zonas más frágiles, en ocasiones postergadas en las agendas nacionales y costosas de abordar.

Entre los rasgos identitarios del FCAS figura la importancia de la sostenibilidad de la gestión de los servicios, que deberá ser eficiente, transparente y participativa. Además, hay señas de identidad de la Cooperación Española que se trasladan a las actuaciones del FCAS: el hincapié en la equidad de género de las intervenciones, la sostenibilidad ambiental o el enfoque intercultural (especialmente en las intervenciones en poblaciones originarias).

Junto con el acceso al agua potable y al saneamiento básico, el FCAS apuesta por una mejor gobernanza del agua: por un lado, a través de la promoción de la gestión integrada del recurso hídrico (GIRH), reconociendo la necesidad de espolear un uso conjunto de las diversas fuentes de recursos hídricos y adoptando las cuencas y los acuíferos como las unidades de planificación y gestión; por otro, mediante el fortalecimiento de las comunidades, instituciones y organismos públicos de los países receptores para propiciar el diseño y la puesta en marcha de políticas integrales que aseguren la sostenibilidad del recurso. En la concepción de gobernanza del agua la cooperación hace referencia a tres grandes apartados: los procesos para la toma de decisiones, las instituciones que deben ser establecidas para decidir cómo gestionar el agua, y la necesidad de involucrar en dichos procesos e instituciones a la ciudadanía y las partes interesadas.

En lo que respecta al modo de trabajo, el FCAS busca crear alianzas estratégicas con actores y redes clave, nacionales e internacionales, dentro del sector en América Latina y el Caribe. Así el FCAS se alinea con el ODS 17, que busca revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible. Entre esas instituciones destaca el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), con el que se aúnan esfuerzos para conseguir un mayor impacto, dada su larga experiencia en el sector. Asimismo, se incide en el enfoque de derechos humanos en el conjunto de la cartera los programas. La alianza con el BID es estratégica gracias al enfoque de agencia de desarrollo que aporta la AECID (la defensa del agua como derecho humano o el acento en la importancia de la participación ciudadana y de las relaciones de género) que se suma a la experiencia técnica e importante presencia del BID en la agenda de desarrollo y agua de la región.

Resaltan también los esfuerzos de alineación de los programas con las políticas nacionales de desarrollo que tienen relación con las políticas de agua. La Cooperación Española no busca introducir nuevos paradigmas, ajenos a los planes nacionales, sino que apoya el desarrollo a través de las prioridades, los sistemas y los procedimientos de los países socios, contribuyendo a incrementar sus capacidades tal y como establece la doctrina internacional de eficacia de la ayuda.

La cooperación del futuro necesita integrar a una pluralidad de actores, públicos y privados, que movilice tanto recursos financieros como experiencias y capacidades técnicas, utilizando medios e instrumentos diversos como la cooperación técnica. Uno de los puntos fuertes de la Cooperación Española y de los programas del FCAS es que aprovechan la experiencia y excelencia de las instituciones españolas líderes en el sector del agua para cooperar a través de estudios, visitas de campo, informes técnicos y capacitaciones en América Latina. Éste es el caso de empresas públicas, como Tragsa, ESAMUR (Murcia), la empresa pública de aguas EMASESA (Sevilla), Nilsa (Navarra) o Aguas de Galicia; de aso-



ciaciones de operadores, confederaciones hidrográficas y organismos de investigación como el Centro de Estudios Hidrográficos (CEDEX), el Instituto Geológico y Minero de España (IGME) o el Centro de las Nuevas Tecnologías del Agua (CENTA); o de universidades y centros de estudio como las Universidades Politécnicas de Madrid y Alicante o la Universidad de A Coruña.

EJES TRANSVERSALES DEL FONDO

DDHH

Los derechos humanos son uno de los ejes transversales del Fondo. En lo que respecta a este eje, se ha promovido la creación de herramientas como la Lista de Comprobación para el cumplimiento de los derechos humanos, y de publicaciones como el Informe sobre exigibilidad de los derechos humanos al agua y saneamiento. Durante este año el FCAS presentó estas herramientas en el Foro Mundial del Agua. Además, se realizaron capacitaciones internas y externas sobre esta temática y se contó con apoyo para mejorar el enfoque de derechos humanos en los programas del FCAS, así como para mejorar la gestión comunitaria del agua rural. Por último, se están realizando acciones complementarias al FECASALC para la sistematización de experiencias en este sentido.

FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

El objetivo de este eje es fortalecer a los operadores y gestores del agua en América Latina e impulsar modelos sostenibles, enfocados fundamentalmente en el ciclo urbano del agua. Además, se busca que las intervenciones tengan un enfoque GIRH y para ello se promueven herramientas para el seguimiento y evaluación del cambio en las instituciones y operadores. En este momento el Fondo recopila buenas prácticas en este sentido.

Las nuevas actuaciones contemplan esquemas sobre gestión del servicio de agua potable y saneamiento en cada uno de los países, mejoras y sistematización de los métodos y herramientas existentes para la diagnosis y la mejora de indicadores de seguimiento. Se busca, en definitiva, el fortalecimiento de pequeños operadores dotándolos con herramientas útiles como un catastro de usuarios, el análisis de indicadores o los estudios tarifarios, y el apoyo en la capacitación de nuevos softwares, en la gestión comercial, etc.

GESTIÓN INTEGRAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS (GIRH)

La AECID impulsa y financia a través de la Conferencia de Directores Iberoamericanos del Agua (CODIA) una Guía técnica de planificación hidrológica en el marco de la GIRH dirigida al ámbito latinoamericano. Además, se están planificando acciones complementarias con la cartera multilateral del Fondo para analizar modelos de gestión de aguas transfronterizas y acciones de apoyo a la CODIA a través de capacitaciones y productos de conocimiento.

TRANSVERSALIZACIÓN DEL ENFOQUE DE GÉNERO

El FCAS está realizando un diagnóstico de género para evaluar su implementación en las actuaciones en 18 países de América Latina. Además, se han realizado sesiones de sensibilización sobre género y agua en eventos internacionales como el Foro Mundial del Agua, capacitaciones y acciones complementarias de la cartera multilateral junto con el Banco Interamericano de Desarrollo.



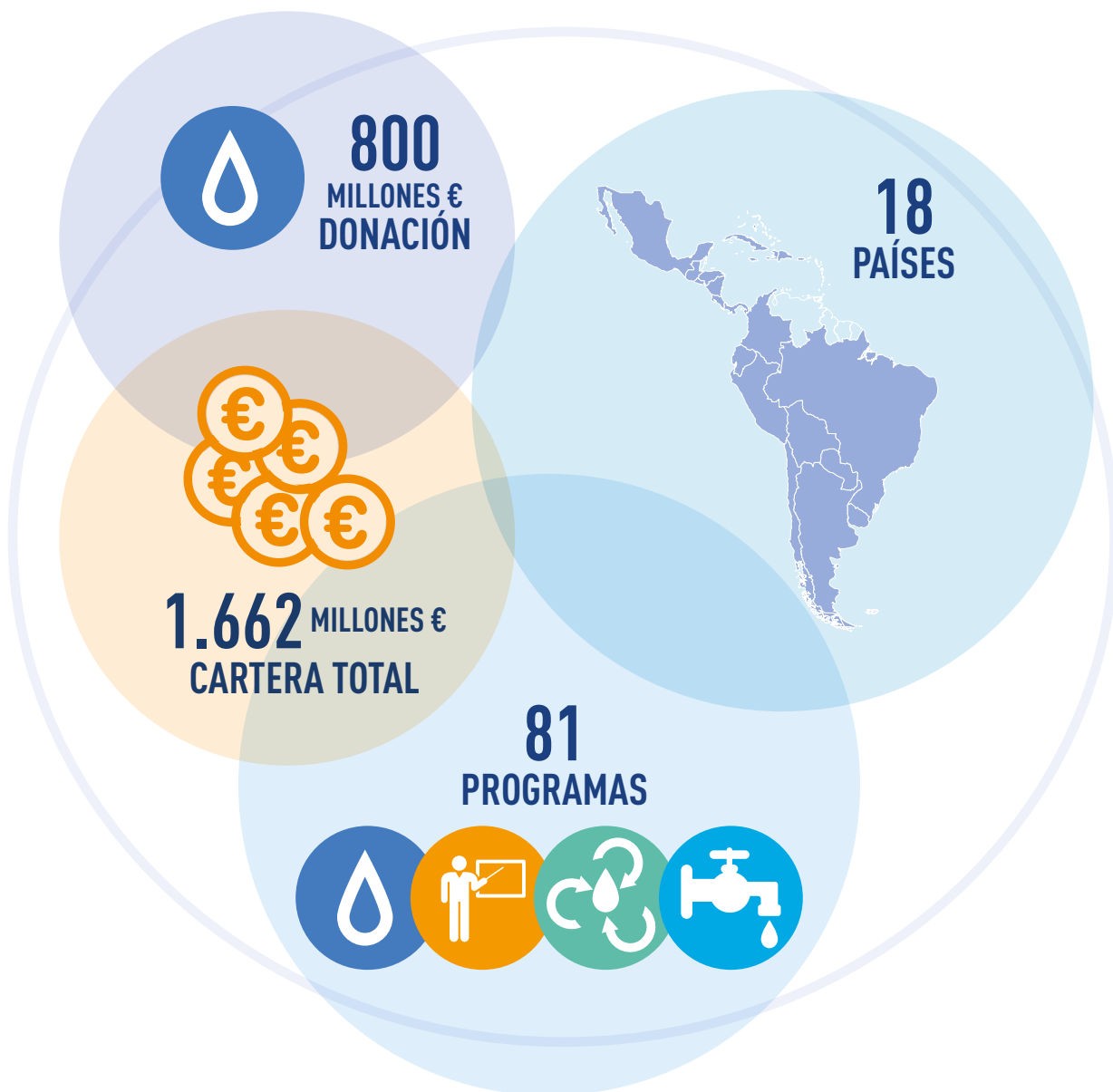




2. EVOLUCIÓN DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO EN 2018

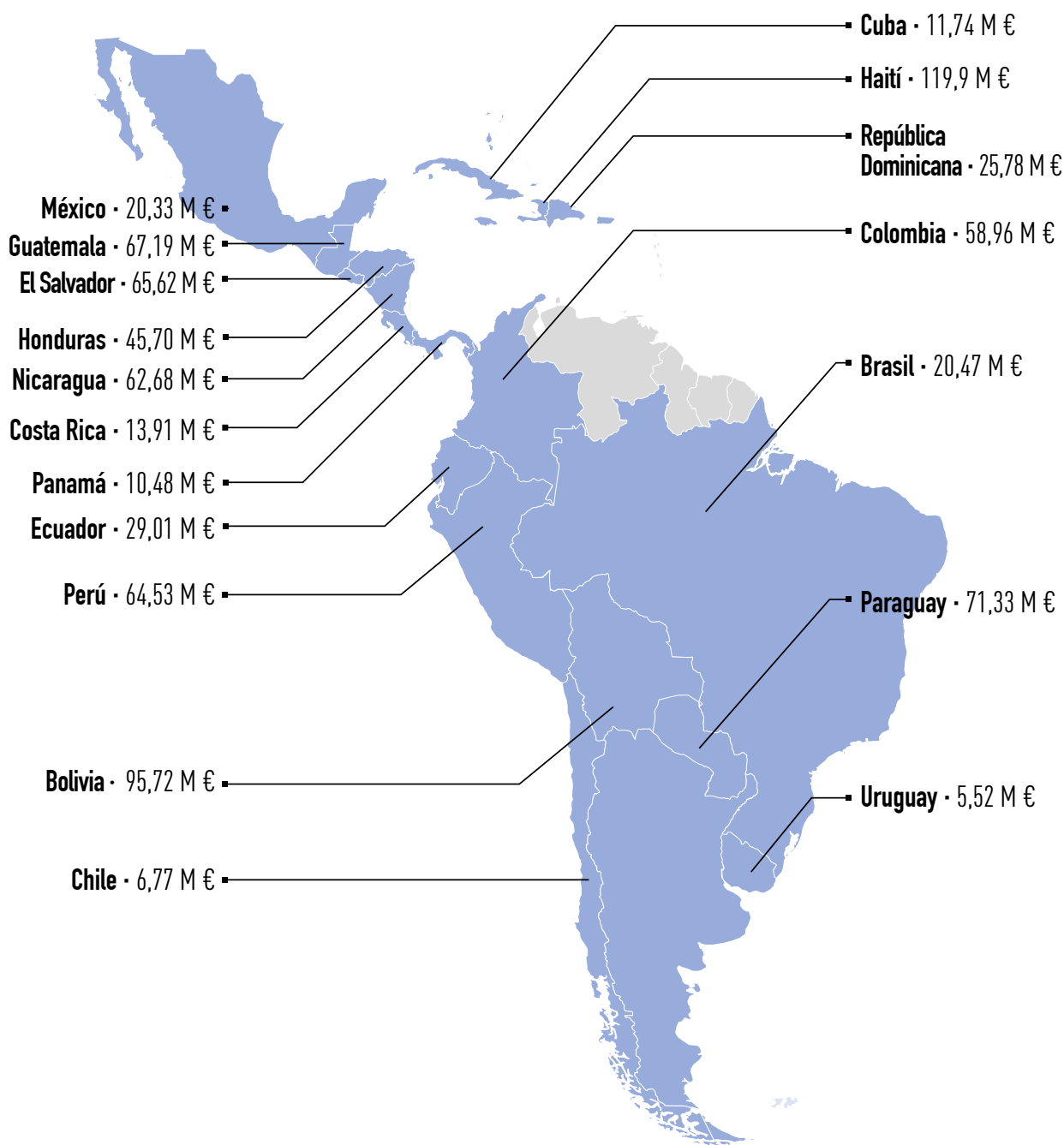
El FCAS cuenta con una dotación del Gobierno de España de 800,57 millones de euros, que hace referencia a la cartera activa de programas.

Las cifras del Fondo global han aumentado en algo más de diez millones de euros respecto a los 790 iniciales, debido a la devolución de fondos no ejecutados (reintegros) en los programas de Cuba, República Dominicana, Guatemala, México y El Salvador, con sus intereses correspondientes. Estos fondos fueron reasignados en 2018 a once nuevos programas y serán ejecutados en los próximos años.



En 2018 el Fondo se encuentra en una situación de avanzada ejecución con un 82% de los fondos ejecutados.

► En el siguiente gráfico se presenta la distribución por países de la donación FCAS acumulada hasta 2018:



Como se puede apreciar, Haití sigue siendo el país más beneficiado por las donaciones del FCAS, seguido de Bolivia, Paraguay, Guatemala y El Salvador.





2.1. Resultados del Fondo

Los informes y evaluaciones finales de los programas concluidos y ejecutados hasta diciembre de 2018 estiman en más de 2,8 millones las personas beneficiadas de manera directa por el FCAS.

2,2 millones de personas han tenido acceso a servicios nuevos o rehabilitados de agua potable y 1,1 millones a servicios de saneamiento. Además, 133.000 personas se han beneficiado de programas conjuntos de agua y saneamiento. Las aguas residuales de más de 686.000 personas ya se tratan.

El FCAS ha realizado un esfuerzo en 2018 para el desarrollo comunitario y a favor de un tejido social que fortalezca la sostenibilidad de las intervenciones. Más de 346.000 personas han sido capacitadas para el uso y la mejora de la gestión del recurso hídrico.



800 MILLONES €
APORTE FCAS



862 MILLONES €
CONTRAPARTE LOCAL



2.856.197
PERSONAS BENEFICIARIAS



AGUA POTABLE



537.675
HOGARES



2.246.917
PERSONAS
BENEFICIARIAS

SANEAMIENTO



262.571
HOGARES

1.101.864
PERSONAS
BENEFICIARIAS



355.395
PERSONAS FORMADAS
(EN INSTITUCIONES Y EN HIGIENE
Y USO DEL RECURSO)



685.431
PERSONAS CUYAS
AGUAS RESIDUALES
SON TRATADAS

● Programas bilaterales

Los beneficiarios de los programas bilaterales gestionados directamente por la AECID son, en muchos casos, población rural y dispersa. A pesar del mayor coste de estas intervenciones, es necesario garantizar los mismos derechos a todas las personas. El número de beneficiarios aumenta si se tiene en cuenta la repercusión indirecta de los programas de fortalecimiento institucional y apoyo a políticas públicas, cuya beneficiaria final es la población del país.

Durante estos años se han realizado numerosas intervenciones de fortalecimiento institucional y de planificación estratégica del sector del agua, que han producido como resultados documentos técnicos y operativos de gestión (planes de agua y saneamiento, manuales de gestión de recursos hídricos, estudios hidrológicos, reglamentos, etc.): más de 627 contabilizados en la cartera gestionada directamente por la AECID, a los que se suman 36 planes y políticas nacionales o estrategias sectoriales finalizadas. Además, 75.000 personas fueron capacitadas en temas de higiene y uso racional del recurso hídrico en el marco de los programas bilaterales.

En lo que al refuerzo institucional se refiere, 406 organizaciones comunitarias del agua han sido creadas o fortalecidas legalmente. Con carácter general se han dotado a las actividades de herramientas administrativas y de gestión para asegurar la sostenibilidad del servicio, aspecto que necesitará un seguimiento cercano. Se ha potenciado el enfoque de género en las mismas, y 8.086 mujeres ya ostentan cargos de responsabilidad en las organizaciones comunitarias de agua gestionadas en la cartera bilateral, lo que está reforzando la transversalidad del enfoque del género.

► Programas bilaterales:

INDICADORES SIGNIFICATIVOS	Acumulado a diciembre 2017	Acumulado a diciembre 2018	Avance 2018
Número de beneficiarios	930.267	1.337.166	406.899
Número de personas con acceso a agua potable	441.518	789.799	348.261
Número de hogares con acceso nuevo o rehabilitado a agua potable	88.420	173.391	84.971
Número de centros de salud con acceso nuevo o rehabilitado a agua potable beneficiado por el programa	53	149	96
Número de escuela con acceso nuevo o rehabilitado a agua potable	1.020	1.095	75
Número de personas con acceso tanto a agua potable como a saneamiento en sus hogares	100.034	112.088	12.054
Número de personas con acceso a saneamiento básico	314.936	385.354	70.418
Número de hogares con acceso nuevo o rehabilitado a sistemas de excretas (alcantarillado y letrinas/fosas sépticas)	66.930	83.444	16.514
Número de centros de salud con acceso nuevo o mejorado a saneamiento	27	33	6



Número de escuelas con acceso nuevo o mejorado a saneamiento	95	98	3
Organizaciones comunitarias de servicio de agua y/o saneamiento creadas o fortalecidas legalmente	278	388	110
Número de mujeres que forman parte de las organizaciones comunitarias creadas o fortalecidas legalmente	778	886	108
Número de personas con aguas residuales tratadas	208.698	244.972	36.274
Organizaciones comunitarias de servicio de agua y/o saneamiento capacitadas en temas técnicos, administrativos y/o de planificación	616	721	105
Número de personas capacitadas en las instituciones	21.762	28.543	6.781
Número de personas capacitadas en temas de higiene y uso del recurso	70.300	79.204	8.904
Planes/políticas nacionales, estrategias sectoriales (documentos institucionales)	7	33	26
Documentos de gestión (técnicos u operativos)	411	541	130



2.2. Avances en la ejecución financiera del Fondo

La ejecución económica se refleja en la siguiente tabla.

► Presupuesto comprometido:

ADJUDICACIÓN	BILATERAL millones de euros	MULTILATERAL millones de euros	TOTAL FCAS millones de euros
Presupuesto inicial	403,59	396,97	800,56
Diciembre 2012	83,55	72,60	156,15
%	21,24%	18,29%	19,76%
Diciembre 2013	115,13	151,66	266,80
%	29,27%	38,21%	33,76%
Diciembre 2014	140,82	214,05	354,88
%	35,80%	53,92%	44,90%
Diciembre 2015	189,54	253,75	443,30
%	49,39%	63,92%	56,78%
Diciembre 2016	243,23	292,53	535,77
%	63,38%	73,69%	68,62%
Diciembre 2017	284,54	333,07	617,62
%	74,15%	83,90%	79,11%
Diciembre 2018	304,06	358,17	662,23
%	75,34%	90,23%	82,72%

En lo que se refiere a fondos comprometidos, las cifras de ejecución en 2018 llegan a un 75% en la cartera bilateral y a un 90% en la multilateral, lo que da una ejecución media del 82% del FCAS. Desde 2015 se ha producido un avance promedio en la ejecución presupuestaria de en torno a un 10 % anual respecto a los importes comprometidos. Aparentemente, la ejecución ha sufrido un retroceso en 2018, pero esto es debido al incremento de la cartera total por los intereses de los programas reintegrados. Sin tener en cuenta este aumento de la cartera, la ejecución supera el 85%.

La cartera actual del FCAS corresponde a 800,57 millones, lo que supone un aumento respecto a 2017 gracias a los intereses generados y reintegrados por los programas. La cartera total contando los programas reintegrados, asciende a 61 programas bilaterales y 21 multilaterales (incluida una cooperación técnica de intercambio de profesionales).

Hay que considerar que el 43% corresponde a 37 programas ya finalizados con 331,45 millones de euros invertidos. Como resultado de los rendimientos financieros generados en estas intervenciones, se destinaron 8,21 millones de euros adicionales al logro de sus objetivos previstos.

Hay que considerar que el 43% corresponde a 37 programas ya finalizados con 331,45 millones euros invertidos, habiéndose destinado adicionalmente al logro de los objetivos previstos en estas intervenciones 8,21 millones de euros como resultado de los rendimientos financieros generados.

El 16% del presupuesto acumulado se corresponde con programas bilaterales que han finalizado su ejecución, los cuales han generado rendimientos financieros que se han destinado a los objetivos previstos en los mismos y en otros casos han producido reintegros por remanentes no invertidos que se han destinado a nuevas intervenciones.

En cuanto a los multilaterales, han finalizado 12 de los 20 programas en ejecución por parte del BID con una cartera de 396,97 millones en diciembre de 2018.

El conjunto de los programas activos a final de año representa 439,77 millones de euros, con un grado de ejecución del 58%. De ellos, 21 son programas bilaterales y 8 multilaterales, cuya ejecución termina en 2021. A este presupuesto hay que añadir la financiación de once nuevos programas por valor de 29,3 millones de euros, cuyo horizonte de finalización es 2023.

► Presupuesto pagado:

PAGOS	BILATERAL	MULTILATERAL	TOTAL FCAS
DONACIÓN FCAS	403,59	396,97	800,57
Diciembre 2016	202,66	235,64	438,30
%	52%	59%	56%
Diciembre 2017	234,89	299,10	533,99
%	61%	75%	68%
Diciembre 2018	271,38	319,48	591,86
%	67%	80%	74%

Los datos de la donación han sido actualizados considerando los importes reintegrados en 2017 y 2018.

En lo que respecta a la evolución de lo pagado se producen también avances considerables, con un incremento de 6 puntos respecto a 2017. La diferencia entre los fondos adjudicados y pagados se debe al ciclo de vida de los programas donde, en primer lugar, se realizan licitaciones y contratos que se adjudican a diversas empresas (Presupuesto Comprometido) y, meses más tarde, cuando los contratos concluyen, se realizan los pagos.

2.3. Situación de los programas

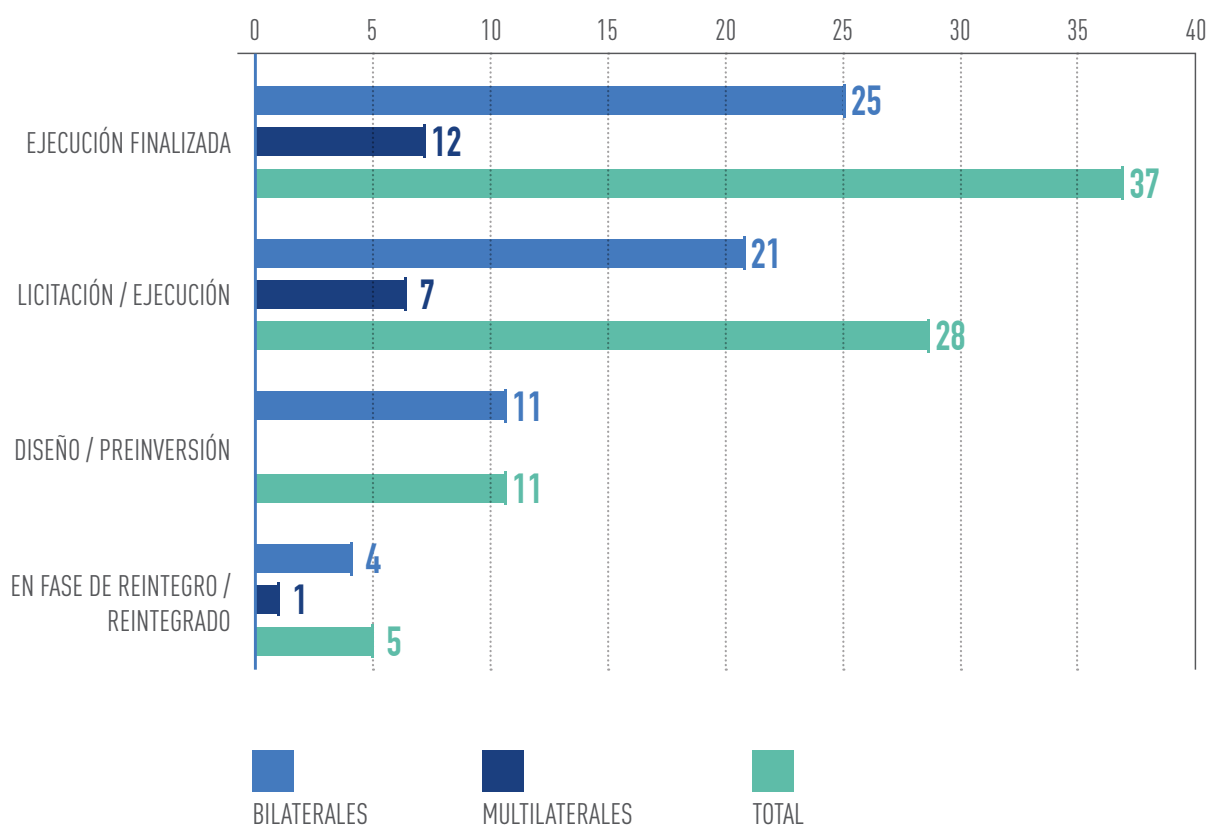
El Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento ha aprobado 81 programas hasta la fecha, a los que se añade una cooperación técnica de intercambio de profesionales (TFA) con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). De ellos, un programa multilateral en Brasil y cuatro bilaterales en Paraguay, Argentina, Perú y Colombia, no llegaron a ponerse en marcha por causas de diversa índole, y su importe fue requerido en los primeros años de recorrido del FCAS. En los casos en los que se reintegró el importe al Instituto de Crédito Oficial (ICO), esto permitió realizar un desembolso para nuevos programas. Queda pendiente de recaudar el reintegro efectivo del programa de Argentina.

Actualmente 37 programas han finalizado su ejecución: 25 bilaterales y 12 multilaterales, en países como Honduras, Haití, El Salvador, Guatemala, Nicaragua, Costa Rica en Centroamérica; Bolivia, Colombia, Uruguay, Perú, en Sudamérica; y la República Dominicana, Cuba y Haití en el Caribe. En Brasil, Uruguay y México han finalizado todos los programas existentes.

En lo que respecta a la cartera bilateral, a lo largo de 2018 ha finalizado un programa en Bolivia: BOL-003-B. En el marco de la cartera multilateral, también han finalizado en 2018 cinco programas: uno en el Salvador (SLV-041-M), dos en Bolivia (BOL-001-M/BOL-008-M), uno en Perú (PER-002-M) y uno en Paraguay (PRY-011-M).

La situación de los programas del FCAS en función de su estado al cierre del ejercicio 2018 se representa en el siguiente gráfico.

► **Situación de los programas:**



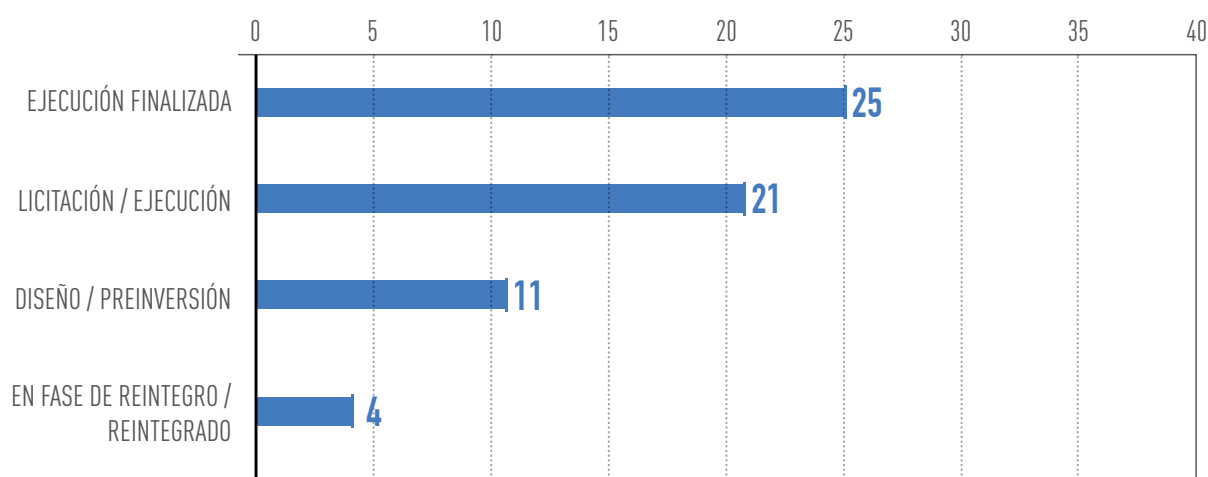
En la tabla en la que se recogen los programas (a excepción de la cooperación técnica) se puede observar que la mayoría de las actuaciones se encuentra finalizada o en fase de ejecución. Cinco programas han sido reintegrados o se hallan en proceso de reintegro, y otros 11 programas están en fase de diseño tras ser aprobados en diciembre de 2018.

Cartera bilateral

Hasta el presente año han sido aprobados 61 programas bilaterales por valor de 403 millones de euros, cuatro de los cuales han sido objeto de reintegro. La cartera se ejecuta directamente por la Agencia Española de Cooperación Internacional a través de las oficinas técnicas de cooperación (OTC) en los países socios y bajo la supervisión de la Dirección de América Latina y el Caribe, en la que se encuadra el Departamento del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento de la AECID.



► **Situación de los programas bilaterales:**



En la cartera bilateral han finalizado un total de 25 programas, uno de ellos en 2018.

Asimismo, varios de los programas finalizados están pendientes de justificación, por lo que a lo largo de año podremos contar con información sistematizada de los impactos producidos y de su situación financiera. La información sobre la marcha y ejecución de cada uno de los programas, actualizada a diciembre de 2018, se puede consultar en Anexos, que recogen las fichas de los programas.

42

En el siguiente gráfico se puede contemplar la distribución de los 21 programas bilaterales que se encuentran en fase de ejecución, realizando licitaciones, de acuerdo con el porcentaje del presupuesto FCAS que ha sido adjudicado para cada uno de ellos hasta la fecha.

► **Situación de ejecución de los programas bilaterales:**

% EJECUCIÓN FCAS	Nº PROGRAMAS	PROGRAMAS
<25%	5	COL-035-B, PER-029-B, PER-030-B, ECU-050-B, HND-017-B
25-50%	1	COL-022-B
50-75%	4	GTM-014-B, HND-015-B, HTI-003-B, CUB-003-B
>75%	11	COL-018-B, SLV-056-B, HND-001-B, HND-014-B, HND-016-B, CHL-001-B, CUB-004-B, PAN-009-B, COL-036-B, NIC-013-B, NIC-014-B
TOTAL	21	

Once de los programas bilaterales se encuentran en una fase avanzada de ejecución, con más de un 75%. Cuatro se encuentran en un estado de desarrollo medio-alto. Cinco de ellos con menos de un 25% de ejecución debido a dificultades administrativas, de gestión de los programas o a la dificultad de las contrapartes para su ejecución.



**PROGRAMAS BILATERALES SEGÚN LA FASE EN LA QUE SE ENCUENTRAN
(a 31 de diciembre de 2018)**

CÓDIGO	TÍTULO
REINTEGRADOS	
COL-016-B	Proyecto de realización de la planta de tratamiento de agua potable en Albornoz y la tubería de distribución principal
PRY-010-B	Proyecto de abastecimiento de agua y saneamiento básico en las comunidades pobres y de extrema pobreza de la región de Paraguay
PER-031-B	Mejora de los servicios de agua potable y saneamiento en los centros poblados de la Mancomunidad Municipal de Qapaq Ñan, Acobamba-Huancavelica-PERÚ
EN PROCESO DE REINTEGRO	
ARG-004-B	Proyecto de acceso a agua potable para las poblaciones rurales y comunidades campesinas e indígenas del NEA, NOA y Cuyo
DISEÑO/PREINVERSIÓN	
BOL-006-B	Apoyo al programa de agua y alcantarillado urbano periurbano
BOL-007-B	Programa de gestión integral del agua en áreas urbanas
CUB-005-B	Mejora y gestión sostenible del servicio de agua en los municipios de Cueto y La Palma
ECU-051-B	Agua y saneamiento en comunidades rurales dispersas en el Cantón Portoviejo, Provincia de Manabí
SLV-059-B	Construcción de política pública que garantice la sostenibilidad del sub sector de agua potable y saneamiento en el área rural. Fase I
GTM-015-B	RU K'UX YA Contribuir a la salud y a la reducción de la incidencia de enfermedades diarreicas agudas de las familias de 12 municipios del departamento de Sololá, mediante la mejora de la gestión y el acceso sostenible a agua y saneamiento a nivel comunitario, municipal y en los servicios públicos básicos de salud y escuelas primarias
GTM-016-B	Bases técnicas para el establecimiento de una estrategia de seguridad hídrica para el área metropolitana de ciudad de Guatemala y municipalidades de la Comunidad Gran Ciudad del sur, compatible con una explotación sostenible del acuífero. RESULTADOS 1, 2 y 3 (GTM-016E-B). RESULTADOS 4 y 5 (GTM-016D-B)
HND-018-B	Proyecto de agua y saneamiento en el Valle de Comayagua. Fase Complementaria
HND-019-B	Optimización de los sistemas de agua potable y saneamiento de la ciudad de Choluteca
PAN-010-B	Elaboración participativa y difusión de la Guía Nacional para la Selección de Tecnologías de Tratamiento de Aguas Residuales (dentro del Marco de Implementación de la Política Nacional de Agua Potable y Saneamiento 2017-2020 de la República de Panamá)
DOM-017-B	Apoyo a la elaboración del Plan Nacional de Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Hídricos en la República Dominicana, Fase I



LICITACIÓN/EJECUCIÓN

COL-022-B	Proyecto del multiveredal integral del Pacífico
COL-035-B	Programa de agua y saneamiento para el sector rural
COL-018-B	Plan de Inversiones “Todos por el Pacífico”
PER-029-B	Proyecto de ampliación y mejora de servicios de agua, saneamiento, gestión de residuos sólidos y afianzamiento hídrico de las cuencas de abastecimiento en comunidades rurales y distritos AMSAT – CUSCO – APURÍMAC-PERÚ
PER-030-B	Implementación de servicios de agua, saneamiento, manejo de residuos sólidos y afianzamiento hídrico en la mancomunidad municipal de la subcuenca del río Chipilico
GTM-014-B	Programa de agua y saneamiento con enfoque de cuenca en la parte alta de la subcuenca del río Cuilco
SLV-056-B	Proyecto Integrado de agua, saneamiento y medio ambiente
HND-001-B	Construcción del Plan Maestro (Director) de alcantarillado sanitario en Santa Rosa Copán
HND-014-B	Proyecto de agua y saneamiento en el Valle de Comayagua
HND-015-B	Incremento de la cobertura de agua y saneamiento y gestión integrada de la cuenca baja y media del río Goascorán
HND-016-B	Mejora de la gestión pública y el acceso al agua potable y saneamiento en la Ciudad de Gracias Departamento de Lempira, Honduras
HTI-003-B	Programa de reforma e inversiones en el sector de agua potable y saneamiento en Haití
CHL-001-B	Programa de apoyo para la reducción del déficit de cobertura de agua potable y saneamiento en el marco de las metas de los ODM
CUB-003-B	Programa de mejora de la gestión integral del agua en las Cuencas Tributarias de las Bahías de La Habana y Santiago de Cuba
CUB-004-B	Mejora y ampliación de los servicios de agua potable y saneamiento en pequeñas ciudades cubanas (ETAPA 2)
ECU-050-B	Programa agua y saneamiento en comunidades rurales y pequeños municipios
PAN-009-B	Programa de agua potable y saneamiento en áreas rurales e indígenas de Panamá con énfasis en gestión local
COL-036-B	Ampliación de la Planta Potabilizadora El Bosque y abastecimiento de los barrios de la Zona Sur Occidental de Cartagena de Indias
HND-017-B	Mejora del acceso al agua potable y gestión del recurso hídrico en la Ciudad de Santa Rosa de Copán, FASE II
NIC-013-B	Proyecto de mejora y ampliación del sistema de alcantarillado sanitario de la Ciudad de Masaya
NIC-014-B	Programa de mejora y ampliación de los servicios de agua potable y alcantarillado sanitario en 7 localidades de Nicaragua



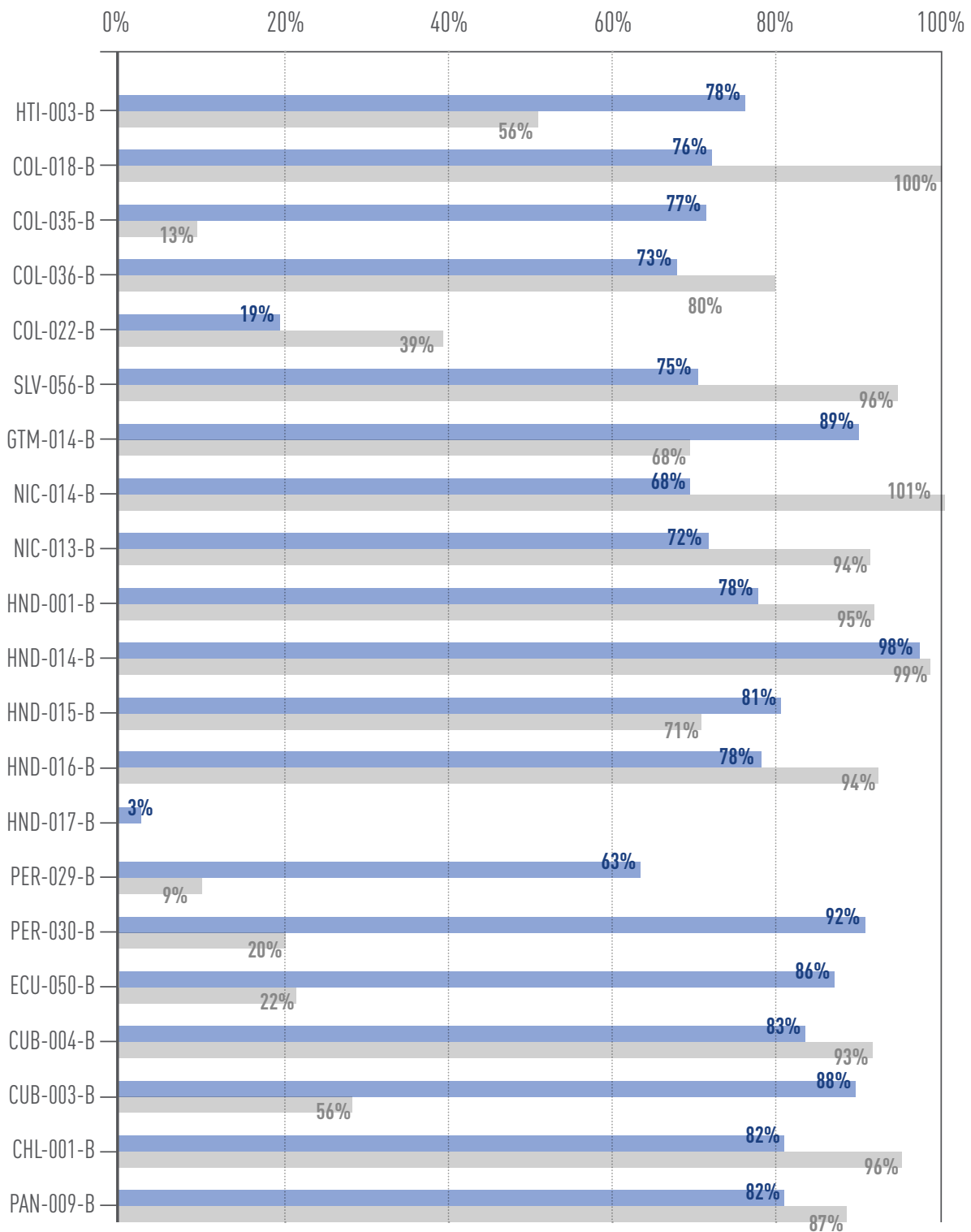
EJECUCIÓN FINALIZADA	
BOL-003-B	Proyecto de suministro de agua potable y saneamiento en pequeñas comunidades rurales
CUB-001-B	Proyecto mejora y ampliación de sistemas de agua potable y saneamiento de cinco pequeñas ciudades cubanas
DOM-015-B	Ampliación acueducto oriental en la provincia de Santo Domingo, Municipio Santo Domingo Este
GTM-008-B	Proyecto de mejora del acceso a agua potable y saneamiento básico mediante sistemas sostenibles de gestión de estos servicios en comunidades rurales Indígenas Tzutujil de la Mancomunidad de municipios de la Cuenca del Lago Atitlán
SLV-001-B	Programa de infraestructura en agua potable y saneamiento básico en áreas peri-urbanas y rurales de El Salvador
SLV-041-B	Plan de gobernabilidad y planificación de la gestión del recurso hídrico
SLV-058-B	Mejoramiento de la red de acueducto y alcantarillado del área metropolitana de San Salvador
EN FASE DE JUSTIFICACIÓN	
BOL-005-B	Programa de Salud con agua y saneamiento
BRA-007-B	Programa Cisternas
COL-015-B	Proyecto de alcantarillado faltante en el barrio Nelson Mandela
COL-017-B	Proyecto de construcción de instalaciones hidráulico-sanitarias en viviendas de la zona sur oriental de la ciudad de Cartagena - Fase I
COL-019-B	Proyecto del colector pluvial Bastidas - Mar Caribe en Santa Marta distrito turístico. Etapa IV
COL-021-B	Proyecto del cordón ambiental y tradicional de la Sierra Nevada de Santa Marta
CRI-006-B	Programa de acceso a agua potable para asentamientos campesinos
CTR-001-B	Proyecto regional de Cosecha de agua de lluvia para cuatro países de la región centroamericana
CTR-004-B	Proyecto de Nexos Hídricos Centroamérica – España
DOM-014-B	Formulación de estrategia nacional de saneamiento de la República Dominicana
DOM-016-B	Mejora de la calidad del servicio potable en comunidades de la provincia Monte Plata
GTM-007-B	Proyecto de mejora de la cobertura y gestión de los servicios de agua potable y saneamiento en comunidades rurales indígenas Quiché de la Mancomunidad de Tz'Olujá del Departamento de Sololá, Cuenca Norte del Lago Atitlán
GTM-009-B	Proyecto de mejora de la gobernabilidad del agua asociada a la cobertura y gestión sostenible de los servicios de agua potable y saneamiento en comunidades rurales Indígenas Mam de la Mancomunidad de municipios de la Cuenca Alta del Río Naranjo



GTM-010-B	Proyecto de mejora del acceso al agua potable y saneamiento mediante sistemas sostenibles de gestión de estos servicios en comunidades rurales Indígenas Kaqchiquel de la Mancomunidad de municipios de la subcuenca noreste del Lago Atitlán
GTM-013-B	Gestión integrada de agua potable y saneamiento básico en la cuenca de Copanch'orti
MEX-001-B	Proyecto de saneamiento de las zonas marginadas del Valle de La Sabana en el Estado de Guerrero
NIC-024-B	Proyecto para la mejora de las condiciones de agua potable y saneamiento en seis municipios de Chinandega Norte
NIC-043-B	Proyecto de fortalecimiento de capacidades locales para la gestión, abastecimiento, saneamiento y conservación del recurso hídrico en comunidades rurales del Golfo de Fonseca, Nicaragua



► **Avance de la ejecución presupuestaria y temporal de los programas bilaterales en ejecución:**



En algunos programas el importe de lo adjudicado es mayor debido al incremento de los fondos disponibles procedentes de intereses o aportaciones locales superiores a lo reflejado en el Convenio de financiación.

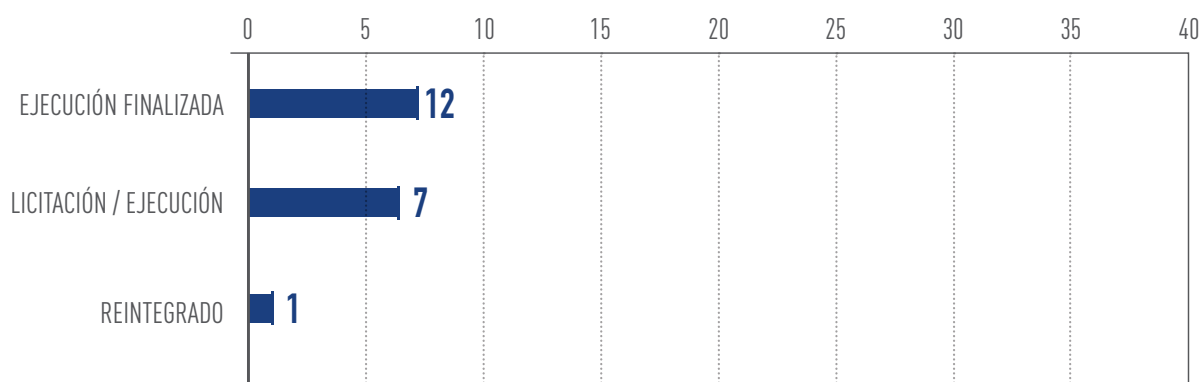


Cartera multilateral

Hasta la fecha han sido aprobados 20 programas (en 2013 se canceló el proyecto de Brasil (BR-XI017/ BRA-005-M) que se ha tenido en cuenta en este cómputo) y una cooperación técnica de Intercambio de Profesionales por un valor de 397 millones de euros, ejecutados con la colaboración del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a través del Fondo Español de Cooperación de Agua y Saneamiento para América Latina y el Caribe (FECASALC).

A diciembre de 2018, de los 20 programas multilaterales inicialmente aprobados quedaban por ejecutar siete. Los 13 restantes han finalizado y se encuentran en situación de reintegro, justificación o cierre.

► Situación de ejecución de los programas multilaterales:



En el siguiente gráfico se presenta la agrupación de los programas multilaterales en función del grado de ejecución presupuestaria actual, considerándose los importes comprometidos con respecto a la donación FCAS.

► Grado de implementación de los programas multilaterales en ejecución (Diciembre 2018):

% EJECUCIÓN FCAS	Nº PROGRAMAS	PROGRAMAS
<25%	0	
25-50%	1	PRY-014-M
50-75%	0	
>75%	6	CRI-001-M, DOM-001-M, ECU-005-M, GTM-001-M, NIC-056-M, PAN-008-M
TOTAL	7	

La mayor parte de los programas multilaterales cuenta con amplia ejecución.



**PROGRAMAS MULTILATERALES SEGÚN FASE EN LA FASE EN LA QUE SE ENCUENTRAN
(a 31 de diciembre de 2018)**

CÓDIGO	TÍTULO
REINTEGRADOS	
BRA-005-M	Igarapes de Manaus
LICITACIÓN/EJECUCIÓN	
CRI-001-M	Programa de agua potable y saneamiento
DOM-001-M	Programa de agua potable y saneamiento rural
ECU-005-M	Agua potable y saneamiento en zonas rurales y pequeñas comunidades
GTM-001-M	Agua y saneamiento para el desarrollo humano
NIC-056-M	Programa de agua potable y saneamiento en ciudades secundarias de Nicaragua
PAN-008-M	Programa de agua potable y saneamiento en áreas rurales e Indígenas de Panamá con énfasis en la gobernanza del sector
PRY-014-M	Soluciones para el abastecimiento de agua potable y saneamiento en la Región Occidental o Chaco y Ciudades Intermedias de la Región Oriental de Paraguay
EJECUCIÓN FINALIZADA	
BOL-001-M	Programa de agua y alcantarillado periurbano, Fase I
BOL-008-M	Programa de agua y saneamiento para comunidades rurales dispersas menores de 2.000 habitantes
HND-007-M	Programa de agua y saneamiento Rural
HTI-002-M	Programa de agua y saneamiento en cinco ciudades y zonas rurales
HTI-004-M	Programa de reconstrucción de los sistemas de agua y saneamiento en Haití
HTI-005-M	Programa de respuesta a la emergencia de cólera en Haití
PER-002-M	Programa de mejoramiento y ampliación de servicios de agua y saneamiento en Perú - Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento de España
PRY-011-M	Programa de agua potable y saneamiento para comunidades rurales e indígenas
SLV-042-M	Agua y saneamiento en zonas rurales
URY-001-M	Programa de abastecimiento de agua potable a pequeñas comunidades rurales Aportación complementaria a la componente II (inversiones de saneamiento al interior de las escuelas) del programa de abastecimiento de agua potable a pequeñas comunidades rurales
URY-002-M	Cooperación técnica de intercambio de profesionales del Plan de Adaptación de la Gestión Integrada de Recursos Hídricos de Uruguay
HTI-002-M RURA	Programa de agua y saneamiento rural
TFA	Cooperación Técnica de Intercambio de Profesionales



2.3.1. Programas finalizados

En la actualidad existen en activo 37 programas. En la cartera bilateral un total de 25 programas han llegado a término, uno de ellos en Bolivia (BOL-003-B) que finalizó en 2018. Por su parte, el programa de Argentina continúa en proceso de reintegro.

Dentro de la cartera multilateral han finalizado 12 programas y una cooperación técnica, y 7 programas se encuentran en ejecución. En 2018 finalizaron 5: El programa de agua y saneamiento de El Salvador (SLV-042-M), el programa de agua y alcantarillado periurbano fase I en Bolivia (BOL-001-M), el programa de agua potable y saneamiento para pequeñas localidades y comunidades rurales en Bolivia (BOL-008-M), el programa de mejoramiento y ampliación de servicios de agua potable y saneamiento en Perú (PER-002-M) y el Programa de agua potable y saneamiento para comunidades rurales e indígenas de Paraguay (PRY-011-M).

En estos momentos se están realizando los informes de evaluación, auditoría y justificación finales de la mayoría de los programas, por lo que se podrá proporcionar información agregada en 2019.

2.3.2. Programas en fase de ejecución

La cartera del FCAS en 2018 se encuentra en plena ejecución, con 28 programas en marcha y 11 en prediseño y diversas operaciones en formulación de cara a los próximos años.

Previsiones temporales: El siguiente gráfico refleja el avance temporal de los programas bilaterales en ejecución y el plazo estimado para la finalización de cada uno de ellos. No obstante, es preciso hacer dos consideraciones para tener una visión de conjunto: en primer lugar, es posible que alguno de los programas requiera una prórroga adicional. Por otra parte, en 2019 se iniciarán los nuevos programas con fondos procedentes de reintegros e intereses de programas ya finalizados.



► **Previsión temporal de los programas multilaterales:**

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
HAITÍ CÓLERA	30-ABR-14								
URUGUAY GIRH			08-NOV-15						
URUGUAY RURAL			15-JUN-16						
HAITÍ RURAL (II)				31-MAY-17					
HAITÍ CIUDADES INTER.				16-NOV-17					
HAITÍ PUERTO PRÍNCIPE				29-SEP-17					
HONDURAS					13-OCT-17				
EL SALVADOR					08-FEB-18				
BOLIVIA PERIURBANO					27-MAR-18				
BOLIVIA RURAL					09-JUL-18				
PERU						30-SEP-18			
PARAGUAY RURAL							31-DIC-18		
ECUADOR							30-MAY-19		
PANAMA								25-SEP-19	
PARAGUAY CHACO								27-NOV-19	
NICARAGUA								14-ENE-20	
GUATEMALA									31-OCT-20
COSTA RICA									31-JUL-21
REPÚBLICA DOMINICANA									08-MAY-22

* En lo que respecta a los programas multilaterales, se puede observar que la mayoría de los aprobados inicialmente tiene fecha de finalización entre 2018 y 2019, aunque se prevé que los programas de Costa Rica y República Dominicana se extiendan hasta 2021 y 2022 respectivamente.

Actuaciones de especial relevancia: de los programas en ejecución, cabe señalar especialmente la relevancia de los desarrollados en Bolivia, por la magnitud de sus impactos y la interesante interlucución con el Ministerio de Medio Ambiente y Agua, que impacta tanto en el ámbito rural como en el periurbano, con alta incidencia en el apoyo al desarrollo de políticas públicas. Asimismo, hay que destacar las intervenciones en El Salvador; la amplia cartera de Colombia y, por supuesto, las operaciones de Haití, en que se han conseguido importantes avances en la ejecución en 2018.

Dentro de los países en los que está presente el FCAS, la Cooperación Española está siendo un catalizador no solo en la ejecución de sistemas de agua y saneamiento, sino también en el apoyo a las estrategias nacionales y de planificación hidrológica. En los últimos años se han podido ver resultados en este ámbito en países como El Salvador o la República Dominicana, y actualmente en Nicaragua y Bolivia, con un papel muy relevante en la coordinación de actores y coordinación de alianzas, así como



de apoyo a las instituciones locales, para hacer efectivas una planificación y una gestión integral del recurso hídrico a nivel nacional, tanto en las actuaciones rurales como en las de depuración.

En lo que respecta a los programas multilaterales, en 2018 resalta el avance en Bolivia. El programa periurbano de Bolivia (BOL-001-M) impulsado junto con el BID, está a punto de terminar y ha supuesto una fuerte inversión en las zonas más precarias de las ciudades grandes e intermedias. Hasta la actualidad se han puesto en marcha 22 sistemas de agua y alcantarillado en 13 localidades; en varias de ellas, planes maestros metropolitanos que facilitarán la atracción de nuevos fondos para su implementación; 51 proyectos de preinversión y 12 planes de fortalecimiento institucional.

El programa rural (BOL-008-M) ha mejorado la vida de más de 100.000 habitantes que ya cuentan con nuevos o mejores servicios de agua potable y saneamiento. El programa periurbano ha puesto en operación 26 nuevos sistemas de agua potable acompañados de sus correspondientes planes maestros.

En Paraguay el programa constituye un caso de éxito y beneficia a 130.000 personas, que cuentan con soluciones de agua y saneamiento con un componente de residuos sólidos y un relevante apoyo al Servicio Nacional de Saneamiento Ambiental (SENASA) y apoyo a las juntas de agua. El programa de Perú, con impacto en 153.000 personas ha obtenido también importantes resultados y ha desarrollado un modelo de ejecución de obra a través de núcleos ejecutores que podría ser exportado a otros países.

Programas con dificultades: dentro de los programas bilaterales en ejecución, hay algunos que presentan riesgos de no alcanzar la totalidad de los objetivos establecidos. A estos se les está realizando un acompañamiento estrecho desde la AECID para mitigar los inconvenientes encontrados y apoyar a los beneficiarios con el objetivo de encontrar soluciones a todos los problemas que se van presentando. Entre ellos se encuentran los programas de Ecuador, Chile y Panamá; los dos programas de Perú, con mancomunidades muy frágiles, y el programa rural de Colombia, que tiene problemas con los visados técnicos de los diseños.

En el caso de Perú, dos de los programas cuentan con debilidades institucionales. En el programa PER-030-B, y a pesar de los esfuerzos realizados, no ha sido posible solventar la ejecución y se está procediendo al cierre del mismo con una ejecución muy por debajo de lo deseado. En el programa PER-029-B se ha planteado un cambio de esquema de ejecución con el apoyo del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, que está contribuyendo a desbloquear la situación. En las fichas de los países, que se encuentran en los anexos, se amplía la información de cada uno de los casos.

En lo que respecta al programa bilateral de Panamá, existen retrasos respecto a la ejecución de las obras: durante 2018 sólo se logró ejecutar un 26% de lo planificado para el año, por lo que se están elaborando estrategias para desbloquear la situación. Además, los tipos de cambio negativo han limitado los recursos disponibles en moneda local, por lo que será necesario actualizar la cifra de beneficiarios de acuerdo con la asignación presupuestaria desfavorable. Tras los aprendizajes de los últimos años se ha apostado por apoyar las capacidades de la contraparte con un programa específico para reforzar el sector del agua en el país.

En Ecuador, la reestructuración del sector y los cambios en las políticas públicas durante estos últimos años han supuesto un retraso significativo en la ejecución de las intervenciones, y el cambio de las contrapartes también ha dificultado el avance del programa.

Es necesario seguir prestando atención al programa bilateral de Haití, dada su envergadura presupuestaria. El programa se desarrolla en ciudades importantes del país y, hasta la fecha, ha presentado dificultades en el procedimiento de adjudicación, que han dilatado los tiempos de ejecución. La AECID está reforzando el asesoramiento y el acompañamiento, dadas las dificultades del contexto.

El programa de Chile estaba en diciembre de 2018 en un punto de inflexión, y se han ajustado algunas de las actuaciones previstas, descartando la actuación en Ercilla y sumando nuevos proyectos de agua potable y saneamiento complementarios tanto en Araucanía como en Biobío, con fondos del Gobierno de Chile.



2.3.3. Programas aprobados en 2018

Los únicos programas que en estos momentos no han iniciado su ejecución y se encuentran en fase de diseño y preinversión corresponden a los 11 nuevos programas aprobados en 2018 en Honduras, Bolivia, Panamá, El Salvador, República Dominicana, Cuba, Guatemala y Ecuador.

Estas operaciones vienen a sumarse a las que ya desarrolla el Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento en 18 países de América Latina y provienen del remanente creado por reintegros de antiguos programas que no pudieron concluir su ejecución. En total, España apoya la implementación de programas de agua y saneamiento por valor de 1.600 millones de euros en la región, de los que 800 son donaciones de España.

Entre las prioridades de los nuevos programas destaca una clara apuesta por las acciones que potencian la sostenibilidad de los sistemas ya construidos, como en el caso de Guatemala, El Salvador, Cuba u Honduras. Asimismo, se prioriza la planificación hidrológica y el apoyo a las políticas públicas, como en los programas aprobados en Ciudad de Guatemala, Panamá o República Dominicana. En Bolivia y Ecuador se implementarán programas que crean sinergias con programas de la cooperación delegada de la Unión Europea para dirigir inversiones y puesta en marcha de servicios que mejoran la vida de poblaciones vulnerables.

PAÍS	TÍTULO PROGRAMA	MONTO €
GUATEMALA	Proyecto RU K'UX YA' - Contribuir a la salud y a la reducción de la incidencia de enfermedades diarreicas agudas de las familias de 12 municipios del departamento de Sololá, mediante la mejora de la gestión y el acceso sostenible a agua y saneamiento a nivel comunitario, municipal y en los servicios públicos básicos de salud y escuelas primarias.	6.000.000,00
	Bases técnicas para el establecimiento de una estrategia de seguridad hídrica para el área metropolitana de Ciudad de Guatemala y Municipalidades de la Mancomunidad Gran Ciudad del Sur, compatible con una explotación sostenible del acuífero.	2.310.269,31
EL SALVADOR	Construcción de política pública que garantice la sostenibilidad del sub sector de agua potable y saneamiento en el área rural. Fase I.	4.800.000,00
PANAMÁ	Elaboración participativa y difusión de la "Guía Nacional para la selección de Tecnologías de tratamiento de Aguas Residuales".	125.000,00
HONDURAS	Optimización de los sistemas de agua potable y saneamiento de la ciudad de Choluteca.	2.178.117,00
	Proyecto de Agua y Saneamiento en el Valle de Comayagua. Fase Complementaria.	2.075.705,47
CUBA	Mejora y gestión sostenible del servicio de Agua en los municipios de Cueto y La Palma.	648.029,00

BOLIVIA	Apoyo al Programa de Agua y Alcantarillado Urbano y Periurbano.	5.000.000,00
	Programa de Gestión Integral del Agua en Áreas Urbanas.	3.000.000,00
REPÚBLICA DOMINICANA	Plan Nacional de Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Hídricos en la República Dominicana.	893.700,00
ECUADOR	Agua y Saneamiento en comunidades rurales dispersas en el Cantón Portoviejo, Provincia de Manabí.	2.314.525,00

2.3.4. Programas en fase de reintegro

Una vez finalizados los programas y tras analizar la documentación pertinente presentada por las instituciones ejecutoras de los mismos, la AECID realiza un informe de cierre y una auditoría, que determina si están correctamente justificados y los montos que, en su caso, deben devolverse porque incumplen las condiciones impuestas a los beneficiarios o a las entidades colaboradoras con motivo de la concesión de la subvención, de acuerdo con el marco normativo de referencia.

En 2018 se recibieron reintegros voluntarios de los siguientes programas finalizados, aunque éstos aún no han concluido el ciclo completo de justificación y todos pueden tener asociado algún reintegro adicional, producto de la auditoría final de justificación del programa realizada por la AECID.

PROGRAMA	EUROS
CUB-001-B	174
DOM-015-B	7.655.401
GTM-008-B	150.795
GTM-009-B	5.216.211,34
MEX-001-B	276.818
SLV-058-B	24.894
TOTAL	13.324.293

El caso de Argentina: en relación con la situación del reintegro del programa ARG-004-B (“Acceso al agua potable de las poblaciones rurales y comunidades campesinas e indígenas de las regiones de Nea, No y Cuyo”), se dictó resolución el 22 de julio de 2015, estimando parcialmente el recurso de reposición presentado por la Fundación Ernesto Sábato (FES) e instando a reintegrar un importe de 1.881.334,98 USD correspondientes a la subvención percibida, más un importe de 282.200,24 USD en concepto de intereses de demora.

A pesar de los esfuerzos realizados, y haber contado con la intervención del Tribunal de Cuentas y de la Agencia Tributaria de España, aún no ha sido posible obtener el reintegro de los fondos.



2.3.5. Situación de los programas por países

Bolivia

Bolivia es uno de los países de la región con amplias necesidades relacionadas con el agua y el saneamiento y uno de los más vulnerables al cambio climático, lo que provoca cíclicas crisis del agua, con recurrentes sequías e inundaciones. Actualmente, el agua y el saneamiento han sido priorizados en la agenda política nacional, por lo que se están desarrollando acciones relevantes en este sector. Fruto de ello son las iniciativas para la elaboración de estrategias y planes nacionales en los que participan la mayoría de las instituciones y cooperantes actores del sector.

El enfoque es integral y la Cooperación Española realiza tanto un apoyo a la gobernanza, con implicación de numerosos expertos españoles y bolivianos, como a la implementación efectiva del derecho humano al agua y al saneamiento en Bolivia, a través del impulso de provisión de servicios tanto en el ámbito rural como en el periurbano.

La cartera en el país se concreta en dos programas bilaterales y dos multilaterales, más otros tres nuevos programas con financiación de diversos actores como la Unión Europea –a través de la cooperación delegada con España– y el BID, en los que el Fondo del Agua aporta más de 92 millones de donación.



Las líneas de actuación más relevantes son las siguientes:

- ▶ Apoyo a la gobernanza a través del acompañamiento en la Estrategia Nacional Rural para Agua y Saneamiento (ENRAS) y la Estrategia Nacional de Tratamiento de Aguas Residuales (ENTAR).
- ▶ Implementación del derecho humano al agua y saneamiento en Bolivia, con productos específicos como el análisis de las intervenciones en el sector a través del Informe de Cumplimiento del Derecho Humano o en la consideración de aspectos como la equidad de género, entre otros.
- ▶ Desarrollo rural y refuerzo de la sostenibilidad, gracias al impulso de sistemas de información y mapeo –como el Sistema de Información de Agua y Saneamiento Rural (SIASAR)– o al desarrollo de estrategias para fomentar la conectividad en el saneamiento. Los programas se centran en casi todo el territorio y comprenden a la mayoría de los segmentos poblacionales, tanto de zonas rurales como de pequeñas y medianas ciudades y de áreas periurbanas. Con estos proyectos se dará acceso al agua y saneamiento a más de medio millón de personas, casi un 5 % de la población. En 2018, uno de los programas bilaterales se encuentra en el último año de ejecución, otro ha finalizado y los dos programas multilaterales concluirán su ejecución en breve.
- ▶ En 2018 se han puesto en marcha dos nuevos programas con fondos de España y otros apalancados desde la cooperación delegada y con aportación del BID. Estos nuevos programas están centrados en apoyar la Estrategia Nacional de Saneamiento Urbano y Periurbano y a un programa de gestión integral del agua en áreas urbanas destinado a adaptar los sistemas al crecimiento de las poblaciones urbanas, fruto de la emigración desde las zonas rurales. Ambos programas suman operaciones clave para los sectores periurbanos del país por valor de 120 y 150 millones de dólares respectivamente.

Colombia

Colombia recibe la consideración de “país de asociación”, y la presencia de la Cooperación Española se justifica por la situación de conflicto que ha vivido el país y en cuya superación está comprometida.

La mayoría de las acciones que dan acceso a servicios de agua y saneamiento se centran en zonas de desplazamiento por el conflicto, como Chocó y Nariño; zonas de asentamiento de poblaciones desplazadas, principalmente en la periferia de Cartagena de Indias y zonas del ámbito rural y comunidades indígenas en la Sierra Nevada de Santa Marta.

De los ocho programas establecidos en el país, cinco se encuentran en fase de ejecución (COL-018-B, COL-022-B, COL-035-B, COL-036-B) y cuatro ya han finalizado (COL-015-B, COL-017-B, COL-019-B y COL-021-B). El monto total de las actuaciones asciende a más de 86 millones de euros, de los que 59 millones son donaciones de España.

Por mencionar la situación de algunos de los programas más relevantes del año, cabe destacar el COL-018-B (“Todos por el Pacífico”), que, con una donación de 25 millones de euros de España y diversas aportaciones locales, mejorará los servicios de agua y saneamiento en diez municipios y un centro poblado del Chocó, entre los que se encuentra Istmina, la segunda ciudad del Departamento por población e importancia. Se trata del programa más ambicioso en el país, pero al mismo tiempo el más complejo. Contempla la construcción de diez sistemas de agua y tres de alcantarillado que den



cobertura al 100% de la población de esas cabeceras municipales, incluyendo el diseño y la puesta en marcha de operadores que garanticen la sostenibilidad de los servicios.

Con el programa COL-036 está en construcción un módulo de la planta de tratamiento de agua potable El Bosque, su conexión a la red general de suministro y el sistema de acueducto y alcantarillado del barrio de Villahermosa (una zona periurbana de Cartagena de Indias con población vulnerable). El incremento de la producción diaria de agua potable de la Planta El Bosque contribuirá además a la mejora de la prestación del servicio en todos los barrios de la zona Sur Occidental de Cartagena, incluyendo Villahermosa. Todos los trabajos cuentan con componentes de desarrollo comunitario y fortalecimiento institucional, así como transversalidad del enfoque de género.

El Programa COL-022-B se ejecuta en el municipio de Tumaco (Nariño), zona prioritaria de la Cooperación Española en Colombia. Prevé la construcción de un sistema de agua y saneamiento en el centro poblado de Espriella, así como los ajustes a diseño y viabilización del denominado Acueducto Multiveredal, que daría servicio a otros centros poblados. El contexto social ha provocado que la ejecución del programa se encuentre retrasada, aunque se ha dinamizado en los últimos meses.

Algunos programas, como el COL-035-B, llevan retrasos en la ejecución por problemas en el visado técnico de los diseños. Se trata de un contratiempo habitual en los municipios rurales, donde es complicado por parte de los pequeños municipios tener capacidad para obtener diseños de calidad. Cabe señalar que este proyecto contempla la construcción de acueducto y saneamiento en los municipios de Totoró (Cauca), Fonseca (La Guajira) y San Onofre (Sucre). Adicionalmente, se han presentado problemas jurídicos, administrativos y organizativos de la entidad ejecutora, que han provocado demoras significativas. Se está en proceso de análisis sobre la posibilidad de cambiar de entidad ejecutora para mejorar la eficacia.

Actualmente se está trabajando en la finalización de los ajustes de diseños de cara a solicitar una extensión del plazo de ejecución ya que el plazo actual llega hasta noviembre de 2019. Dicha solicitud deberá reflejar medidas para modificar la dinámica actual, agilizar los procesos pendientes y presentar unos plazos realistas para ejecutar todas las acciones definidas.

Costa Rica

A pesar de los altos estándares de acceso al agua que tiene Costa Rica, cercano al 100% de cobertura, la cobertura de saneamiento con tratamiento es de las más bajas de la región (15%), debido a la gran extensión en el uso de tanques sépticos (70%). España colabora en una actuación de más de 300 millones de euros en este sector, de los que 14 millones son donaciones de la Cooperación Española. Se realizan dos intervenciones de agua potable y saneamiento y de apoyo en fortalecimiento institucional al Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados, una de carácter bilateral ya finalizada, y otra multilateral.

Las actuaciones se centran fundamentalmente en el norte y el oeste del país, y en muchos casos benefician a comunidades rurales dispersas y grupos indígenas. En el caso del programa multilateral, el grado de ejecución se ha incrementado notablemente en 2018, con la adjudicación de los procesos de construcción de los acueductos de Sarapiquí, Santa Rosa de Pocosal y Santa Fe de Los Chiles, lo que ha permitido comprometer el 82% de los fondos. La intervención tiene previsto beneficiar a más de un millón de personas en San José y 14.684 en comunidades rurales en la zona norte del país. En 2019 se termina la puesta en marcha del sistema de agua potable el territorio indígena de los malecu, al norte del país.



Chile

Chile disfruta ya de altos niveles de servicio de agua potable y alcantarillado. Sin embargo, gran parte de la población de las zonas rurales, semiconcentradas y dispersas, no cuenta con estos servicios y se abastece de ríos y canales, muchos de ellos contaminados, con alto riesgo para la salud.

La cartera del FCAS en Chile consta de un programa bilateral por valor aproximado de 19 millones de euros, de los que 6,77 millones son donaciones de España. Se está llevando principalmente a cabo en la Región de La Araucanía, donde reside gran parte de la población de etnia mapuche que sufre los mayores indicadores de pobreza. El objetivo es mejorar la calidad de vida de los beneficiarios mediante la construcción de obras de agua potable rural, alcantarillado y casetas sanitarias (recinto de baño y cocina), y fortalecer de manera integral a las organizaciones comunitarias, a los equipos técnicos de la región y a las comunas beneficiarias.

El Programa ya ha construido 692 casetas sanitarias, distribuidas en las Comunas de Galvarino, Saavedra, Padre las Casas, Callipulli y Tomé, y se están finalizando las obras de 2.268 conexiones de agua potable rural con los 13 nuevos sistemas que se están construyendo en un total de 11 comunas en La Araucanía. La intervención ha exigido una reprogramación de proyectos después de un tiempo lento de avance.

Además, la cartera de proyectos incluye la intervención en abastecimiento de agua en la región de Biobío, acometida por los socios chilenos. Esta contribución supone que alrededor de 14.000 personas cuenten con agua potable y con servicios sanitarios de calidad, mejorando el servicio de saneamiento, alcantarillado y edificación de baño y cocina.

Además, se ha realizado el análisis del costo de la limpieza de las fosas sépticas, traslado y disposición de lodos junto con los municipios, y un programa de apoyo y capacitación a la comunidad, escuelas y operadores de los Comités de Agua, para el uso sostenible de las infraestructuras.

Cuba

En la actualidad, el FCAS impulsa dos programas operativos en Cuba: el CUB-004-B que tiene como objetivo mejorar el acceso al agua potable en seis ciudades localizadas en diferentes provincias del país, y el CUB-003-B que persigue mejorar la gestión integral del agua en las Bahías de La Habana. En 2018 se aprobó un tercero, que se ejecutará en los próximos años.

El programa CUB-004-B para la mejora del abastecimiento de agua potable a pequeñas ciudades cubanas avanzó a buen ritmo en algunas de las localidades. En este sentido, en las ciudades de La Palma y Sanguily, la casi finalización en la instalación de nuevas redes, acometidas y metrocontadores domiciliarios ha hecho posible que la población pudiera tener agua en sus casas prácticamente con una periodicidad diaria en vez de cada dos semanas.

En las ciudades de Guisa y Jatibonico, donde la Cooperación Española apoya la construcción de una nueva depuradora de aguas y la rehabilitación de la infraestructura de una antigua planta potabilizadora,



los avances fueron considerables, previéndose la finalización y entrada en operación de las mismas a lo largo del segundo semestre de 2019. En estas y otras ciudades como Báguanos, Cueto y Guantánamo, el programa continuó su avance, sobrepasando, en muchos casos, los objetivos marcados para la instalación de redes, instalación de acometidas y metrocontadores domiciliarios y ampliando su alcance. No obstante, la planta de Cueto apenas ha iniciado y constituye un punto crítico en el programa.

Hasta finales del 2018, el programa de abastecimiento de agua había conseguido conectar 35.764 viviendas a los diferentes sistemas, tanto los que están terminados y operativos como los que se encontraban aún en construcción. En ciudades como La Palma y Báguanos, los servicios municipales de agua informaron del gran impacto creado por los proyectos al reducir considerablemente las pérdidas en las redes y conductoras, al asegurar un uso más eficiente del agua por parte de la población y al mejorar los ingresos obtenidos de la tarifa del agua aplicada gracias a los nuevos metrocontadores instalados. Esta mejora del servicio impacta de manera inmediata en la sostenibilidad del sistema.

El programa de saneamiento CUB-003-B avanzó de manera desigual a lo largo de 2018. Por un lado, la componente formativa y de desarrollo de capacidades consiguió realizar varios talleres de capacitación en los que participaron expertos de diferentes instituciones gubernamentales. En cuanto a la componente constructiva, los retrasos fueron la nota predominante tanto para las pequeñas plantas de San Matías y Prosperidad como para la de Monterrey, la de mayor envergadura de todas ellas.

Cabe destacar la buena coordinación de la Cooperación Española con el Instituto Nacional de Recursos Hídricos de Cuba y con el Grupo de Trabajo Estatal de la Bahía de La Habana. Conjuntamente se está trabajando en la búsqueda de fórmulas para desbloquear la situación actual relativa a las limitaciones en las capacidades constructivas disponibles, continuar con el fortalecimiento de los gestores del agua y favorecer el inicio de las obras de construcción de estas tres plantas a comienzos de 2019.



Ecuador

La debilidad de los servicios de agua y saneamiento en Ecuador y el uso intensivo del recurso hídrico para la minería han tenido impactos no solo en la salud, la nutrición y la calidad de vida de las poblaciones, sino también en la generación de oportunidades económicas y en la calidad y capacidad de las fuentes de agua para su aprovechamiento futuro. El FCAS pretende paliar este inconveniente con donaciones que ascienden a casi 30 millones de euros repartidos en tres programas, dos bilaterales –uno en ejecución y otro aprobado en 2018– y un tercero gestionado en colaboración con el BID, que finaliza en 2019.

La Cooperación Española en Ecuador subvenciona intervenciones centradas en comunidades rurales y pequeños municipios, que abordan la construcción de infraestructuras y el refuerzo de las capacidades locales de los gestores del agua, tanto públicos como comunitarios. En muchos casos la población beneficiaria pertenece a comunidades de la sierra, la Amazonía o a la costa de Manabí y Esmeraldas, afectada por el terremoto de abril 2016.

La reestructuración del sector y los cambios en la política pública durante estos últimos años, tanto respecto a la distribución de competencias como a la financiación a los Gobiernos Autónomos Municipales –competentes en la prestación de los servicios de agua y saneamiento– ha supuesto un retraso significativo en la ejecución de ambos programas. El cambio de gobierno en 2017 ralentizó las intervenciones, con lo que se corre el riesgo de no alcanzar totalmente los resultados previstos al inicio de ese año. Existe un retraso significativo en la ejecución del programa bilateral ECU-050-B, acumulado a lo largo de sus casi 7 años de vigencia, sin ningún contrato nuevo de obra desde 2017.

En lo que respecta a la cartera multilateral, el programa también ha sufrido demoras y finalizará su ejecución en mayo de 2019. Entre sus resultados se cuentan 23 sistemas de agua potable, 47 sistemas de alcantarillado sanitario y 5.693 unidades básicas de saneamiento, que benefician directamente a 317 comunidades rurales del país, incluyendo 113 centros educativos y 33 centros de salud.

Por último, el nuevo programa bilateral aprobado en diciembre de 2018 para las comunidades rurales del municipio de Portoviejo, es una intervención complementaria a una operación de crédito del FONPRODE conjunta con el BID y el BEI. Actualmente se encuentra en fase de definición y aprobación de los documentos programáticos y deberá iniciar su ejecución en el último trimestre de 2019.

Guatemala

El FCAS cuenta con diez intervenciones en Guatemala por un importe total de 122,6 millones de euros (77,3 millones de euros de aporte como fondos no reembolsables y 45,3 millones de euros de aporte de las instituciones guatemaltecas). En la actualidad, tiene en marcha un programa multilateral (GTM-001-M) y uno bilateral (GTM-014-B), tras haber finalizado entre 2015 y 2017 cinco programas (GTM008-B, GTM-009-B, GTM-007-B, GTM-010-B, GTM-013-B) y con el inicio previsto para 2019 de dos programas aprobados en 2018 (GTM-015-B, GTM-016-B). Las intervenciones finalizadas y en marcha son especialmente complejas al realizarse en zonas rurales con gestores de agua y saneamiento frágiles.



En las intervenciones finalizadas se ha trabajado con mancomunidades con muy bajas capacidades, a las que ha costado mucho ejecutar los programas y aportar la contrapartida necesaria. A pesar del seguimiento de la OTC y las actuaciones de fortalecimiento institucional, en general la ejecución ha sido parcial y se han realizado reintegros voluntarios muy voluminosos al finalizar las actuaciones. Por esta razón, entre 2017 y 2018 fueron reintegrados fondos por valor de 18,7 millones de euros correspondientes a los programas GTM-007-B, GTM-008-B, GTM-009-B, GTM010-B y GTM-013-B. La Cooperación Española ha realizado un intenso trabajo con las autoridades guatemaltecas para posibilitar la reinversión de los fondos adecuándose a la capacidad de los socios.

Entre la intervención en marcha y los programas finalizados se ha intervenido en 121 comunidades, con la construcción o mejora de sistemas de suministro de agua y saneamiento que alcanzan a una población de 137.262 personas.

En cuanto a los programas aprobados en 2018, el GTM-015-B se está enfocando en continuar apoyando las intervenciones en Sololá (departamento en el que se intervino en el marco de los programas GTM-008-B, GTM-009-B y GTM-010-B), a través de acciones para reducir la incidencia de enfermedades diarreicas agudas en 12 municipios del departamento y en 120 comunidades, y a través del refuerzo institucional en una clara apuesta por la sostenibilidad. El proyecto se orienta a reforzar la capacidad de gestión de sistemas de agua y saneamiento comunitarios y municipales, para que éstos sean más efectivos y sostenibles.

Con el programa GTM-016-B se pretende establecer una estrategia de seguridad hídrica para el área metropolitana de la Ciudad de Guatemala y los municipios de la Mancomunidad Gran Ciudad del Sur. Este programa alcanza el ámbito nacional, ya que beneficia a 3,7 millones de personas afectadas por la problemática de sobreexplotación del acuífero del valle de Guatemala y sus riesgos asociados.

La cartera multilateral continúa en ejecución a través del programa de agua y saneamiento, que actualmente tiene en desarrollo cuatro contratos para la ejecución de la mejora de los sistemas de agua y saneamiento urbanos de las cabeceras municipales del departamento de San Marcos. De ellos, dos están en marcha con avances ínfimos y dos han retrasado su inicio por gestiones administrativas del programa.

Para desbloquear las operaciones que están teniendo problemas y retrasos en su ejecución, se está llevando a cabo un diálogo institucional entre el Gobierno, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Agencia Española de Cooperación (AECID).



Haití

La cartera de Haití es la más importante del FCAS, con un programa bilateral activo y cuatro programas multilaterales ya finalizados, y un presupuesto que supera los 119 millones de euros en donaciones. Hasta 2018, más de 710.000 personas se han visto beneficiadas por los proyectos de agua potable del FCAS y 22.153 personas cuentan con acceso nuevo o rehabilitado a saneamiento. Aparte de la componente de obra civil, con gran peso desde el punto de vista presupuestario, el programa desarrolla acciones de fortalecimiento institucional de la Dirección Nacional de Agua Potable y Saneamiento (DINEPA) y de sus organismos descentralizados, en ciudades intermedias y rurales principalmente, así como en la capital.

La entidad beneficiaria y ejecutora de todas las intervenciones es la Dirección Nacional de Agua Potable y Saneamiento (DINEPA) que busca mejorar la eficiencia, la eficacia y la equidad en la prestación de servicios por las estructuras encargadas de la gestión del sector, a través de la implementación de la reforma del sector del agua y (en menor medida) del saneamiento promovida por la Ley Marco de 2009. La necesidad de apropiación y fortalecimiento institucional al mismo tiempo, y el contexto sociopolítico e institucional del país imponen un ritmo de ejecución más lento del deseado.

En la actualidad, el único programa en ejecución es el de la cartera bilateral (HTI-003-B), tras haber concluido las cuatro intervenciones en el marco multilateral ejecutadas junto con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Gobierno de Haití. En todas las intervenciones se apuesta por la mejora en infraestructuras, principalmente en la provisión de servicios de agua.

En lo que respecta a las ciudades intermedias, se priorizan las intervenciones para suministrar agua potable a grandes ciudades del país como Cabo Haitiano, Hinche, Jérémie, Miragoane, San Luis del Norte, Fort Liberte, Mirebalais, Aquin, Petit Goave, Cabaret y Arcahaie.

En el ámbito rural se trabaja en la rehabilitación de una decena de redes de aprovisionamiento de agua, además de en campañas de saneamiento e higiene. En la capital, los esfuerzos se centran en la mejora de los servicios y la cobertura del saneamiento.

En lo que respecta al aprovisionamiento de agua potable, durante el año 2018 se completaron las redes de aducción de Jérémie y Miragoane, y están muy avanzadas las de Mirabalais. Además, la construcción de los depósitos de Hinche y Jérémie están en su fase final. Para el resto de ciudades, la mayoría de los procesos de contratación de obras están muy avanzados, aunque falta por iniciar la ejecución.

En cuanto al tratamiento de excretas, el programa se focaliza en el desarrollo de la estrategia de saneamiento e higiene del país. Las actividades se centran en la construcción de estaciones de tratamiento de excretas para la gestión de los lodos procedentes de soluciones de saneamiento individuales en las dos ciudades más importantes: Titanyen para la región metropolitana de Puerto Príncipe y Limonade, en Cabo Haitiano. Además, desde el inicio del programa se está apoyando la construcción de bloques sanitarios en diferentes lugares públicos del país. Durante 2018 se entregaron dos de ellos.

En esta misma línea, se trabaja en campañas de sensibilización para el aumento de la cobertura de saneamiento familiar y la mejora de las prácticas de higiene. En lo que respecta a la gobernanza, se trabaja en el apoyo a la construcción de oficinas de la DINEPA central, las cuatro oficinas regionales y los cinco centros técnicos de explotación en su descentralización. Además, se apoya a la DINEPA para mejorar su eficiencia y el impacto de su trabajo, y en el refuerzo en la gestión de las estructuras desconcentradas.



Durante este año se ha trabajado en un nuevo plan operativo general para cubrir los dos últimos años de ejecución, 2019 y 2020, que se adapta mucho mejor y de forma más realista a las necesidades y capacidades actuales. Además, en diciembre de 2018 se firmó la cooperación delegada de la UE, destinada a Urbayti en el entorno de Puerto Príncipe, que complementa las intervenciones anteriores promovidas por España en la planta de tratamiento de excretas de Titanyen, y la conecta con una nueva red condominial de agua y saneamiento. Se promoverá la ejecución de 20 km de red condominial y secundaria de agua potable en el barrio de Martissant, acompañado de un proyecto piloto de saneamiento e higiene.

Honduras

Gran parte de las aguas servidas en las zonas más alejadas o vulnerables de Honduras no reciben ningún tipo de tratamiento y se descargan a los cauces naturales de las quebradas o barrancos, o por las calles de las comunidades, generando contaminación ambiental y problemas de salud entre los habitantes. Las enfermedades diarreicas siguen acabando con la vida de muchos niños.

El FCAS ha aprobado hasta el momento ocho intervenciones en Honduras (siete bilaterales y una multilateral), con 45,7 millones de euros de donaciones españolas. En total se ha beneficiado a casi 100.000 personas.

La intervención se centra fundamentalmente en áreas del corredor seco del país, con especial hincapié en zonas periurbanas de ciudades intermedias y en población rural dispersa, que no tenía hasta ahora servicios de agua potable y saneamiento, y cuya gestión se lleva a cabo mediante Juntas Comunitarias de Agua. También en muchas de las operaciones se realiza una labor con un fuerte componente de apoyo a la descentralización en la gestión del agua, tras los cambios legales que potencian la asunción de competencias por parte de las municipalidades.

En cuanto a los programas bilaterales, durante 2018 se han aprobado dos nuevas intervenciones para Honduras, el “Proyecto de agua y saneamiento en el Valle de Comayagua Fase Complementaria” (HND-018-B), y el programa de “Optimización del sistema de agua potable y alcantarillado de la ciudad de Choluteca” (HND-019-B), y se ha seguido con la ejecución de los cinco programas bilaterales (HND-001-B; HND-014-B; HND-015-B; HND-016-B y HND-017-B) que benefician a las poblaciones de Santa Rosa de Copán, Valle de Comayagua, ciudad de Gracias y a los municipios de las mancomunidades de Mamsurpaz y Mafron.

Destacan los avances sustanciales en los programas HND-001-B de “Construcción del plan maestro de alcantarillado sanitario de Santa Rosa de Copán”, en el HND-014-B de “Proyecto de agua y saneamiento en el Valle de Comayagua”. También se han producido avances medios en los programas HND-015-B de “Incremento de la cobertura de agua y saneamiento y gestión integrada de la Cuenca Media y Baja del río Goascorán” y HND-016-B de “Mejora de la gestión pública y el acceso al agua potable y saneamiento en la ciudad de Gracias”, razón por la cual este último ha tramitado una solicitud de prórroga adicional de nueve meses para su ejecución.

Las intervenciones han contado con la asistencia técnica del Centro de Estudios Hidrográficos del CEDEX, que ha apoyado la revisión de las propuestas de tratamiento de aguas residuales de las municipalidades en la etapa de preinversión. Concretamente, en los proyectos en ejecución en las ciudades de Santa Rosa de Copán, Gracias, Ajuterique y Lejamaní, asegurando la idoneidad de las tecnologías y eficiencia de las inversiones.



A nivel local, todas las intervenciones cuentan con el apoyo institucional del SANAA (Servicio Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillados) y el ERSAPS (Ente Regulador de los Sistemas de Agua Potable y Saneamiento) mediante convenios de colaboración. En total casi 30.000 personas cuentan con acceso a agua y saneamiento y 18.000 con saneamiento básico. Más de 12.000 personas tienen aguas residuales tratadas gracias al apoyo de la cartera bilateral del Fondo en Honduras.

Dentro del marco del programa multilateral HND-007-M clausurado en 2017, se han finalizado 82 proyectos, de los cuales 76 son de agua potable y saneamiento, cinco de alcantarillado sanitario, y uno de rehabilitación de la planta desalinizadora en Amapala. Se han construido y se encuentran en funcionamiento 5.174 soluciones individuales de saneamiento y 85 módulos en escuelas. En lo que respecta a la actuación se han realizado 1.450 talleres de capacitación, en los que han participado alrededor de 12.000 personas como refuerzo a la sostenibilidad de los sistemas.

Nicaragua

En las zonas rurales de Nicaragua solo el 29 % de la población tiene acceso a agua segura y el 40 % carece de instalaciones básicas para la evacuación y disposición de excretas. La población de estas zonas ha sido tradicionalmente excluida de los planes y programas de inversión en infraestructura social.

La cobertura de agua y saneamiento en las zonas urbanas y periurbanas es también insuficiente. Gran parte de los hogares soportan continuos cortes de agua y horas de servicio limitadas. Las intervenciones del FCAS en Nicaragua comprenden tanto zonas rurales como periurbanas, donde los programas se han integrado en la Fase I de un gran programa nacional de agua y saneamiento denominado Programa Integral Sectorial de Agua y Saneamiento Humano (PISASH).

España es uno de los principales donantes para promover los servicios de primera necesidad en el sector del agua y el saneamiento. Cuenta con una cartera de cinco programas en el país, de los que cuatro son bilaterales y uno multilateral, ejecutado junto con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Las aportaciones del FCAS suponen un total de 65 millones de euros, a los que se añaden 11 millones de euros de aportaciones locales.

Los programas financiados por España han permitido apalancar más fondos para el impulso de la primera fase del PISASH de Nicaragua, con una donación de 50 millones de euros de la UE en concepto de cooperación delegada a España a través de la Facilidad de Inversión en América Latina (LAIF). A ello se unen los recursos del Gobierno nicaragüense, procedentes de un préstamo del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) y otro del Banco Europeo de Inversiones (BEI). Todo ello suma un total de 309 millones de euros concentrados en el sector.

El PISASH, ejecutado por la Empresa Nicaragüense de Acueductos y Alcantarillados Sanitarios (ENACAL), supone un impulso importante con impacto directo en 19 ciudades, y pre-inversión en 17 adicionales. En la primera etapa del programa, se tiene como meta 546.642 personas beneficiarias directas en agua y 222.745 en saneamiento, lo que representa prácticamente el 9 % de la población del país.

De los programas financiados por el FCAS, continúan en ejecución tres: dos bilaterales situados en el interior del país y otro multilateral en la costa caribeña, en regiones con población afrodescendiente e indígena.

En Masaya se está concluyendo un proyecto de alcantarillado y se encuentra en desarrollo el proyecto de construcción de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales (PTAR), cuyas obras se iniciaron a principios de 2018. También se concluyó el sistema de alcantarillado y provisión de agua de Chontales y está en ejecución una segunda etapa de ampliación de dichos sistemas. En la ciudad de Bluefields se encuentran en ejecución los contratos para sistemas de captación, planta de tratamiento de agua, tuberías de conducción y distribución, tanques y líneas de media tensión desde junio de 2017.

Los programas rurales –desarrollados en el golfo de Fonseca (NIC-0463B) y en Chinandega (NIC024)– que han mejorado el acceso al agua y al saneamiento de 30.0000 personas, ya han terminado y están siguiendo el proceso habitual de justificación y auditoría.

También continúa en marcha en Bilwi el programa multilateral NIC-056-M, impulsado junto con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), aunque con algunos retrasos, debidos al contexto político existente. Este lote presenta un avance del 72% al finalizar el año 2018.

El Salvador

66

La situación actual del agua potable y el saneamiento básico en el país es compleja y se caracteriza por un déficit importante en la cobertura, calidad, continuidad, seguridad jurídica, regulación y déficit de asistencia técnica, así como el fuerte impacto del cambio climático en los recursos hídricos.

El FCAS ha aprobado seis intervenciones en El Salvador por un importe total de 105 millones de euros, de los cuales 70 son donaciones de España financiadas por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID). En 2017 finalizaron cuatro programas dirigidos a mejorar la gobernanza y el servicio de agua y saneamiento en el país.

Actualmente continúa en ejecución el “Proyecto integrado de agua, saneamiento y medio ambiente”, que presenta un avance del 88%. Sus actividades se centran tanto en mejorar el servicio y establecer infraestructura de agua potable y saneamiento, como en el fortalecimiento institucional y la gobernabilidad del recurso hídrico. Se prevé su finalización para febrero de 2021.

Hasta 2018 más de 200.000 personas se han visto beneficiadas por estos programas: 135.000 con proyectos de agua potable y 125.000 cuentan ya con saneamiento. Más de 15.000 personas han recibido capacitaciones sobre higiene o uso del recurso. Más del 60% de los beneficiarios de los programas bilaterales corresponden al programa SLV-001-B, cuyo objetivo principal era mejorar los servicios de agua potable y saneamiento básico en áreas rurales y periurbanas del país.

Asimismo, destaca el éxito que ha tenido en El Salvador el proyecto de saneamiento condominial realizado gracias a los fondos del programa LAIF regional delegado por la Unión Europea, y que actualmente se está replicando en otros países. Se trata de una modalidad de intervención que reduce los costes de los proyectos de alcantarillado sanitario y fomenta la participación de la comunidad, ya que los gastos de instalación de las tuberías de los alcantarillados se reducen al pasar por las aceras y sólo en caso necesario, por propiedades privadas.

Por último, en diciembre del 2018 se aprobó un nuevo programa por un monto de 4,8 millones de euros (SLV-059-B) que estará enfocado en la “Construcción de política pública que garantice la sostenibilidad del subsector de agua potable y saneamiento en el área rural de El Salvador”. Se estima que tendrá una duración de tres años y busca contribuir a la creación de la institucionalidad del subsector



de agua potable y saneamiento rurales, considerando la articulación, normativa y regulación para reforzar la sostenibilidad de los servicios de agua y saneamiento. Se realizarán acciones específicas de medio ambiente para la protección y control de los recursos hídricos y se fortalecerá la gestión rural del organismo de gestión de los acueductos y alcantarillados (ANDA). Mejorará el acceso a agua potable de 60.0000 personas.

Panamá

Panamá cuenta con abundantes recursos hídricos. Sin embargo, en las zonas de población indígena las coberturas de agua y saneamiento son mucho más bajas que en el resto. La escasez de los servicios básicos ha dejado a estas poblaciones expuestas a enfermedades asociadas a un saneamiento deficiente (las enfermedades diarreicas son la segunda causa de morbilidad en estas áreas) y a la proliferación de vectores causantes de enfermedades como la malaria.

Por esta razón, los programas en Panamá tienen como objetivo la mejora del acceso al agua y al saneamiento en zonas indígenas y rurales del este y del oeste del país, a través de la construcción de sistemas de agua y saneamiento, la gestión comunitaria de los mismos, la promoción de planes de desarrollo locales y el refuerzo del Ministerio de Salud (MINSa).

La cartera del FCAS se compone de dos programas, uno bilateral y otro multilateral, complementarios. En total, suponen inversiones por valor de 20 millones de euros, de los que el 50% es aportación local. El programa bilateral cuenta en 2018 con cuatro licitaciones adjudicadas para trabajar en la comarca de Ngäbe Büglé, con retrasos respecto a la ejecución de las obras proyectadas, aunque sólo hay avances significativos en una de ellas (LPN-02 Chichica).

Durante 2018 solo se logró ejecutar un 26% de lo planificado para el año. Durante este año el MINSa confirmó la inexistencia de presupuesto adicional del fondo local para lograr los alcances iniciales, por lo que se está trabajando en determinar una estrategia que aborde los retrasos acumulados en la ejecución, y ajuste los alcances a la realidad de lo posible en función de la disponibilidad presupuestaria real y de la limitada capacidad de ejecución.

En 2018 se aprobó también el nuevo programa bilateral PAN-010-B “Elaboración participativa y difusión de la Guía Nacional para la Selección de Tecnologías de Tratamiento de Aguas Residuales”, cuyo objetivo general es el apoyo a la implementación de la Política Nacional de Agua Potable y Saneamiento para la República de Panamá 2019-2030. Se trata de un programa de carácter estratégico para fortalecer el sector y reforzar a las instituciones del agua y por ende, mejorar la ejecución de los programas y políticas de depuración en el país.

En la cartera multilateral, centrada en comunidades indígenas alejadas al este del país, los retrasos son similares a los del programa bilateral. Además, por motivos de insuficiencia presupuestaria debido a las consecuencias negativas del tipo de cambio, se estima que el alcance final del programa será aproximadamente la mitad del originalmente planificado.

Hasta el momento el 40% de la población meta ha recibido servicios de agua potable, el 14% servicios de saneamiento y un 14% tratan sus aguas residuales.



Paraguay

La población del Paraguay es de 6,82 millones de habitantes, de los cuales el 40% reside en áreas rurales. La disparidad de coberturas entre la población urbana y rural arroja una brecha significativa, por lo que las intervenciones financiadas por la Cooperación Española ponen el foco en atajar esta desigualdad.

La cartera en el país está compuesta por dos programas multilaterales, ya que el bilateral que se aprobó fue reintegrado sin haber iniciado actividades debido a dificultades en el proceso administrativo de aceptación de la subvención. También se cuenta con otro programa reembolsable cofinanciado por créditos del Fondo de Promoción del Desarrollo de la Cooperación Española (FONPRODE). El crédito ha sido aprobado por el Congreso de la República de Paraguay el 28 de agosto de 2018 y supone una segunda fase de los programas del FCAS, con una apuesta clara del Gobierno de Paraguay por reforzar el servicio en zona rural.

El “Programa de agua potable y saneamiento para comunidades rurales e indígenas (PAYSRI)”, PRY011-M ya ha finalizado. En noviembre se realizó el taller de cierre, habiéndose logrado en 2018 completar la gran mayoría de las metas con el siguiente acumulado: impulso de 227 sistemas de agua potable en operación (121.532 beneficiarios) y de 21.134 soluciones individuales de saneamiento (108.387 beneficiarios) en comunidades rurales.

La intervención incluye la instalación de 220 aljibes de 20 m³ y 59 de 10 m³ para almacenamiento de agua, además de 1.013 soluciones individuales de saneamiento en comunidades indígenas, que benefician a 4.656 habitantes. Se ha implementado un programa piloto de manejo de residuos sólidos. El proyecto también ha contado con un fuerte componente de refuerzo comunitario, y una decena de Juntas de Saneamiento se encargan ya de la operación de los servicios de manejo de desechos en nueve comunidades rurales.

En 2018 se realizó el taller de arranque del programa reembolsable financiado por el Fondo de Promoción del Desarrollo (FONPRODE) de AECID.

En el “Programa de soluciones para el abastecimiento de agua potable y saneamiento en la Región Occidental o Chaco y ciudades intermedias de la Región Oriental de Paraguay” (PRY-014-M), las obras de la construcción de aductoras, centros de distribución y estaciones de bombeo en el Chaco Central y del acueducto del Chaco tienen importantes avances. Los pliegos básicos de condiciones para las obras y fiscalización de las redes de distribución a 86 comunidades indígenas se publicarán para licitación en 2019.

El avance en la firma de los diferentes acuerdos con estas comunidades se sigue desarrollando con normalidad dentro del proceso de consulta previa, libre e informada según el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). Se ha concluido la planta de tratamiento de agua potable y el tanque de reservorio de agua de Loma Plata y se está a falta de la finalización del trazado y obras complementarias para la realización de las pruebas hidráulicas.

En cuanto a las ciudades intermedias, en San Juan Bautista la red básica de alcantarillado y las estaciones de bombeo están finalizadas; la construcción de la planta de tratamiento presenta un avance del 96%, y se van a iniciar los trabajos de conexión directa a la red de unas 600 viviendas que completarán el sistema de alcantarillado con la red condominial una vez finalizada la planta. El avance general de obra es del 93% aunque es preciso seguir realizando un seguimiento cercano.

En Areguá, Tobatí, Caacupé y el componente condominial de San Juan, las obras han sido adjudicadas y tienen ya orden de inicio, comenzando por San Juan y Tobatí. Por último, Horqueta tiene aprobado el

diseño del sistema de alcantarillado, el de Santa Rita está pendiente de aprobación y Carapeguá y San Ignacio cuentan con los borradores finales.



Perú

Perú es uno de los países más ricos en lo que a recursos hídricos se refiere, pero su distribución en el territorio resulta desigual: la mayoría de la población habita en la zona costera y seca. Las brechas de acceso a los servicios de agua y saneamiento también acusan la desigualdad entre el ámbito urbano y el rural, pero en los últimos años el país está realizando una fuerte apuesta por lo rural.

Las operaciones de la Cooperación Española en agua se centran, fundamentalmente, en poblaciones de la sierra alejadas y sin cobertura. En muchos casos se trata de comunidades indígenas con un enfoque específico de necesidades y una cosmovisión propia. La cartera consta de tres programas que dotarán de servicios de agua y saneamiento a comunidades, principalmente de la sierra, y de un programa que fue reintegrado.

Los dos programas bilaterales se ejecutan a través de las correspondientes mancomunidades municipales, que han mostrado una marcada debilidad institucional que ha supuesto diversos retrasos y un



muy bajo nivel de avance, lo que llevó a plantear un cambio en el modelo de ejecución. En el caso del PER-030-B, esto no resultó posible y el programa se encuentra en su etapa final de ejecución con sólo dos proyectos finalizados, en las localidades de Canales y Las Pircas, lejos de los resultados inicialmente previstos. En el caso del PER-029-B, en la Mancomunidad del Río Santo Tomás, se concretó un convenio de colaboración para incorporar como nuevo ejecutor al Programa de Mejoramiento y Ampliación de Servicios de Agua y Saneamiento en Perú – PROCOES del Programa de Saneamiento Rural del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS) lo que permitirá agilizar su ejecución.

El programa multilateral, administrado por el BID, finalizó en 2018 y ha permitido mejorar la cobertura de los servicios de agua y saneamiento en 335 localidades rurales (centros poblados en con menos de 2.000 habitantes) y seis pequeñas ciudades (de menos de 15.000 habitantes) de 32 distritos de los departamentos de Ayacucho, Apurímac, Huancavelica, Cusco y Puno, mediante inversiones en construcción, rehabilitación, ampliación y mejoramiento de sistemas de agua potable y saneamiento. Además, se ha fortalecido e impulsado la creación de Juntas de Agua para la gestión del recurso, y se ha apoyado la capacitación de las Direcciones Generales relacionadas con el agua y el saneamiento del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento.

Este programa no sólo ha ayudado a reducir las brechas de cobertura de los servicios de agua potable y saneamiento en las áreas rurales del país, sino que también ha supuesto un cambio cualitativo con la introducción de “baños dignos” en sustitución de las tradicionales letrinas. También ha contribuido a mejorar y modernizar las normas técnicas del sector y, a través de sus actividades de “intervención social” y post-ejecución, a la formación de capital social y humano en las comunidades donde ha actuado, en particular en aquellas comunidades en las que ha intervenido a través de los denominados “núcleos ejecutores” un modo de estructuras organizativas comunitarias para la construcción de los sistemas que han sido acertadas para la buena marcha de los proyectos. Se está sistematizando esta experiencia como buena práctica para la ejecución de programas rurales.

República Dominicana

Desde sus inicios en la República Dominicana, el FCAS ha tratado de apoyar una mejora sustancial de los índices de cobertura y calidad de los servicios de agua y saneamiento en áreas rurales y periurbanas a través de cuatro intervenciones. Tres de las propuestas implicaron el diseño y construcción de obras físicas bajo el marco de los derechos humanos al agua y al saneamiento. Estos tres programas bilaterales concluyeron su plazo de ejecución, aunque el desarrollado en Santo Domingo Este sólo se ejecutó parcialmente y reintegró más de siete millones de euros.

La cuarta intervención tenía un carácter más estratégico, apoyando la elaboración de un diagnóstico de la situación nacional en agua potable y en saneamiento, incorporando tanto las aguas residuales como los residuos sólidos.

A partir del diagnóstico y con una metodología muy participativa se definió un Plan Estratégico con una atención integral a la problemática del saneamiento, tomando en cuenta que tanto el manejo integral de las aguas residuales y tratamiento de las aguas servidas, como el manejo adecuado de los residuos sólidos, la higiene y los cambios de comportamiento por parte de la comunidad, son grandes retos para una gestión eficiente y sostenible de los recursos hídricos. Este Plan está siendo la base para la planificación de las distintas corporaciones de agua del país, para la gestión del agua potable y el saneamiento en el país, y en la actualidad está en curso su aprobación oficial como Estrategia Nacional de Saneamiento por parte del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo.



De esas primeras intervenciones sigue en ejecución la correspondiente a la cartera multilateral (DOM-001-M), centrada actualmente en dos intervenciones fundamentales: aplicar un modelo de descentralización piloto en la provincia de San Cristóbal, y desarrollar un Plan Piloto de Saneamiento (diseño, construcción y sistematización) en tres comunidades rurales de distintas zonas del país.

A finales de 2018 se aprobó una nueva iniciativa a través del FCAS: “Apoyo a la elaboración del Plan Nacional de Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Hídricos en la República Dominicana, Fase I” (DOM-017-B) con el propósito de dotar al país de un instrumento de planificación y de mecanismos de regulación de los recursos hídricos. El objetivo general de la intervención es contribuir a optimizar el uso de dichos recursos hídricos y a garantizar la sostenibilidad de su aprovechamiento, mediante la elaboración de estrategias y planes y el desarrollo de instrumentos de gestión, procurando el equilibrio social, ambiental y económico, así como el ordenamiento institucional, normativo y programático de las actuaciones prioritarias. Esta intervención contempla la posibilidad de una segunda fase que implicaría una apuesta para pasar la barrera de la planificación hacia la ejecución.

2.4. Acompañamiento en la elaboración de políticas públicas

Junto a las intervenciones enfocadas a dotar de servicios de agua y saneamiento a la población, el FCAS también fomenta el diseño de políticas públicas, acompañando a los países socios en procesos de planificación estratégica y elaboración o revisión de normativas y políticas. Este es el caso de El Salvador, donde se apoya el Plan de Gestión Integrada del Recurso Hídrico y la elaboración del Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento, o de Nicaragua, donde se impulsa el Programa Integral Sectorial de Agua y Saneamiento Humano (PISASH).

En Bolivia se realiza la asistencia a la elaboración de la Estrategia Nacional de Agua y Saneamiento para el Área Rural y Pequeñas Localidades, y la Estrategia Nacional de Tratamiento de Aguas Residuales. En Haití se apoya la reforma del sector y el fortalecimiento de las instituciones del agua, promoviendo la descentralización de acuerdo con su marco regulador. Los programas de gobernanza tienen también su protagonismo en la República Dominicana, donde uno de los ellos, ya terminado, se centraba en promover la Estrategia Nacional de Saneamiento.

A través de estos programas se pretende fomentar capacidades que propicien la maduración progresiva del sector en la región de América Latina y el Caribe, promoviendo la clarificación y asignación de competencias y responsabilidades en los distintos ámbitos territoriales y el desarrollo de marcos normativos, institucionales y organizativos.

La colaboración con la Conferencia de Directores Iberoamericanos del Agua (CODIA), cuya Secretaría Técnica Permanente ostenta la Dirección General del Agua del Ministerio de Transición Ecológica, ha sido otra de las prioridades en 2018, profundizado en las actividades de años anteriores. En 2018 se sentaron las bases y en 2019 se seguirá trabajando con los países socios en nuevos programas centrados en la gobernanza del sector y en el desarrollo de una Guía de planificación y Gestión Integral de Recursos Hídricos (GIRH) para la región. Además, se seguirá participando e impulsando mesas de concertación de donantes del agua en países como Perú, Bolivia o Haití, donde la Cooperación Española sigue teniendo un papel destacado.

2.5. Fortalecimiento Institucional

Una de las prioridades del Fondo del Agua en los últimos años ha sido trabajar para asegurar la sostenibilidad de los servicios de agua y saneamiento que se pusieron en marcha. Esto debe pasar necesariamente por el fortalecimiento institucional, comunitario y de los operadores de los servicios, teniendo como marco los derechos humanos al agua y al saneamiento.





• Bolivia

Se han fortalecido las entidades que prestan los servicios de agua y saneamiento en comunidades rurales. Para ello, de acuerdo con las directrices de los países socios, se ha priorizado la descentralización de la gestión de las entidades vinculadas a las municipalidades, dándoles autonomía de gestión para asegurar un adecuado mantenimiento de las infraestructuras construidas. Para ello, se han constituido como Entidades Prestadoras de Servicios de Agua y Saneamiento.

A modo de ejemplo, se ha apoyado a las Cooperativas de Servicios Públicos de los Gobiernos Autónomos Municipales de Puerto Villarroel, San Carlos, Sica, Achacachi y Viacha en la definición de las estructuras tarifarias y la mejora de modelos de gestión.

En 2018 también ha recibido apoyo el Ministerio de Medio Ambiente y Agua para la realización de la Estrategia Nacional de Agua y Saneamiento para el Área rural y Pequeñas Localidades (ENRA) y la Estrategia Nacional de Tratamiento de Aguas Residuales (ENTAR).

• Cuba

Se ha terminado la rehabilitación del centro de capacitación Máximo Gómez del Dátil (Gramma), perteneciente al Instituto Nacional de Recursos Hídricos. Se trata de una de las dos escuelas de formación del Instituto a nivel nacional, que cubre el oriente del país. El centro rehabilitado ha desarrollado un intenso proceso de capacitación a personal de distintas organizaciones del Instituto Nacional de Recursos Hídricos del país. Se ha impartido un total de 56 cursos en los que han participado 648 personas en formaciones sobre gestión comercial, gestión hidráulica, gestión económica, mantenimiento y otras materias. Destacan las formaciones en gestión y tratamiento de aguas residuales urbanas organizadas por el INRH en colaboración con CEDEX y TRAGSATEC.

● El Salvador

En el marco de la planificación estratégica de la Unidad Ejecutora de Programas Hídricos, y acorde a los lineamientos del Plan Nacional de Gestión Integrada del Recurso Hídrico (PNGIRH), en 2018 se ha dado prioridad a los dos ejes temáticos previstos: aprovechamiento del recurso hídrico y gobernanza.

En materia de planificación hídrica se ha trabajado en la formulación e implementación del manual de funciones de la Gerencia Hídrica del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN), y se ha logrado el acercamiento con el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) para desarrollar de manera conjunta proyectos de determinación de demandas de agua de la caña de azúcar.

Además se han realizado avances en el monitoreo de acuíferos prioritarios, actualización del software ARC-GIS y sistema telemétrico, red de monitoreo de pozos, implantación de caudales ambientales, mapas de inundaciones, mapas de vulnerabilidad intrínseca de acuíferos e intrusión salina, actualizando el Sistema de Información Hídrica (SIHI) con nuevos datos de calidad de agua.

Durante este año se ha realizado un amplio programa de capacitación a la población en materias como la implantación del protocolo “casa saludable”, llegando más de 3.750 familias.

● Guatemala

En la ADIMAM (Asociación de Desarrollo Integral de Municipalidades del Altiplano Marquense) se ha promovido la Gestión Integrada del Recurso Hídrico a nivel municipal y mancomunado, dando seguimiento a la implementación de políticas hídricas municipales en trece municipios y una mancomunidad.

Se han realizado estudios de balance hídrico y planificación participativa en las cuencas de los ríos Coatán, Suchiate y Cuilco, que aglutinan el área geográfica de los municipios asociados a la ADIMAM.

En esta misma mancomunidad se han organizado y legalizado un total de 14 Comisiones de Agua y Saneamiento (CAS), se ha desarrollado un diplomado sobre liderazgo y empoderamiento, así como un manual de operación y mantenimiento de sistemas, capacitando a fontaneros para su aplicación. También se ha equipado a las Oficinas Municipales de Agua y Saneamiento.

● Honduras

En el Municipio de Santa Rosa de Copán se ha acompañado a la Empresa Municipal de Aguas de Santa Rosa, que cuenta con independencia de gestión y jurídica respecto de la Municipalidad. Esta entidad ha sido fortalecida y equipada, y su personal ha sido formado en diferentes herramientas informáticas para la gestión del agua y gestión de usuarios.

Las Municipalidades de Comayagua, Ajuterique y Lejamani han llegado a un acuerdo interinstitucional para culminar la constitución e inscripción del Prestador de Servicios Mancomunado Aguas de la Sierra de Montecillos. Se ha fortalecido a este prestador, apoyándole en la redacción y difusión del reglamento de servicio, de un plan de gestión, catastro y registro de usuarios, y diseño de tarifas. En las mismas municipalidades se han creado veintiún comités de saneamiento básico y acompañado a las Comisiones Municipales de Agua y Saneamiento (COMAS) y las Unidades de Supervisión y Control Local (USCL) de nueve entidades municipales.

En el territorio de estos municipios se han realizado acciones para la protección de las cuencas alimentadoras de las fuentes de agua. Se ha apoyado el diseño de la demarcación de la microcuenca el Zancudal y se ha presentado solicitud para su declaración como zona productora de agua.



En las mancomunidades de municipios MAMSURPAZ (Mancomunidad de Municipios del Sur de la Paz) y MAFRON (Mancomunidad de municipios de la frontera) de los departamentos de la Paz y Valle, se han realizado procesos de constitución y posterior fortalecimiento de las COMAS y USCL. Se han constituido Juntas de Agua Comunitarias y se ha capacitado a sus miembros en distintas materias de salud, saneamiento, cálculo de tarifas y organización.

Los consejos de microcuencas de Cancire, Guajiquiro, Quebrada Onda, Guajiquiro, Costa de Los Amates, Alianza, La Victoria y Caridad han socializado procesos comunitarios para la selección de las microcuencas a proteger y el lanzamiento de acciones de sensibilización a la población, consensuándolos con instituciones como la Unión Internacional de Conservación de la Naturaleza (UICN) o la Fundación Vida y Alianza para el Corredor Seco.

En la Municipalidad de Gracias se ha acondicionado y equipado a las oficinas administrativas de la Unidad Municipal de Agua y Saneamiento de Gracias (UMASG) para dar cabida al Ente Regulador de los Servicios de Agua y Saneamiento (ERSAPS) dentro de la política de descentralización.

● Panamá

Se ha trabajado en el fortalecimiento de las Juntas Administradoras de Agua Potable y Saneamiento de la comarca Ngäbe-Buglé, fomentando la gestión integral de los recursos hídricos y el respeto a la cosmovisión del agua de los pueblos indígenas. Para ello, se han utilizado como guía los módulos de capacitación para pueblos indígenas de la Fundación Avina, que han sido avalados por el Ministerio de Salud (MINSAL).

● Nicaragua

Las ciudades de Villanueva, La Paz Centro, Nagarote, Chinandega, Ciudad de Mateare, Chichigalpa, Camopa, San Jorge, Buenos Aires y Somotillo disponen de proyectos técnicos de agua potable y saneamiento básico aptos para nuevas fuentes de inversión. La mejora del servicio está siendo fortalecida en el marco del programa de agua potable y saneamiento (PISASH) que se está implementando en 17 ciudades del país, ampliando la capacidad de gestión de la empresa prestadora y multiplicando exponencialmente los montos que ejecuta.

● República Dominicana

A finales de 2018 se aprobó una nueva iniciativa de Apoyo a la elaboración del Plan Nacional de Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Hídricos en la República Dominicana, para dotar al país de un instrumento de planificación y de mecanismos de regulación de los recursos hídricos.

● Haití

Se continúa el trabajo de apoyo institucional a la Dirección Nacional de Agua Potable y Saneamiento (DINEPA) que, a través de la implementación de la reforma del sector del agua y del saneamiento promovida por la Ley Marco de 2009, busca la eficiencia, la eficacia y la equidad en la prestación de servicios por las estructuras encargadas de la gestión del sector.

En concreto, se acompaña la gestión y administración de las oficinas regionales de la institución a través de la formación de los cuadros regionales y el apoyo en la asignación de las responsabilidades. En estos momentos estas oficinas regionales ya han empezado a asumir el análisis técnico de algunos de los contratos.

2.6. Comunicación y rendición de cuentas

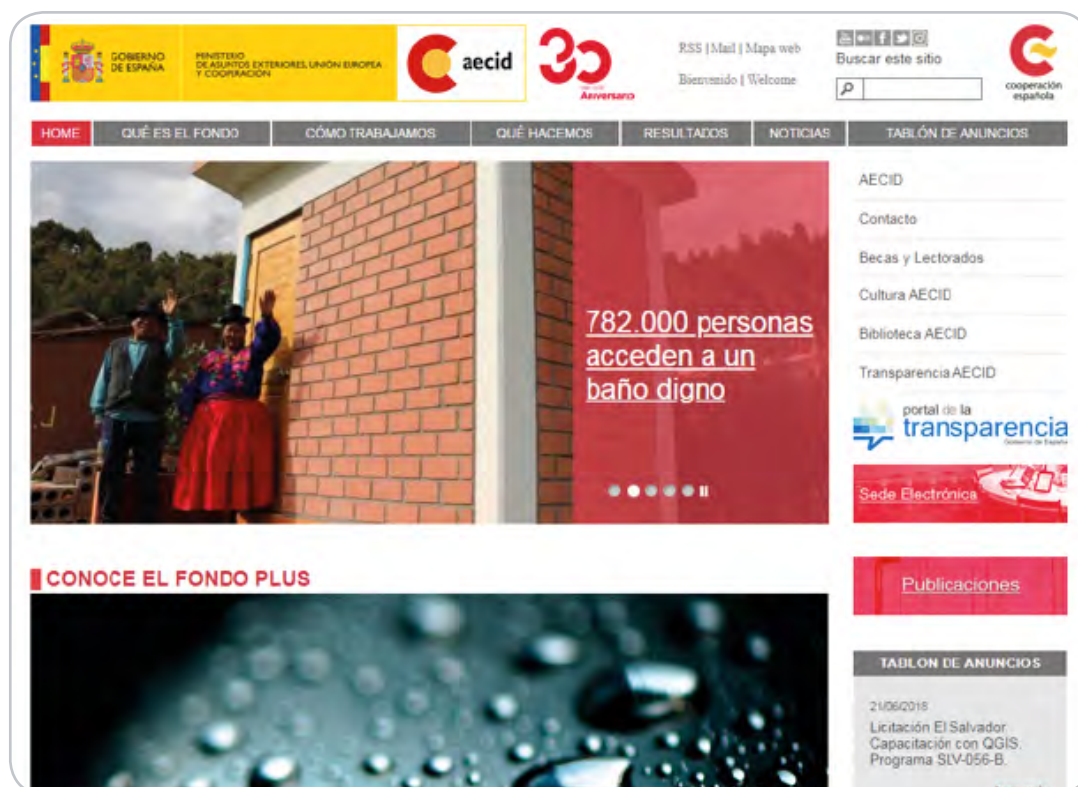
Durante el ejercicio 2018, y para impulsar la comunicación y rendición de cuentas (tal y como fue solicitado en la Evaluación Intermedia del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento), en la nueva encomienda suscrita con Tragsatec se ha incluido un servicio destinado a mejorar la comunicación y divulgación de las intervenciones del FCAS. Esta asesoría técnica tiene como objetivo impulsar el flujo informativo interno desde los programas a la ciudadanía y mejorar las herramientas de información y difusión de las intervenciones.

Los resultados de este nuevo servicio han producido diversos resultados a lo largo del año que han amplificado la rendición de cuentas hacia públicos específicos. En primer lugar, hacia la ciudadanía española mediante la publicación de notas de prensa y reportajes en medios de comunicación, noticias web y redes sociales; en segundo lugar, se ha alcanzado a un público especializado en el sector del agua a través de un acuerdo para realizar publicaciones en la web y la revista de iAgua, medio especializado en el sector con más de un millón de usuarios únicos anuales.

Por último, se ha garantizado el acceso a una audiencia especializada en cooperación internacional y desarrollo con la negociación de la publicación de diversos reportajes en la sección Planeta Futuro del diario El País, que se hará efectiva en 2019.

En lo que respecta al trabajo web, se ha impulsado la elaboración de 60 noticias sobre la marcha de los programas y de las actividades del FCAS y se ha generado un boletín de noticias mensual.

La hoja de ruta de Comunicación en 2018 también incluye el fortalecimiento de la marca a través de la puesta a punto de materiales institucionales como power points, nueva web, infografías, vídeo institucional, folleto y la creación de contenidos semanales de agua y saneamiento para redes sociales de la AECID. Además, se ha elaborado una herramienta informática para alojar el archivo fotográfico del Fondo del Agua y permitir su uso de forma más dinámica, que incluye la categorización de más de 15.000 imágenes.



2.7. Evaluaciones 2018

Durante 2018 se han realizado las evaluaciones finales de diversos programas en Cuba, República Dominicana, México y El Salvador. En Bolivia, la evaluación del programa de agua y saneamiento en pequeñas comunidades rurales de Bolivia BOL-003-B inició en 2018 pero concluirá a lo largo de 2019.

También se realizaron evaluaciones intermedias en programas como la Ampliación de la planta potabilizadora el Bosque y abastecimiento en los barrios de la zona sur occidental de Cartagena de Indias (COL-036-B) y la Construcción del Plan Maestro de alcantarillado sanitario en Santa Rosa de Copán (HND-001-B), que darán pautas para mejorar la marcha de los programas antes de su conclusión.

2018	
CUB-001-B (Cuba): proyecto de mejora y ampliación de los sistemas de agua potable y saneamiento de cinco pequeñas ciudades cubanas.	FINAL
COL-036-B (Colombia): ampliación de la planta potabilizadora El Bosque y abastecimiento de los barrios de la zona sur occidental de Cartagena de Indias.	INTERMEDIA
DOM-015-B (República Dominicana): ampliación del acueducto oriental en la provincia de Santo Domingo, municipio Santo Domingo Este.	FINAL
HND-001-B (Honduras): construcción del Plan Maestro (Director) de alcantarillado sanitario en Santa Rosa Copán.	INTERMEDIA
MEX-001-B (México): proyecto de saneamiento de las zonas marginadas del Valle de la Sabana en el Estado de Guerrero.	FINAL
SLV-058-B (El Salvador): mejoramiento de la red de acueducto y alcantarillado del área metropolitana de San Salvador.	FINAL
SLV-001-B (El Salvador): programa de infraestructura en agua potable y saneamiento básico en áreas periurbanas y rurales de El Salvador.	FINAL
SLV-041-B (El Salvador): plan de gobernabilidad y planificación de la gestión del recurso hídrico. Final	FINAL
BOL-003-B (Bolivia): proyecto de suministro de agua potable y saneamiento en pequeñas comunidades rurales.	FINAL





3. EL EFECTO MULTIPLICADOR DEL FCAS: EL GRAN FONDO

El FCAS ya no es sólo el instrumento jurídico que se creó en 2008. Su labor ha fomentado las sinergias con otros actores del sector, y la apuesta por las alianzas ha impulsado actuaciones complementarias, tanto en aspectos a los que el Fondo no llegaba inicialmente, como en políticas públicas que es necesario acompañar en consonancia con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 17, “Revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible”.

Se denomina Gran Fondo a la suma de todas las iniciativas sobre agua y saneamiento en las que participa la AECID, que multiplican el impacto del FCAS original a través de instrumentos como la cooperación técnica, la delegación de fondos de la UE o la coordinación de otros instrumentos de la AECID que complementan políticas de agua, como la cooperación triangular, las subvenciones bilaterales o la cooperación reembolsable.

El Gran Fondo cuenta con dos grandes ejes que vertebran todas las actuaciones: la articulación de actores a través de las alianzas, y el apoyo en la elaboración de políticas públicas encaminadas a la implementación de los derechos humanos al agua y al saneamiento y a la Gestión Integral de Recursos Hídricos (GIRH).

Siguiendo el espíritu del ODS 17, que promueve la creación de una Alianza Mundial por el Desarrollo, el Fondo ha servido también de puente y catalizador de iniciativas conjuntas en el sector. También ha impulsado la gestión del conocimiento y el desarrollo de capacidades a partir de talleres y publicaciones, o con herramientas propias de la AECID como Intercoconnect@ o la Red de Expertos del Agua.

El apoyo financiero que supone el FCAS se amplifica a través de la cooperación técnica, tanto de instituciones públicas españolas (CEDEX, Tragsatec, IGME, MITECO, AEMET etc.) como de otros actores internacionales.

También se están desarrollando diversos programas de cooperación técnica, triangular y bilateral, en América Latina y el Caribe, como la propuesta metodológica para identificar a la población en estado de vulnerabilidad social en Bogotá para hacerla beneficiaria del subsidio del mínimo vital de agua, que se financia con fondos bilaterales de la AECID.

El apoyo de España a la cooperación técnica también se produce a través de otros instrumentos que configuran este Gran Fondo como AquaFund, el Fondo Multidonante coordinado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). En 2018 se siguió financiando este fondo con 500.000 euros para fomentar estudios y proyectos innovadores. Un segundo núcleo de actuaciones se centra en el desarrollo de capacidades y gestión del conocimiento, pilar capital para el desarrollo del sector y la sostenibilidad de las actuaciones. Cabe subrayar en este sentido el papel fundamental del programa Intercoconnect@ en el desarrollo de actividades formativas y de talleres.

En tercer lugar, el FCAS ha permitido obtener fondos adicionales para la Agenda del Agua. En el Gran Fondo se incluye también el seguimiento de programas de agua de cooperación reembolsable apoyados por el Fondo para la Promoción del Desarrollo (FONPRODE) de la AECID. Éstos se desarrollan actualmente en Paraguay y Panamá con la colaboración en la identificación de nuevas operaciones de



cooperación reembolsable y la realización de cursos de formación para técnicos de América Latina, y con iniciativas de gestión del conocimiento junto al Centro de Estudios de Hidrográficos del CEDEX.

Por último, la Unión Europea ha delegado 103 millones de euros a la Agencia Española de Cooperación (AECID) a través de diversos instrumentos dedicados al sector del agua en América Latina y el Caribe.

En 2018 arrancaron también dos nuevos programas con fondos de cooperación delegada en Bolivia y Haití, que se vienen a sumar a los anteriores programas de cooperación delegada coordinados por nuestro país.

3.1. LAIF Nicaragua

El año estuvo caracterizado por el complejo contexto que vivió el país. Esta situación condicionó muy negativamente el avance del Programa de “Mejoramiento y ampliación de los sistemas de abastecimiento de agua potable y saneamiento en 19 ciudades de Nicaragua” en el marco del Programa Integral Sectorial de Agua y Saneamiento Humano (PISASH), tal y como reflejan las cifras de ejecución financiera de 2018. Se trata de un programa de marcado carácter social con especial énfasis en la población más vulnerable y con menos acceso a servicios de calidad.

Así, varias obras tuvieron que parar su actividad ante las adversas condiciones de tránsito, parálisis institucional e inseguridad que se vivieron en 2018. No obstante, el PISASH consiguió ejecutar el 68,5% del presupuesto planificado, aunque los recursos de UE/LAIF tuvieron una ejecución de tan sólo el 45,1%.

A lo largo del año, tanto el BCIE como el BEI confirmaron aportes de préstamo adicionales a los originalmente convenidos, por valor de 38,9 millones de dólares y 16,26 millones de dólares respectivamente, lo que refuerza las sinergias y el impacto del programa.

Durante este año también se han incorporado a la contabilidad del PISASH la totalidad de los intereses bancarios generados en las cuentas de las subvenciones AECID/FCAS y UE/LAIF hasta el 31 de diciembre.

► **Por todas estas razones el presupuesto global del PISASH se ha actualizado, con un monto total de 309,4 millones de euros, distribuido de la siguiente manera:**

	España	UE	BEI	BCIE	Gobierno	Otras fuentes	TOTAL
MILLÓN EUROS	65,1	50,5	72	106,8	13,8	1,2	309,4
% EUROS	21%	16,3%	23,3%	34,5%	4,5%	0,4%	100%
MILLÓN USD	87,5	58,9	97,5	138,9	18	1,5	402,3
% USD	21,7%	14,6%	24,2%	34,5%	4,5%	0,4%	100%

Los proyectos de agua y saneamiento financiados por la AECID y la UE avanzaron con distinta intensidad, pero exceptuando lo ya comentado y el desbordamiento de los ríos Kukra y Likus durante la época de lluvias, no se han producido contratiempos significativos que comprometan negativamente el avance de los proyectos, aunque debieron firmarse durante el último trimestre numerosas adendas a los contratos para ajustar sus plazos y costos.

Toda la intervención en agua y saneamiento originalmente planificada en las ciudades de Acoyapa y Santo Tomás fue concluyendo a lo largo de 2018 (cuatro contratos de obra y uno de supervisión de

obra), entrando en operación estos servicios y siendo inaugurados en febrero de 2018 por ENACAL junto a la Delegación de la Unión Europea en Nicaragua (DUE) y los embajadores de la España, Alemania, Luxemburgo y Francia. La AECID destinó fondos propios adicionales para promover la conexión domiciliaria de las familias más pobres de ambas ciudades a los sistemas de alcantarillado sanitario construidos.

Los impactos del programa son significativos, con 130.000 beneficiarios en la ciudad de Bilwi y 62.000 en Bluefields, donde el servicio de agua potable cubría al 16% de la población y se instalarán 10.000 nuevas conexiones. En Santo Tomás, donde antes no existía un sistema de saneamiento, han sido más de 14.000 personas beneficiadas en agua y alcantarillado. En Masaya el servicio de agua potable alcanzará al 91% de la población (122.000 personas frente a las 90.000 cubiertas anteriormente). El alcantarillado pasará de dar servicio a 46.000 personas a cubrir a 81.000, más del 60% de los habitantes.



3.2. LAIF Regional

En 2013 se firmó un Acuerdo de Delegación entre la Comisión Europea y la Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo referente al Programa “Promover la adaptación al cambio climático y la gestión integrada de los recursos hídricos en el sector de agua y saneamiento en América Latina en el marco del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento (FCAS)”, programa que se integra en el instrumento Facilidad de Inversión en América Latina y el Caribe (LAIF) de la Unión Europea. El Programa supone una financiación por parte de la Comisión Europea de 15,3 millones de euros, 12,7 de los cuales se ejecutan a través de asistencias técnicas administradas por el BID (como socio estratégico de AECID en la región) y 2,7 se gestionarán a través de subvenciones a otras entidades.

El programa representa una alianza entre la Unión Europea, el BID y la AECID y está sirviendo para impulsar la agenda internacional del agua en América Latina, buscando una complementariedad en las inversiones y apoyando la generación de conocimiento. Esta colaboración se alinea con las prioridades de los países, y a través de esta mirada se han desarrollado las cooperaciones técnicas en dos desafíos que afronta la región: la adaptación al cambio climático y la gestión integral del recurso hídrico (GIRH).

Durante 2018 se continuó poniendo el énfasis en la ejecución, aunque el grado de avance ha sido más lento que el previsto y el programa ha requerido de una prórroga que permitirá desarrollar de manera satisfactoria la segunda contribución.



En 2018 cerró la ejecución de proyectos financiados con los recursos de la primera contribución (a excepción de 56.000 euros correspondientes al primer paquete de implementación de medidas de rápido impacto para pequeñas ciudades). Esta planificación se ha llevado a cabo entre la AECID, el BID y los países beneficiarios de las acciones.

► **Hasta diciembre de 2018, se han aprobado e iniciado los siguientes proyectos:**

COMPONENTE	COOPERACIÓN TÉCNICA / PROYECTO	PRESUPUESTO
ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO	Desarrollo de estudios de caso del Nexo Agua-Energía-Alimentos en A.L.	745.518 €
	Plan de gestión integral de manejo y control de inundaciones (Argentina)	447.311 €
	Apoyo a la Planificación Estratégica del Sector de Drenaje Pluvial en el AMS (El Salvador)	581.504 €
	Estudio y diseño Cauce El Borbollón Sub cuenca III de Managua (Nicaragua)	260.931 €
	Gestión de los recursos hídricos de la cuenca del río Pilcomayo (Bolivia, Argentina y Paraguay)	260.736 €
	Estudio de recursos hídricos y vulnerabilidad climática del acuífero Patiño (Paraguay)	669.750 €
	Desarrollo de bases de datos y aplicaciones de alta resolución para seguridad hídrica y adaptación al cambio climático en América Latina mediante sensores remotos	745.364 €
	Apoyo a la Red RALCEA	143.918 €
	Equipo Hidro climático (Centro Regional)	750.000 €
GIRH	Plan de Saneamiento del lago Ypacaraí	670.966 €
	Proyectos Condominiales de Agua Potable y Saneamiento en El Salvador	1.000.000 €
	Apoyo al desarrollo e implementación de soluciones de saneamiento óptimo	1.118.276 €
	Inventario nacional de tratamiento de aguas residuales, caracterización y base de datos - Bolivia	223.109 €
	Revisión y redimensionamiento de la planta de tratamiento de aguas residuales de Bella Vista (Paraguay)	296.643 €
	Apoyo al desarrollo de estrategias para incentivar un tratamiento óptimo de las aguas residuales	350.393
	Taller RALCEA 1	15.344 €
	Taller RALCEA 2	23.295 €
	Desarrollo de herramientas para sostenibilidad de pequeñas ciudades y sistemas rurales de agua y saneamiento	536.773 €

AMBOS COMPONENTES	Apoyo a la implementación de la Iniciativa de Ciudades Emergentes y Sostenibles en Tegucigalpa	384.323 €
	Apoyo a implementación del Plan Maestro de Cuenca Katari del Lago Titicaca	372.758 €
TOTAL		7.561.648

► **En 2018 se han realizado avances en la ejecución de proyectos y de cooperaciones técnicas, contando ya con productos intermedios y algunos finales. Entre éstos cabe destacar:**

- La finalización del Atlas de Canícula para Centroamérica realizado por UNESCO y del Centro del Agua para zonas áridas y semiáridas de América Latina CAZALAC.
- El apoyo a la Estrategia Nacional de Tratamiento de Aguas Residuales en Bolivia a través del inventario y sistema de información geográfica de las plantas existentes, la realización de talleres nacionales de preparación de la estrategia, la capacitación y el apoyo a mejoras en plantas clave.
- El desarrollo de un software de diseño de alcantarillado condominial y los materiales de formación que se están desarrollando (incluyendo formación on-line).
- El modelo de gestión para el acuífero Patiño en Paraguay incidiendo en la problemática de las aguas subterráneas, teniendo en cuenta los escenarios de cambio climático.
- El apoyo al desarrollo de la herramienta HydroBID Flood (modelo de simulación hidráulica para apoyar proyectos de mitigación de inundaciones y protección fluvial) con aplicación a programas donde se van a realizar inversiones.
- El apoyo a la iniciativa Sistema de Información de Agua y Saneamiento Rural (SIASAR) para el levantamiento de datos de sistemas rurales de agua y saneamiento.
- La realización de estudios y análisis como pre-inversión de obras en Argentina, Nicaragua, El Salvador, Bolivia o Paraguay.
- El arranque de la ejecución de una cooperación técnica en la cuenca del Pilcomayo que se desarrolla desde una perspectiva transfronteriza (Argentina, Bolivia y Paraguay).
- La definición y preparación del Centro Regional Virtual de Avisos de Fenómenos Hidrometeorológicos Adversos para Centroamérica, a través de radares para la identificación de rayos.

3.3. Cooperación delegada con Bolivia

En el ámbito del Acuerdo de Delegación de la Unión Europea suscrito con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), se está financiando la intervención “Apoyo al Programa de Agua y Alcantarillado en Áreas Urbanas y Peri-urbanas” BOL-006-B, que se desarrolla en Bolivia.

En diciembre de 2017, la AECID firmó un acuerdo de delegación con la UE para este programa, que supone una donación de 15 millones de euros procedentes de la Facilidad de Inversiones para América Latina (LAIF).



A esto se unen la donación de cinco millones de euros de la AECID, más de 55,5 millones de euros del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y 22,2 millones del Estado boliviano. El propósito es ampliar y mejorar el acceso a los servicios de agua y saneamiento para una población objetivo de más de 200.000 mujeres y hombres, así como reforzar la gobernanza del sector en Bolivia.

A través de inversiones estratégicas en infraestructura, junto con una mejor prestación de servicios y gestión de los recursos hídricos, se fortalecerá la resiliencia frente a las sequías y las inundaciones en las poblaciones urbanas.

Los fondos de la UE cubrirán aspectos esenciales como la planificación (planes de agua, saneamiento y drenaje urbano sostenible), el diseño de la infraestructura, la gestión de los recursos hídricos y la gestión del servicio de agua y saneamiento, mientras que los demás fondos están principalmente orientados a inversiones en infraestructura. Las inversiones financiadas con los fondos LAIF pretenden ser soluciones innovadoras y promover instalaciones de investigación que puedan potenciar soluciones adecuadas para el sector.



Durante 2018 los esfuerzos se centraron en aprobar la subvención 2018/SPE/0000400103, de 300.000 euros para el diseño de un Centro Internacional de Investigación y Desarrollo en Aguas Residuales (CI-IDAR) además de realizar labores administrativas para planificar el detalle de ejecución del programa y el esquema de gestión de los fondos en el reglamento operativo del programa.



BENEFICIARIOS ESTIMADOS:	Directos: 200.000 bolivianos y bolivianas
DURACIÓN ESTIMADA:	48 meses

EUROS COMPROMETIDOS	
Aporte FCAS	5.000.000
Cooperación delegada (Fondos LAIF)	15.000.000
Total PROGRAMA “Apoyo al Programa de Agua y Alcantarillado Urbano y Periurbano)	20.000.000

OTROS FINANCIADORES DE LA OPERACIÓN GLOBAL	
Contrapartida Nacional	22.222.222
Crédito BID Blending	55.555.556
Fondos complementarios Canje Deuda España-Bolivia	27.777.778
Presupuesto TOTAL	127.564.581

En 2018 también se aprobó la subvención BOL-007-B, por valor de 3,5 millones de dólares que está relacionada con la posible formalización de un nuevo programa de cooperación delegada de la UE a la AECID por valor de otros 15 millones de euros, y que ha apalancado inversiones por un total de 150 millones de dólares.

3.4. Cooperación delegada con Haití

En Haití sólo el 50% de la población en las zonas urbanas y el 30% en las zonas rurales tiene acceso al suministro público de agua, que es intermitente y además raramente es tratada con cloro. Esto se debe a la falta de una infraestructura adecuada para el almacenamiento de agua.

Del mismo modo, los servicios de saneamiento sólo están disponibles para el 29% de la población y en la mayoría de los hogares se emplean únicamente inodoros muy rudimentarios. Como resultado de esta falta de servicios, las mujeres y los niños suelen dedicar mucho tiempo para conseguir agua para sus familias.

En diciembre de 2018 se suscribió un acuerdo de delegación de la Unión Europea (representada por la Comisión Europea) con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, para la ejecución de la acción “URBAYITI: Agua y Saneamiento”. El monto total de la acción es de 3,5 millones de euros, siendo la aportación de la UE de 3 millones de euros. El objetivo principal de la acción es mejorar el acceso a servicios de agua y saneamiento de la población del barrio desfavorecido de Martissant, en la ciudad de Puerto Príncipe. España contribuye al proyecto con una contraparte de medio millón de euros a cargo del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento.

Dentro de esta acción se distinguen varios grupos de actividades: El primero, se centrará en el diseño y los trabajos de las redes secundarias de distribución de agua, así como en las conexiones individuales y quioscos dispensadores de agua. Por otro lado, se diseñarán y construirán las redes de saneamiento condominiales en los hogares y sistemas de saneamiento en lugares públicos. Como soporte a estas



actividades, una estación de tratamiento de excretas será rehabilitada con la cofinanciación de esta acción. Finalmente, se trabajará en el buen funcionamiento de estos sistemas mediante acciones de ingeniería social y refuerzo de las instituciones encargadas de la gestión, apoyando su gestión comercial.

3.5. Otros instrumentos: AquaFund y cooperación técnica

El fondo multidonante AquaFund, gestionado por el Banco Interamericano de Desarrollo, se creó en 2008 para contribuir al logro de las metas establecidas en el marco de la Iniciativa de Agua y Saneamiento del BID y de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas para el sector. Este mecanismo de financiación del BID para apoyar las inversiones en agua y saneamiento ha desempeñado un importante papel en la preparación de las operaciones de inversión del Fondo Español de Cooperación para Agua y Saneamiento en América Latina y el Caribe (FECASALC) y de agua y saneamiento en Paraguay y Panamá, en las que participa el Fondo de Promoción del Desarrollo (FONPRODE) de AECID, que realiza operaciones de financiación reembolsable.

La finalidad de AquaFund es “Apoyar a los países de América Latina y el Caribe para alcanzar el acceso universal de servicios sostenibles y de calidad de agua y saneamiento”, y desde su creación ha apoyado más de 124 iniciativas en el ámbito del agua y el saneamiento, ayudando a gobiernos de la región a ofrecer acceso universal a servicios de suministro de agua y saneamiento de alta calidad.

En 2018 AquaFund se marcó diversos retos como el fortalecimiento institucional para la mejora del servicio, la modernización y planificación estratégica, la investigación para el apoyo de la innovación, la realización de proyectos piloto o la cooperación técnica para proyectos innovadores. El portafolio total desde 2008 incluye 197 proyectos por más de 100 millones de dólares.

AquaFund ha facilitado operaciones en áreas temáticas como la gestión integral de los recursos hídricos y el cambio climático, el apoyo a servicios de agua y saneamiento o el tratamiento de aguas residuales, así como la gestión de residuos sólidos.

En 2018 la AECID contribuyó a este fondo comprometiendo medio millón de euros que serán destinados a programas relacionados con el acceso al agua y al saneamiento en zonas con baja densidad de población, la seguridad del agua y el cambio climático, la gobernabilidad o el tratamiento de aguas residuales, totalizando más de 7 millones de euros hasta la fecha por parte de AECID.

● **Cooperación técnica del Centro de Estudios y Experimentación de Obras Públicas (CEDEX)**

El Centro de Estudios y Experimentación de Obras Públicas (CEDEX) es un organismo autónomo que depende orgánicamente del Ministerio de Fomento, y funcionalmente de este ministerio y del de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente. Su fin es la asistencia técnica altamente especializada en el campo de la ingeniería civil y el medio ambiente. Entre los centros que componen el CEDEX se encuentra el Centro de Estudios Hidrográficos, institución pública de referencia en la realización de estudios de planificación hidrológica, las tecnologías de depuración de aguas y las obras hidráulicas, y con tradición de trabajo en Latinoamérica.

En 2012 y 2014 se realizaron sendas encomiendas de gestión. En 2016 se puso en marcha otra encomienda para el periodo 2017-2018 con un presupuesto máximo de 577.480 euros para los dos años.

► **Como continuación de las actividades donde se apoyaba en años anteriores, en 2018 el CEDEX ha prestado asistencia técnica en una serie de proyectos y acciones:**



BOLIVIA	<p>Apoyo a la preparación de la Estrategia Nacional de Tratamiento de Aguas Residuales. En concreto, se ha colaborado en la orientación y seguimiento de los trabajos para la redacción de la estrategia y en un diagnóstico piloto de nueve plantas de tratamiento de aguas residuales (PTAR).</p> <p>Colaboración en la preparación de una guía sobre la implantación de sistemas de tratamiento de aguas residuales en Bolivia y en el estudio de cargas contaminantes.</p> <p>Seguimiento y diagnóstico del funcionamiento de las PTAR del programa en Pequeñas Comunidades SAS-PC. Se ha dado seguimiento a la campaña de análisis realizados en estas plantas y se ha comenzado con la visita a las instalaciones para evaluar su funcionamiento. Este seguimiento tiene también una parte formativa al realizarse conjuntamente con los técnicos bolivianos.</p> <p>Refuerzo institucional para la revisión de proyectos de plantas de tratamiento. Se ha comenzado con una actividad formativa de apoyo a los técnicos bolivianos en la supervisión de proyectos de PTAR de gran tamaño.</p> <p>Colaboración en la organización de un curso modular de capacitación sobre tratamientos de aguas residuales.</p>
EL SALVADOR	<p>Apoyos puntuales en planificación hidrológica y en la revisión de las Bases para el Concurso Público de la consultoría para la generación de un mapa e implantación de caudales ambientales a nivel nacional.</p>
PANAMÁ	<p>Apoyo en la revisión de la propuesta de Política Nacional de Agua Potable y Saneamiento para la República de Panamá.</p> <p>Colaboración en la revisión de la propuesta de una guía para selección de alternativas de tratamiento en Panamá.</p>
CUBA	<p>Apoyo en la revisión de las alternativas de saneamiento y depuración de la Bahía de La Habana. En concreto, revisión de los proyectos de las plantas de tratamiento de aguas residuales de Mantilla, Prosperidad y Monterrey.</p> <p>Asistencia técnica en la revisión del proyecto de la planta de tratamiento de Nueva Gerona.</p> <p>Apoyo en la definición del programa para la elaboración del Plan de Saneamiento de la ciudad de La Habana.</p> <p>Participación en talleres técnicos sobre tratamiento y reutilización de aguas residuales.</p>
NICARAGUA	<p>Apoyos puntuales en la revisión de proyectos de plantas de tratamiento de aguas residuales en Masaya y Acoyapa.</p>





4. PARTICIPACIÓN EN EVENTOS 2018

I. La Cooperación Española promueve los derechos humanos al agua y al saneamiento en el Foro Mundial del Agua en Brasil

Representantes de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) participaron del 18 al 23 de marzo en el 8º Foro Mundial de Agua de Brasil con diversas mesas redondas sobre planificación hidrológica, derechos humanos y reutilización de aguas residuales. Entre las sesiones impulsadas se organizó junto con la Asociación Mundial para el Agua (GWP) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) una sesión titulada “¿Han logrado las Américas condiciones para garantizar la implementación de los derechos humanos al agua y al saneamiento?”.



La Agencia de Cooperación Española también organizó un Seminario de Alto Nivel sobre Planificación Hidrológica, coordinado por el Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente (MAPAMA) como Secretaría de la Conferencia de Directores Iberoamericanos de Agua (CODIA). Además, junto con la Dirección General del Agua de España se impulsó la sesión “Reutilización de aguas residuales desde una perspectiva de gestión integrada del recurso hídrico”.

Dentro del proceso de autoridades locales y regionales, España estuvo presente en varias sesiones sobre financiación para rendir cuentas del compromiso de la Cooperación Española en este sector. Dentro de los procesos regionales, nuestro país también participó en la mesa “Financiación para el Desarrollo Sostenible en el Mediterráneo”.



2. Reconocimientos del FCAS en 2018

A • Premio para el programa rural del FCAS en Perú ejecutado en colaboración con el BID

El programa “Cuando la comunidad ejecuta: Participación ciudadana y empoderamiento comunal en agua y saneamiento” de Perú, ejecutado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) junto con la Cooperación Española recibió el premio Superhéroes del desarrollo, que reconoce soluciones exitosas e innovadoras implementadas por agencias ejecutoras de proyectos financiados por el Banco. La intervención promueve la gestión comunal de las obras y servicios de agua y saneamiento en zonas de difícil acceso en Perú.

B • El Fondo del Agua recibe el Premio Rafael Izquierdo a la Solidaridad

Este galardón se dirige a promover la difusión y promoción de acciones solidarias en el ámbito de la ingeniería civil, los transportes, el agua y el medioambiente. Está impulsado por el Colegio de Ingenieros de Caminos, Canales y Puertos de España y en esta edición ha querido reconocer el compromiso de la Cooperación Española en materia de agua.

C • Premio al proyecto de energía solar en Honduras

El 19 de marzo, en el marco del 8º F+oro Mundial del Agua, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) premió el proyecto de suministro de agua subterránea a bajo costo mediante energía solar fotovoltaica en comunidades rurales de Honduras, implementado por el Servicio Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillados (SANAA).

3. La Comisión del Congreso visita proyectos de agua en Honduras

Una comisión de diputados y diputadas del Congreso de España viajó a Honduras en el mes de noviembre y conoció las intervenciones de la Cooperación Española en el departamento de Comayagua. En Lejamaní pudieron observar los avances de la construcción de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales, que está siendo construida en el marco del programa “Agua y Saneamiento en el Valle de Comayagua”. La comisión aprovechó para conocer otros proyectos de la Cooperación Española en sectores como las migraciones o la formación profesional.

4. Viaje de cooperación de la Reina Letizia a República Dominicana y Haití

Entre el 20 y el 23 de mayo, su Majestad la Reina realizó un viaje de cooperación que le ha llevado a la República Dominicana y Haití, acompañada por el Secretario de Estado Fernando García Casas. En República Dominicana pudo conocer de primera mano los programas de depósitos domiciliarios de agua en Monte Plata, y en Haití el sistema de evacuación de agua de lluvia en el barrio de Cité Soleil, en Puerto Príncipe.



5. Curso Avanzado de Derechos Humanos al Agua y al Saneamiento

25 técnicos de la Agencia Española de Cooperación Internacional y 15 expertos en programas de agua de Tragsatec participaron en un curso avanzado impartido por la ONG ONGAWA para mejorar el enfoque de derechos en los programas de agua y saneamiento de la Cooperación Española.

6. El Secretario de Estado de Cooperación Internacional inaugura los IV Diálogos del Agua

En el marco de la jornada sobre “La innovación para la gestión eficiente del agua”, el Secretario de Estado recordó el compromiso de la Cooperación Española con los derechos humanos al agua y al saneamiento y con la Agenda 2030, así como los objetivos e impactos de la Cooperación Española.

7. Conferencia de los directores iberoamericanos del agua (CODIA)

El Centro de Formación de la Cooperación Española en Antigua en Guatemala acogió diversos encuentros iberoamericanos sobre agua y cambio climático y la Conferencia de los Directores Iberoamericanos del Agua (CODIA). El FCAS participa en la CODIA facilitando la elaboración para realizar una “Guía Técnica de planificación Hidrológica”, y compartiendo con los directores los recursos con los que cuenta la Cooperación Española como son la cooperación técnica, los instrumentos de la cooperación reembolsable como el FONPRODE, los recursos de EuroClima o el desarrollo de capacidades.





5. REUNIONES DE LOS ÓRGANOS DE GESTIÓN DEL FCAS 2018

La organización y el funcionamiento del FCAS vienen detallados en el Real Decreto 1460/2009, sobre organización y funcionamiento del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento, aprobado el 29 de septiembre de 2009. Según este Real Decreto, el Fondo cuenta con dos órganos propios: el Comité Ejecutivo y el Consejo Asesor. El Real Decreto 1424/2012 modificó ciertos aspectos relativos al Consejo Asesor, estableciendo que su presidencia sería asumida por el Secretario de Estado de Cooperación Internacional y para Iberoamérica (SECIPI), actualmente SECIPIIC.

5.1. Comité Ejecutivo

Según el Real Decreto 1460/2009, “el Comité Ejecutivo del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento estudiará y valorará todas las propuestas de financiación con cargo al Fondo que le sean presentadas por la Oficina del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento y decidirá sobre su elevación para autorización por Consejo de Ministros, a través del Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, según los procedimientos establecidos en el artículo 15 del presente Real Decreto”. El Comité Ejecutivo del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento, adscrito al Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación (MAEC) a través de la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional, está compuesto por los siguientes miembros:

Presidente: El Secretario General de Cooperación Internacional para el Desarrollo (SGCID) asume el cargo, pudiendo delegar dicha función en el vicepresidente primero. Actualmente este cargo está suprimido en el organigrama del MAEC y está en proceso la realización de la correspondiente adaptación normativa.

Vicepresidente Primero: El puesto le corresponde al Director/a de la Agencia Española de Cooperación (AECID), que, en ausencia del Secretario General de Cooperación Internacional para el Desarrollo, asume la presidencia.

Vicepresidente Segundo: El Director/a General de Análisis Macroeconómico y Economía Internacional del Ministerio de Economía y Competitividad (MINECO) desempeña esta función.

Vocales:

- 1º Director/a de Cooperación para América Latina y el Caribe (DCALC) de la AECID.
- 2º Jefe/a del Departamento del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento de la AECID.
- 3º Director/a General de Comercio e Inversiones del Ministerio de Economía y Competitividad.
- 4º Director/a General del Agua del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente.



- 5° Representante con nivel al menos de Subdirector General del Instituto de Crédito Oficial, designado por el presidente del Instituto de Crédito Oficial.
- 6° El titular de la Secretaría General Iberoamericana, que asistirá a las reuniones del Comité Ejecutivo con voz, pero sin voto.

Ejercerá las funciones de secretaría y ponencia el jefe/la jefa del Departamento del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento.

En 2018 se celebraron cuatro Comités Ejecutivos.

Comité del 28 de febrero de 2018 (no presencial):

- Aprobación de la propuesta de destinar un máximo de cinco millones de euros durante el ejercicio de 2018, a operaciones necesarias para hacer frente a los gastos derivados de la gestión del Fondo, esto es, los gastos de evaluación, seguimiento, inspección y asistencia técnica.

Comité del 23 de julio de 2018 (presencial):

- Aprobación de las cuentas anuales del Fondo para el 2017 presentadas por el ICO.
- En 2017 se recibieron reintegros por valor de 16.021.226,47 euros. Por ello, se aprobaron en dicho año seis programas que al no ser informados por el Ministerio de Hacienda y Función Pública, no pudieron elevarse a Consejo de Ministros.
- El 27 de marzo de 2018 por Consejo de Ministros extraordinario, se aprobó una modificación de la disposición normativa de la LPGE 2018, que permitía excepcionalmente financiar programas en 2018 con cargo a reintegros de 2017.
- La disponibilidad de fondos procedentes de reintegros para aprobar nuevos programas ascendió en 2018 a 29.345.519,92 euros, de los cuales 16.021.226,47 euros corresponden a 2017, y 13.324.293,45 euros corresponden a 2018.

► Relación de programas presentados con cargo a reintegros para elevar a Consejo de Ministros:

PAÍS	TÍTULO PROGRAMA	MONTO €
GUATEMALA	Proyecto RU K'UX YA' - Contribuir a la salud y a la reducción de la incidencia de enfermedades diarreicas agudas de las familias de 12 municipios del departamento de Sololá, mediante la mejora de la gestión y el acceso sostenible a agua y saneamiento a nivel comunitario, municipal y en los servicios públicos básicos de salud y escuelas primarias.	6.000.000,00
	Bases técnicas para el establecimiento de una estrategia de Seguridad Hídrica para el Área Metropolitana de Ciudad de Guatemala y Municipalidades de la Mancomunidad Gran Ciudad del Sur, compatible con una explotación sostenible del acuífero.	2.310.269,31

EL SALVADOR	Construcción de política pública que garantice la sostenibilidad del sub sector de agua potable y saneamiento en el área rural. Fase I.	4.800.000,00
PANAMÁ	Elaboración participativa y difusión de la “Guía Nacional para la selección de Tecnologías de tratamiento de Aguas Residuales”.	125.000,00
HONDURAS	Optimización de los sistemas de agua potable y saneamiento de la ciudad de Choluteca.	2.178.117,00
	Proyecto de agua y saneamiento en el Valle de Comayagua. Fase complementaria.	2.075.705,47
CUBA	Mejora y gestión sostenible del servicio de agua en los municipios de Cueto y La Palma.	648.029,00
BOLIVIA	Apoyo al programa de agua y alcantarillado urbano y periurbano.	5.000.000,00
	Programa de gestión integral del agua en áreas urbanas.	3.000.000,00
REPÚBLICA DOMINICANA	Plan Nacional de Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Hídricos en la República Dominicana.	893.700,00

Se deja en reserva la posibilidad de una segunda fase en el programa de El Salvador y en el de planificación de la República Dominicana.

Comité del 24 de septiembre de 2018 (no presencial):

- Aprobación por unanimidad de la propuesta de utilizar la modalidad de subvención en especie en lugar de la dineraria para la ejecución del programa de Panamá denominado “Elaboración participativa y difusión de la Guía Nacional para la selección de Tecnologías de tratamiento de Aguas Residuales dentro del marco de la implementación de la Política Nacional de Agua Potable y Saneamiento 2017-2030 de la República de Panamá” por importe de 125.000 euros.
- De esta manera lo que se entrega a Panamá es el servicio/producto, es decir la elaboración de la guía, y las consultoras se contratarán directamente desde la AECID. Desde Panamá se aportará en especie el porcentaje de cofinanciación requerido, concretamente con la celebración de los talleres para la elaboración de la guía y otras actividades señaladas en el presupuesto.

Comité del 22 de octubre de 2018 (no presencial):

- Aprobación del programa de Ecuador “Agua y saneamiento en comunidades rurales dispersas del municipio de Portoviejo”. Se trata de una operación de cooperación financiera conjunta entre BID, BEI y FONPRODE de 85 millones de dólares estadounidenses, donde además se está solicitando una aportación complementaria de fondos LAIF de la UE de 10 millones de euros y donde el FCAS atenderá con su donación a la población rural dispersa, no contemplada en la operación de crédito.



- Se modifican varios componentes del Programa de Bolivia de “Gestión integral del agua en áreas urbanas, que ya fue aprobado en Comité Ejecutivo, en relación a la distribución de la financiación. El presupuesto y los objetivos no se modifican, si bien ha sido necesaria una redistribución entre los participantes.
- Aprobación de la propuesta de compensación de gastos al ICO por sus labores de gestión y administración del FCAS correspondientes a 2017 y cuyo monto asciende a 83.259,80 euros.
- En resumen: se aprueban nuevos programas por la totalidad de la disponibilidad presupuestaria procedente de reintegros.

5.2. Consejo Asesor

El Real Decreto 1460/2009 regula que el Consejo Asesor estará constituido por personalidades de reconocido prestigio, españolas e iberoamericanas, en el ámbito del agua y los recursos hídricos. Formarán igualmente parte de este Consejo Asesor representantes de los actores españoles relacionados con la cooperación al desarrollo en el sector del agua, en especial los relacionados con fundaciones, ONGD, operadores y gestores de los servicios de agua y saneamiento, organizaciones empresariales y empresas especializadas y universidades.

► Composición actual del Consejo Asesor:

GRUPO	VOCAL	INSTITUCIÓN
FUNDACIONES Y ONGDS	Alcalde Castro, Pablo	Acción Contra el Hambre
	Moreno, Almudena	Alianza por la Solidaridad
	Gómez, Manuel	Coordinadora ONG para el Desarrollo
	Viñuales Edo, Víctor	ECODES
	Rivero Rosas, Mar	ONGAWA
OPERADORES Y GESTORES DE LOS SERVICIOS DE AGUA Y SANEAMIENTO	Morell Sastre, Jaime	Asociación Estatal de Operadores Públicos de Abastecimiento y Saneamiento (AEOPAS)
	Morcillo, Fernando	Asociación Española de Abastecimiento de Agua y Saneamiento (AEAS)
ORGANIZACIONES EMPRESARIALES Y EMPRESAS ESPECIALIZADAS	Casado, Narciso	Confederación Española de Organizaciones Empresariales (CEOE)
	Zarabozo Galán, Ángel	Tecniberia

UNIVERSIDADES	Guerrero, Olga	CRUE (UMA)
	Mataix Aldeanueva, Carlos	Universidad Politécnica de Madrid
	Alonso Rodríguez, José Antonio	Universidad Complutense de Madrid
EXPERTOS EN LA MATERIA	Marín, Gonzalo	Consultor independiente
	Estrela, Teodoro	Jefe Oficina de Planificación Hidrológica. Confederación Hidrográfica Júcar.
	Gistau, Roque	Consultor independiente
	Mora Alonso-Muñoyerro, Justo	Consejero obras Públicas Ministerio de Fomento
	Estrada, Federico	Director Centro de Estudios Hidrográficos CEDEX
	Sancho Marco, Tomás	Comité Permanente del Agua del Consejo Mundial de Ingenieros Civiles
	Rivero, Martín	SEGIB
	M ^a Luisa Marteles	DGPOLDES-MAEC
	Director de la Dirección de Cooperación Multilateral, Horizontal y Financiera	AECID
Pedro Ruano Magan	TRAGSATEC	
ATENDIENDO A NORMATIVA RD 1460/2009	Víctor Arqued	Subdirector General de Planificación y Uso Sostenible del Agua - Dirección General del Agua - STP CODIA (Ministerio para la Transición Ecológica)
	Castiella, Carmen	Directora Dirección de Cooperación para América Latina y el Caribe
	Jover Gómez-Ferrer, Carmen	Jefa Departamento del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento

La presidencia del Consejo Asesor reside en el titular de la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional y para Iberoamérica y El Caribe. La secretaría reside en el titular del Departamento del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento.

Grupo de trabajo del Consejo Asesor:

Tanto el Real Decreto que rige el funcionamiento del Fondo como las Normas de Funcionamiento del Consejo Asesor aprobadas en la Reunión del II de julio de 2016 por el SECIPI, establecen que: “En el seno del Consejo Asesor se constituirá un Grupo de Trabajo de composición reducida, que resolverá sobre las cuestiones que le asigne el Consejo Asesor y ejercerá las funciones que le sean encomendadas



por el mismo. Formarán parte del Grupo de Trabajo de composición reducida siete vocales, que representarán a cada grupo de actores del Consejo. El titular de la Secretaría del Consejo Asesor actuará como titular de la Secretaría del Grupo de Trabajo.

Durante 2018, el Grupo de Trabajo celebró tres reuniones: el 5 de julio, el 12 de julio y el 5 de octubre.

En las reuniones se analizó la situación general del Fondo y de sus programas más relevantes o que necesitan ser impulsados. Se analizó la situación de reintegros de los mismos en 2017 por valor de 16 millones de euros y de 2018 por valor de 13 millones de euros y la posibilidad de reinvertir estos montos en nuevos programas de cooperación. Asimismo se analizaron técnicamente las propuestas de los nuevos programas a propuesta de la Dirección de América Latina. También se analizaron las líneas estratégicas aprobadas por el Comité Ejecutivo y por el Consejo Asesor.





6. CONCLUSIONES

El hito más destacado en 2018 es la autorización de once nuevos programas de cooperación en Honduras, Bolivia, Panamá, El Salvador, República Dominicana, Cuba, Guatemala y Ecuador.

Estas operaciones vienen a sumarse a las que ya desarrolla el Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento en 18 países de América Latina y el Caribe, y provienen del remanente creado por reintegros de antiguos programas que no pudieron ejecutarse. En total el Fondo desarrolla actuaciones por valor de 1.662 millones de euros en la región, de los que 800 son donaciones de España. Sus actuaciones propician que más de 2,8 millones de personas ya cuenten con servicios de agua potable y saneamiento adecuados, y hayan mejorado sus condiciones de vida.

Estos últimos programas, trabajados en el seno del Consejo Asesor y posteriormente aprobados por el Comité Ejecutivo, permiten avanzar en el horizonte de las nuevas líneas estratégicas y ampliar la colaboración y sinergias con la Unión Europea.

Entre las prioridades de los nuevos programas destaca una clara apuesta por las acciones que potencian la sostenibilidad de los sistemas ya construidos, como en el caso de Guatemala, El Salvador, Cuba u Honduras. Asimismo, en los programas aprobados en Ciudad de Guatemala, Panamá o República Dominicana se prioriza la planificación hidrológica y el apoyo a las políticas públicas. En Bolivia y Ecuador se implementarán programas que crean sinergias con programas de Cooperación delegada de la Unión Europea para dirigir inversiones que mejoran la vida de poblaciones vulnerables.

Este es el caso de los nuevos proyectos aprobados en Ecuador y Bolivia, pero también la consolidación de trabajo regional con la Unión Europea en Bolivia, Nicaragua y Haití, con montos que ascienden a más de 100 millones de euros, en una tendencia que se desarrollará en los próximos años.

Además, Brasilia acogió en 2018 al Foro Mundial del Agua, donde el Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento realizó diversas intervenciones sobre los derechos humanos al agua y al saneamiento. No hay que olvidar que España lleva muchos años promoviendo el acceso al agua potable y al saneamiento desde un prisma de derechos humanos. Nuestro país fue uno de los impulsores de la resolución de la ONU que reconoce su existencia, y junto con Alemania lidera los esfuerzos por reforzar la obligación de los Estados de hacer efectivos estos derechos.

La Cooperación Española también lideró un seminario de Alto nivel sobre Planificación hidrológica, en el seno de la CODIA, y diversas sesiones sobre la reutilización de aguas residuales con enfoque de gestión integrada del recurso hídrico. Dentro de los procesos regionales se impulsó la mesa “Financiación para el Desarrollo Sostenible en el Mediterráneo”, para mostrar el interés de trasladar la experiencia del Fondo de Cooperación de Agua y Saneamiento a otras regiones prioritarias.

Cabe destacar el esfuerzo del Fondo este año en Comunicación y rendición de cuentas, a través de la renovación de la web, la creación de infografías sobre programas, la creación de un archivo fotográfico digital, la producción de un vídeo y folleto institucional, además de la publicación de 60 noticias sobre la marcha de los programas y numerosa información en las redes sociales de la Agencia Española de Cooperación. La firma de un acuerdo con iAgua para la elaboración de un microsite sobre la Cooperación Española en Agua promovido por AECID es otro de los caminos para ampliar los canales de comunicación y rendición de cuentas.



 **FCAS** Fondo de Cooperación
para Agua y Saneamiento



MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA
Y COOPERACIÓN



aecid



Cooperación
Española