



# Programa Promoción de la Convivencia

Este programa es un esfuerzo conjunto entre las instituciones colombianas y la comunidad internacional para impulsar procesos de verdad, justicia, reparación y reconciliación



## PROCESO DE FORTALECIMIENTO Y ARTICULACIÓN DE REDES TERRITORIALES DE VÍCTIMAS: UN BALANCE DEL 2009.

Diciembre de 2009



Este documento ha sido elaborado por el Equipo Técnico del  
Programa Promoción de la Convivencia

**Fernando Travesí Sanz**

Coordinador Programa Promoción de la Convivencia

**Edwin Uribe Gaviria**

Técnico Nacional en Derechos de las Víctimas

**Ximena Buitrago**

Técnico Nacional en Derechos de las Víctimas

**Esperanza Gonzalez**

Técnico Nacional en Derechos de las Víctimas

**Andrés Patarroyo Parra**

Responsable de Comunicaciones

Agradecimiento especial a las organizaciones sociales participantes  
del proceso de Fortalecimiento Redes de Víctimas en los 15 departamentos, las 2 subregiones Magdalena Medio y  
Montes de María y Bogotá que han contribuido a la construcción de este informe y que no pretende recoger la totalidad de  
las actividades realizadas por los Equipos Promotores territoriales por tratarse de un resumen ejecutivo.

*Las opiniones y planteamientos expresados en este documento no reflejan necesariamente  
las opiniones de la institucionalidad Colombiana representada por la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación  
Internacional/Acción Social, La Alta Consejería para la Reintegración/ACR y la Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación/  
CNRR; así como de la Cooperación Internacional y donantes representados por los gobiernos de Canada, Suiza, Bélgica y Noruega; la  
Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo /AECID, la Agencia Catalana de Cooperación y Desarrollo y el  
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD, que hacen parte del Programa Promoción de la Convivencia*

2010

## Contenido

---

Introducción	3	
Tejiendo Confianzas entre las Organizaciones	4 - 5	
Cada Territorio Avanza con sus Propias particularidades	5	
Putumayo	6	
Nariño	6	
Cauca	6	
Valle del Cauca	7	
Chocó	8	
Bolivar	8	
Cesar	9	
Atlantico	9	
Magdalena	10	
Guajira	10	
Montes de María	11	
Sucre	11	
Meta	11 - 12	
Magdalena Medio	12 - 13	
Santander	13	
Norte de Santander	14	
Bogotá	14	
Antioquia	14	
Apuntes para el 2010	15	
Dificultades y lecciones Aprendidas		16

## Introducción

A lo largo del año y en informes precedentes se ha venido informando sobre los principales avances, dificultades y logros que el proceso de fortalecimiento y articulación de redes territoriales de víctimas ha ido experimentando con el devenir de los meses.

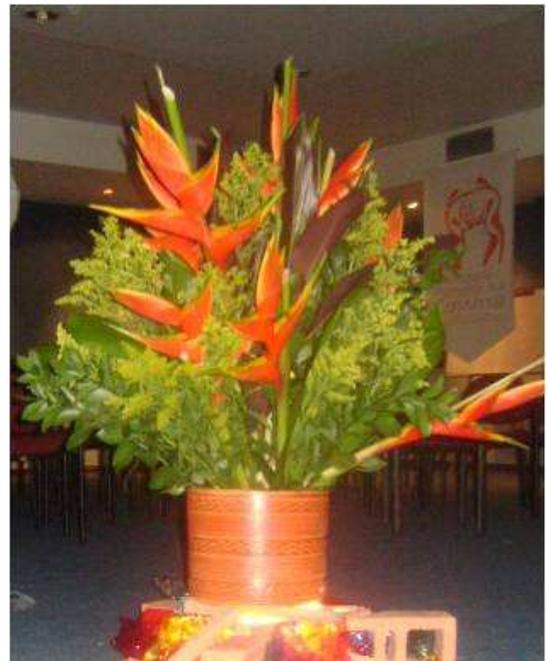
Es objetivo de este documento realizar un balance de esta primera fase recuperando los elementos más importantes de lo que ha sido el 2009 para el proceso de articulación de redes territoriales de víctimas y lo que creemos, y esperamos, será el 2010.

El Programa Promoción de la Convivencia ha venido avanzando en el proceso de articulación y fortalecimiento de redes territoriales de víctimas en 18 territorios de la geografía nacional. Esta estrategia busca favorecer la participación activa de las víctimas y sus organizaciones en los procesos de verdad, justicia, reparación y obtener garantías de no repetición. Para ello, se tiene como objetivo fortalecer sus capacidades de diálogo e incidencia política en los territorios y, posteriormente, a nivel nacional.

Para ello se realizó un ejercicio de identificación de organizaciones de víctimas y acompañantes que pudieran conformar unos equipos promotores territoriales que impulsaran y dinamizaran la estrategia en cada territorio. La idea principal de trabajar con equipos (y no con una sola organización por territorio) se basó en una apuesta de trabajo en grupo, desde la base, a través de la cual las organizaciones dialoguen entre ellas, y unifiquen esfuerzos en puntos de interés común.

Construyendo y concertando unas reglas de juego mínimas entre las organizaciones que forman un equipo promotor, se realizó la primera reunión nacional de equipos promotores donde se generaron reflexiones y condiciones para desarrollar un trabajo horizontal y en equipo.

Durante el segundo semestre del año, se ha trabajado a nivel territorial desarrollando talleres en cada territorio, con todos los equipos promotores, para construir el *sueño* por el cual cada territorio avanzaría en el proceso. A partir de ese momento se activaron los comités técnicos operativos, que son espacios de concertación y toma de decisión en cada territorio donde participa cada una de las organizaciones que conforman el equipo promotor junto con el Programa Promoción de la Convivencia. Estos comités han venido funcionando con regularidad permitiendo avanzar en el fortalecimiento de los lazos de confianza entre las organizaciones y organizar el trabajo en el territorio. De ellos han salido desde cronogramas de trabajo conjuntos hasta sentidos acercamientos para el trabajo en equipo. En los puntos siguientes se expondrán los aspectos más relevantes de esta construcción.



I Encuentro Nacional de Equipos Promotores  
Junio 17,18 y 19 de 2009. Bogotá

## Tejiendo confianzas entre las organizaciones

El proceso de conformación de los equipos promotores se basó, entre otras cosas, en la información recopilada en el terreno durante el periodo de fase exploratoria<sup>1</sup>. Posteriormente, se llevó a cabo un análisis de las capacidades sustantivas y financieras de las organizaciones identificadas y, después, se les invitó a participar activamente en el proceso en cada uno de sus territorios. Los equipos promotores se conformaron, de manera formal, a través de la firma de un acuerdo de voluntades que daba cuenta de su carácter de equipo, sin embargo, desde el Programa se ha mantenido el convencimiento de que cualquier adelanto de carácter técnico no podría alcanzar sus verdaderos objetivos si no se lograban acercamientos entre los miembros de las organizaciones de cada equipo.



I Encuentro Nacional de Equipos Promotores  
Junio 17, 18 y 19 de 2009. Bogotá

Efectivamente, la articulación del proceso implica también una articulación de los equipos promotores. Entre las organizaciones que los conforman hay organizaciones que se conocían y reconocían entre sí (a nivel departamental) por su trabajo con la población víctima; en otros casos, no había mucho contacto entre ellas o bien no se conocían en absoluto. Por tanto, plantear estrategias de trabajo en equipo y relacionamiento en red implica crear equipos y lazos en red que vayan más allá de lo puramente técnico.

A medida que se ha ido avanzando en la construcción territorial del proceso, desde el Programa hemos sido testigos de cómo las organizaciones han logrado emprender actividades conjuntas no sólo en el marco del Programa, sino también formando otras iniciativas a nivel departamental articulando un trabajo en red en beneficio de las víctimas de sus departamentos o regiones. El trabajo conjunto de muchas organizaciones enriquece el proceso en la medida en que son miradas e interpretaciones variadas las que, en conjunto, conforman el enfoque departamental.

Como ejemplo de lo antedicho, podríamos citar el departamento de La Guajira, donde existe un equipo promotor conformado por 5 organizaciones<sup>2</sup> que sostienen posturas y opiniones muy diferentes en algunos temas (por ejemplo, sobre reconciliación). Estas organizaciones que no realizaban acciones conjuntas hoy articulan esfuerzos que van más allá de las acciones propuestas y diseñadas desde los espacios del Programa. Un ejemplo de ello es la iniciativa conjunta de Wuayu-Munsurat y Fupazgua para el fortalecimiento de 60 mujeres madres y víctimas del conflicto y que viven en el departamento.

Los representantes de dichas organizaciones tienen ahora un contacto diario y relaciones de apoyo recíproco para una gran diversidad de temas de interés común y, en palabras de sus representantes *ahora se consideran aliados*.

El establecimiento de este tipo de relacionamiento horizontal, de cooperación y colaboración entre organizaciones de víctimas y que, a su vez, permite mantener posicionamientos ideológicos distintos e independientes, es uno de los objetivos del proceso de articulación y fortalecimiento de redes de víctimas y de los espacios que ha generado el Programa.

<sup>1</sup> Esta fase se realizó durante los meses de octubre y noviembre del año 2009 y consistió en visitas y entrevistas a distintas organizaciones e instituciones con presencia en los territorios identificados para identificar potencialidades, tensiones, dificultades y experiencias relevantes.

<sup>2</sup> Las organizaciones que conforman el equipo promotor de La Guajira son: Wuayu Munsurat, Fapazgua, Fumicrisgua, Coodestba y Asocamdes.

### Cada territorio avanza con sus propias particularidades.

El trabajo que realizan los equipos promotores en cada territorio es el que permite que el proceso de articulación de redes de víctimas pueda reflejar el contexto y las particularidades de cada uno de ellos. Si bien el Programa propuso un modelo de actuación *estándar*, su desarrollo a nivel territorial por las propias organizaciones de víctimas permite encontrar las voces de las víctimas desde sus propias bases y recogiendo sus propuestas para establecer un diálogo político *inter pares* con la institucionalidad y la cooperación internacional. La búsqueda de esas voces tiene como eje fundamental, el reconocer la pluralidad de tendencias y miradas de cada una de las organizaciones y/o procesos que se articulan a esta dinámica.

Por ello, ya se evidencia cómo cada territorio va colocando sus propios matices, *su propia sazón* al proceso y surgen, en cada encuentro de los equipos promotores, interesantes posibilidades de articulación. Algunas de ellas se evidencian a continuación para ofrecer una sucinta ilustración de los avances en cada territorio:

## Putumayo



I Encuentro Nacional de Equipos Promotores  
Junio 17,18 y 19 de 2009. Bogotá

### Equipo promotor compuesto por Iniciativas de Mujeres por la Paz – Putumayo- y Víctimas de la Masacre del Tigre

El equipo promotor de Putumayo ha logrado afianzar en el territorio la propuesta de fortalecimiento y articulación de redes territoriales de víctimas. Fue el primer equipo promotor en recibir el desembolso de recursos y, desde el inicio, establecieron un claro plan operativo enfocado en ubicar, sensibilizar y fortalecer a las víctimas del departamento con la finalidad de lograr una incidencia en la política pública departamental.

El equipo ha iniciado una ronda de socialización del Programa y su proceso en 8 municipios y se

desarrolló un evento de movilización masiva de las víctimas del departamento en la ciudad de Mocoa, coincidiendo con el día de los Derechos Humanos. A este acto acudieron aproximadamente 1000 personas logrando un destacado impacto en un departamento que alberga a muchas víctimas y que pocas veces se han visto visibilizadas.

Se resalta que la movilización surge de la dinámica del proceso en el territorio de Putumayo, y por tanto, financiada por los recursos que el Programa pone a disposición del equipo promotor. Sin embargo a la fecha de realización de la movilización no se había desembolsado el segundo desembolso debido a demoras en los trámites de legalización del primero, razón por la cual las organizaciones del equipo promotor asumieron un importante papel, no solo en el acto mismo en temas sustantivos, sino también en temas logísticos y administrativos.

## Nariño

### Equipo promotor compuesto por Fundación Aldea Global, Corporación Nuevo Arco Iris - Nariño-, Fundación Bitácora Ciudadana, Recompas y Funvida)

El equipo y el proceso avanzan en una dinámica muy interesante: Son 5 organizaciones las que conforman el equipo promotor y que buscan que el Comité de Impulso de organizaciones Sociales, víctimas y defensoras y defensores de D.D.H.H en Nariño<sup>3</sup>, se vincule a este proceso de articulación. Para ello, han definido un cronograma de trabajo para la recolección de información, el análisis de la información recogida y la generación de espacios de diálogo entre víctimas y sus organizaciones para luego, con un plan de fortalecimiento construido, poder plantear espacios de diálogo territorial con las Instituciones y la Cooperación.



I Encuentro Nacional de Equipos Promotores  
Junio 17,18 y 19 de 2009. Bogotá

Es importante anotar que, recientemente, varias organizaciones participantes<sup>4</sup> del proceso del Comité de Impulso de Nariño, han recibido amenazas suscritas por *Los Rastrojos*<sup>5</sup> lo que pone en evidencia, una vez más la difícil situación que se vive en el departamento de Nariño.

## Cauca

### Equipo promotor compuesto por Asodespasur, Resguardo Huellas, Asociación Renacer y Mesa departamental de desplazamiento

En el departamento del Cauca, el proceso de fortalecimiento y articulación de redes territoriales de víctimas ha implicado un acercamiento entre organizaciones étnicas muy diferentes entre sí, con problemáticas en el tema de víctimas bien diferenciadas y, por consiguiente, con unos intereses también diferenciados.

El equipo de Cauca lo componen mestizos, indígenas y afro-colombianos, y han logrado un trabajo común sumando esfuerzos y ahora avanzan visitas a los distintos municipios, socializando el proceso y recogiendo información con las organizaciones que visitan.

Al superar los momentos ya mencionados y siguiendo con el cronograma de trabajo, el equipo ha planteado

<sup>3</sup> Este comité es un espacio de articulación y encuentro para construir agendas comunes de trabajo y coordinación entre las organizaciones, Las decisiones son tomadas mediante consensos, este espacio cuenta con la secretaría técnica y facilitación de PNUD Redes Nariño.

<sup>4</sup> Incluyendo el PNUD.

<sup>5</sup> Ver anexo.

el desarrollo de 4 encuentros preparatorios subregionales (subregiones de pacífico, norte, sur y centro) tendientes a desarrollar un gran encuentro de diálogo departamental entre organizaciones de víctimas, instituciones y cooperación internacional.



I Encuentro Nacional de Equipos Promotores - Junio 17,18 y 19 de 2009.

## Valle del Cauca

### Equipo promotor compuesto por Madres por la Vida de Buenaventura, Colectivo de Mujeres del Valle, ASODESCA y Redepaz Valle

Cuatro organizaciones avanzan como equipo promotor para lograr diálogos tripartitos en el departamento.

En este periodo, se han desarrollado ya jornadas de socialización del proceso con sus propias organizaciones. Es de resaltar que las organizaciones que conforman el equipo promotor son en su mayoría redes de organizaciones, cada una agrupa a otras más, por ello las jornadas realizadas fueron el espacio propicio, no solo para socializar el proceso, sino también para invitarles a ser participes y avanzar en la construcción de confianzas al interior de las organizaciones. Ya existen fechas para que al iniciar el año 2010 se realicen reuniones de análisis de la información recogida, allí se identificarán temas comunes y que merecen hacer parte de la agenda política común.<sup>6</sup>

<sup>6</sup> Es muy importante resaltar que en este territorio corresponde adelantar ejecución directa debido a que la organización identificada para el manejo de los recursos, no pudo asumir dicha tarea. Ver tema de dificultades y lecciones aprendidas.

## Chocó

---

### Equipo promotor compuesto por Pastoral social de Istmina, Cocomacia y Foro Interétnico Solidaridad Chocó



I Encuentro Nacional de Equipos Promotores  
Junio 17,18 y 19 de 2009. Bogotá

Partiendo del hecho de que en el departamento de Chocó aún falta mucho por recorrer para lograr una incidencia política de las víctimas, el equipo promotor ha avanzado en la construcción de un cronograma de actividades que tiende, en gran medida, primero a visibilizar las víctimas del departamento.

La intencionalidad del equipo es generar espacios de discusión dentro de las organizaciones de víctimas así como en aquellas que (sin ser propiamente organizaciones de víctimas) tienen multitud de víctimas entre sus miembros. Por ejemplo, los Consejos Comunitarios.

Así, tras la planificación de actividades de la estrategia, se desarrolló un primer encuentro, que

buscaba empoderar a través del diálogo, a las víctimas del Chocó. Contó con la participación de representantes de 25 municipios y consejos comunitarios de la zona del San Juan. El encuentro tuvo lugar en Istmina y sirvió para que el equipo promotor socializara y presentara el Programa Promoción de la Convivencia y el proceso de fortalecimiento y articulación de redes territoriales de víctimas, también, para tener una primera aproximación de cómo, desde este territorio se puede lograr la apropiación de conceptos tales como Verdad, Justicia, y Reparación; Dejamos de lado y de manera consciente el concepto de Garantías de No Repetición, esto debido a que es el tema que más susceptibilidad generó en los participantes.

Este encuentro nos permitió ver, de primera mano, cómo las víctimas aprecian la propuesta de trabajo en red y la perciben como una posibilidad real de favorecer a las víctimas y sus organizaciones comprometiéndose los participantes con el desarrollo de réplicas de este primer encuentro en sus respectivos territorios. Este espacio de diálogo entre organizaciones se prevé replicarlo en otras 4 subregiones del departamento como paso previo al espacio de diálogo tripartito que se desarrollará en el Chocó.

## Bolívar

---

### Equipo promotor compuesto por Asociación Campesina Ambarema y Corporación Nuevo Arco Iris-Bolívar

En este departamento, el equipo promotor tomó la iniciativa de ampliar la cantidad de organizaciones que hacen parte del mismo. Con el objetivo de lograr un mayor impacto territorial, el equipo se dio a la tarea de involucrar a tres organizaciones con reconocimiento y calidades similares a las que ellos tienen.

Así y para sumar voluntades, el equipo convocó a una socialización del Programa y su estrategia donde se explicó y socializó el proceso y sus objetivos. A su vez, las organizaciones concertaron sus niveles de compromiso y participación explicando su historia y el interés que les mueve a vincularse al proceso.

Otra iniciativa interesante del equipo promotor de Bolívar ha sido la creación de una herramienta sencilla pero

que tiene como objetivo sensibilizar, motivar, identificar experiencias de las víctimas y recuperar la memoria: escribir cartas.

El equipo busca recuperar un medio de comunicación hoy casi en desuso pero que lleva consigo una elevada carga emocional y de reflexión. La propuesta se denomina *cartas de esperanza*<sup>7</sup> y con ella se invita (desde el lado más humano y sensible) a dignificar a las víctimas a través de recuperar sus experiencias y su memoria. El equipo ha elaborado un formato de carta que distribuirá mientras realiza las actividades de recolección de información en los 6 municipios que ha planificado. También planifica y *sueña* las actividades que podrá realizar con las cartas de las víctimas que reciba, como herramienta de incidencia y visibilización.

## Cesar

### **Equipo promotor compuesto por el Programa Desarrollo y Paz de Cesar, Asociación de Víctimas de Aguachica y Red de juventudes cesarenses.**

Aunque en un principio el equipo promotor planteó un cronograma de trabajo basado en talleres de formación, el propio equipo abandonó la idea al identificar un cierto agotamiento de las organizaciones en *formación sobre verdad, justicia y reparación* así como al reconocer en este proceso una oportunidad para abordar el fortalecimiento desde un lugar más novedoso.

De este modo, el equipo replanteó sus actividades y cronograma y avanza ahora en una nueva dirección: primero, la recolección de información como paso imprescindible para identificar temas sensibles y comunes a las agendas de las organizaciones; segundo, se crearán espacios que visitarán los diferentes municipios generando mesas de trabajo sobre los temas identificados; estos espacios aportarán los elementos e insumos para dar forma a la agenda común y, finalmente, la agenda construida será validada en un espacio de diálogo entre organizaciones de carácter departamental. A partir de ese momento, y con los pactos que allí se alcancen, se invitará a la cooperación y a la institucionalidad a dialogar.



I Encuentro Nacional de Equipos Promotores  
Junio 17,18 y 19 de 2009. Bogotá

## Atlántico

### **Equipo promotor compuesto por Aprodefa y Asociación de mujeres de Baranoa**

El equipo promotor de Atlántico ha avanzado en la propuesta de un cronograma para aplicar las fichas de recolección de información que permita conocer la situación de las víctimas y sus organizaciones en el departamento.

Como punto de partida, se planificó una jornada de visibilización de víctimas para el día 15 de diciembre que consistió, en una jornada de socialización del programa y presentación de la propuesta de trabajo del equipo

<sup>7</sup> Ver anexo.

promotor, que finalizó con el desarrollo de una movilización para visibilizar los derechos de las víctimas seguido de un acto simbólico. Se logró convocar a más de 15 organizaciones de víctimas de los municipios de Baranoa, Barranquilla, Soledad, Santo Tomas, Sabanalarga y Malambo.

La propuesta macro del equipo promotor consiste en el desarrollo de 3 encuentros de víctimas, que posibiliten el desarrollo de una construcción colectiva de propuestas que logren impactar en la política pública del departamento.

## Magdalena

### Equipo promotor compuesto por Fundecoindigena, Fumpavic y Fundehumac



I Encuentro Nacional de Equipos Promotores  
Junio 17,18 y 19 de 2009. Bogotá

En este departamento se avanza en el primer paso de recolección de información. Se ha planteado que, posteriormente, la información será analizada no solo por las organizaciones del equipo promotor, sino que implicará una mirada desde los jóvenes invitando a organizaciones juveniles para que hagan sus aportes en la identificación de temas a priorizar, luego de la recolección de información.

Antes de abordar el diálogo con la Institucionalidad o la Cooperación, el equipo promotor de Magdalena ha planteado generar espacios de diálogo constructivo entre organizaciones con los temas identificados resultantes del análisis de la información. Destacar además que las organizaciones del equipo promotor de Magdalena le apuestan a generar pactos públicos,

que serán documentos donde consten los acuerdos alcanzados por las organizaciones en dichos espacios de diálogo. Esos pactos públicos, serán la base de su diálogo con la cooperación y la institucionalidad.

## La Guajira

### Equipo promotor compuesto por Wuayuu- Munsurat, Fupasgua, Asocamdes, Coodestba y Fumicrisgua)

Como se mencionaba anteriormente, este equipo promotor avanza no solo con las acciones y pasos identificados en común para desarrollar la estrategia de fortalecimiento y articulación, sino también en esfuerzos conjuntos y agendas compartidas que, anteriormente, no se producían (esta situación ya fue expuesta en el tema de tejiendo confianzas).

Se ha concertado un cronograma de trabajo y actualmente se avanza en visitas a los distintos municipios identificando organizaciones, diligenciando las herramientas de recolección de información y socializando el *sueño* de encontrar las voces de las víctimas para generar un dialogo con la institucionalidad y la cooperación internacional.

## Montes de María

**Equipo promotor compuesto por Proceso Narrar para Vivir, Red Asvida, Rutas por la Vida, Red de líderes y lideresas de Montes de María Movimiento de víctimas de crímenes de Estado - Sucre-**

Es de anotar que el equipo promotor de este territorio está compuesto por 5 procesos de gran poder de convocatoria en la región. Son procesos con diferentes visiones y posturas frente a los temas de especial relevancia para las víctimas, lo cual ha implicado unos tiempos particulares para concertar y avanzar. Respetar dichos tiempos ha sido clave para poder avanzar ahora sobre acuerdos claros y sólidos.

Junto a las tareas de planificación y recolección de información, se ha previsto una jornada de articulación con el equipo promotor de Sucre con la finalidad de lograr acuerdos sobre cómo se desarrollará el proceso en municipios donde coinciden organizaciones de ambos equipos promotores. La experiencia, rompe ya los límites de los departamentos dando la posibilidad de crear agendas inter-departamentales lo cual es un paso más hacia la construcción de agendas más ambiciosas e incluso nacionales, cuando llegue el momento.



I Encuentro Nacional de Equipos Promotores  
Junio 17,18 y 19 de 2009. Bogotá

## Sucre

**Equipo promotor compuesto por Asociación Restaurar y Fundación Tomas Moro)**

El equipo promotor de Sucre avanza en la recolección de información visitando las 4 regiones que tiene el departamento.

Este equipo ha previsto, también como paso previo a un diálogo con la cooperación y la institucionalidad, realizar encuentros departamentales de organizaciones de víctimas para concertar una declaración común que sirva de base al diálogo tripartito.

El equipo promotor de Sucre incluso contempla la posibilidad de que surja una declaración que sustente la no realización de un diálogo mientras no se den unas determinadas condiciones mínimas. No obstante, el equipo mantiene con claridad que tanto en un caso como en otro, las decisiones son de tal magnitud que deben salir de un espacio suficientemente participativo y consensuado que sea, a su vez, resultado de un proceso por todo el departamento.

## Meta

**Equipo promotor compuesto por Corporetoños, Sector de víctimas de la Mesa Humanitaria de Meta y Pastoral Social Regional Meta**



El equipo del departamento del Meta está compuesto por organizaciones de gran reconocimiento a nivel departamental. Con ellas, se ha logrado construir un proceso de confianza que ha empezado a rendir sus frutos. Para el Programa Promoción de la Convivencia el ingreso al departamento del Meta se planteó reconociendo los procesos de víctimas ya existentes, los espacios de encuentro que ya se desarrollan y las condiciones de *zona especial de orden público* en la cual se adelanta un proceso de *recuperación social del territorio*. Es decir, el contexto en el cual las víctimas y sus acciones tienen ocurrencia.

Los miembros del equipo promotor del Meta se han articulado en varios procesos con anterioridad con lo cual la alianza con el programa era una novedad

y siendo conscientes de esta situación lo que hemos pretendido ha sido a través del programa y el adelanto de sus acciones fortalecer e impulsar el proceso organizativo de las víctimas, que ya existe.

En el mes de junio del 2009 se adelantó el I Encuentro Nacional de Equipos Promotores Junio 17, 18 y 19 de 2009. Bogotá

I Encuentro Nacional de Equipos Promotores Junio 17, 18 y 19 de 2009. Bogotá

En el mes de junio del 2009 se adelantó el I Encuentro Nacional de Equipos Promotores Junio 17, 18 y 19 de 2009. Bogotá. En el sector de víctimas de la Mesa Humanitaria del departamento el programa Promoción de la Convivencia y el proceso de fortalecimiento de las redes de víctimas. Posterior a esto se adelantó un espacio de intercambio de saberes tendientes a mostrar como desde la sociedad civil se podía hacer una construcción de una política pública (caso específico el PAVIREC del Cesar).

También en desarrollo de esta jornada se realizó una evaluación de las acciones del sector de víctimas durante el año 2009 y una construcción del plan de acción del mismo sector para el año 2010, esperamos que este plan de acción siga favoreciendo la articulación del Procesos de fortalecimiento de redes territoriales de víctimas con las acciones del sector de víctimas de la Mesa Humanitaria del departamento y con las demás víctimas del Meta.

Los días 10 y 11 las víctimas que participaron de la Asamblea regional tuvieron la posibilidad de participar de varias actividades enmarcadas en el día de los Derechos Humanos tales como Jornadas de memoria, vigilia y conferencias sobre sistemas alternativos de Justicia, entre otros

## Magdalena Medio

### Equipo promotor compuesto por Asfaddes Barrancabermeja, Enraizar y Corporación Desarrollo y Paz del Magdalena Medio

El equipo promotor del Magdalena Medio está compuesto por organizaciones de víctimas y organizaciones acompañantes. Esta condición ha hecho que el equipo en su interior haya iniciado un proceso de articulación de organizaciones de víctimas así como un fortalecimiento y clarificación de conceptos sobre la Verdad, la Justicia, la Reparación y las Garantías de No Repetición.

Efectivamente, el equipo promotor organizó una primera acción de fortalecimiento de la red de víctimas, convocando a miembros de las organizaciones que componen el equipo promotor pero que, hasta la fecha, no habían tenido contacto con el Programa. El objetivo, además de vincularles activamente a las redes del

Magdalena Medio, fue también tratar temáticas referentes a Verdad, Justicia, Reparación y Garantías de no Repetición.

En esta jornada, celebrada en Barrancabermeja el día 14 de septiembre. Se abordó también el tema de la reconciliación.

Posterior a esto el equipo promotor inicio un trabajo en busca de determinar las líneas de acción y la construcción del plan de acción del proceso de fortalecimiento de las redes territoriales de víctimas en el Magdalena Medio. Se determinó que como primera actividad a adelantar estará el desarrollo de una prueba piloto para las herramientas de recolección del Programa en el municipio de San Pablo con las 8 organizaciones que componen a Enraizar.

## Santander

**Equipo promotor compuesto por Redepaz, Santander, Iniciativa de Mujeres por la Paz - Santander y Corporación Compromiso)**

En Santander se ha logrado establecer un cronograma de trabajo con acciones encaminadas, primero, a movilizar y visibilizar a las víctimas del departamento y, segundo, lograr incidir en política pública.

Respecto a las primeras, el equipo promotor participó en jornadas tales como, por ejemplo, las recientes y denominadas *36 horas por las víctimas*. Allí el equipo promotor y con el apoyo que brindó el programa Promoción de la Convivencia en el desarrollo del ejercicio de memoria histórica que tenía como objeto visibilizar ante la sociedad el grado de violencia que se había desarrollado en el departamento y a su vez permitir a las víctimas un espacio en donde sus experiencias fueran narradas y donde a través de símbolos se dignificara la memoria del ser querido perdido, asesinado o desaparecido.

También se facilitó la participación de algunas víctimas, que debido a sus pocos recursos no tendrían la posibilidad de costearse su traslado a este tipo de eventos para que vinieran a contar su historia y a conocer la de los demás.



## Norte de Santander

**Equipo promotor compuesto por Fundacion Progresar Capitulo Norte de Santander y un colectivo de Organizaciones.**

En este territorio, el equipo está conformado por dos organizaciones, una con sede en la capital de departamento y una con sede la provincia de Ocaña.

Se han experimentado dificultades no previstas para vincular activamente a ASODEPO lo que ha obstaculizado el avance del proceso. Al parecer, dificultades internas y limitaciones de sus directivas han impedido que la organización se ocupe de este proceso al que, al principio, otorgaron una especial importancia.

Por tanto, de acuerdo y con el apoyo de la organización que tiene sede en Cúcuta, se ha avanzado en

identificar a otras organizaciones con calidades similares y con interés de avanzar en este proceso. A estas organizaciones, se les ha presentado el Programa y ahora se consolidan estas nuevas alianzas en jornadas de trabajo que buscan re-activar el proceso y las actividades previstas.

## Bogotá

### Equipo promotor compuesto por el Colectivo Junio 21



I Encuentro Nacional de Equipos Promotores  
Junio 17,18 y 19 de 2009. Bogotá

El equipo promotor de Bogotá, consciente de la gran capacidad de convocatoria con la que cuenta y que agrupan a más de 20 asociaciones de las localidades del sur de la capital, empezó la construcción de un primer cronograma de actividades donde una de las principales tareas es, precisamente, la recolección de información con las organizaciones que lo integran, esta acción además de aportar en la identificación de temas a priorizar es un importante insumo para avanzar en la caracterización de las organizaciones que se articulan y hacen parte del colectivo.

En esa dirección se realizó el pasado 2 de diciembre en la sede del Colectivo junio 21 en la localidad de Bosa, una jornada de “intercambio de saberes” a la cual asistieron 35 participantes de 14 organizaciones de las Localidades de Kennedy, Rafael Uribe Uribe, Mártires y Bosa con la finalidad de presentar y socializar el proceso, recoger la información para identificar las voces de las víctimas y avanzar en fortalecimiento interno del colectivo.

Este equipo promotor se encuentra ante el reto de incidir en su realidad distrital, teniendo en cuenta que muchas veces la condición de Bogotá como capital en un país centralista, implica una invisibilización de los temas de las víctimas de

## Antioquia

### Equipo promotor compuesto por la Mesa departamental de víctimas de Antioquia

Los detalles de este territorio se detallan en la información específica sobre el proyecto de Fortalecimiento de la Mesa Departamental de Víctimas de Antioquia.

## APUNTES PARA EL 2010

---

### **¿Llegarán los espacios de diálogo?**

En lo corrido del año se evidencia un creciente interés por parte de las organizaciones que conforman los distintos equipos promotores, en generar espacios de diálogo con la institucionalidad y la cooperación internacional, viendo estos espacios como oportunidades para la incidencia en temas relacionados con las víctimas.

Es un camino por el que se está transitando, por el que se van tejiendo confianzas y que, en definitiva, se va construyendo conjuntamente. Cada paso, evidencia la pluralidad y riqueza de la construcción en la que se avanza lo que supone un reconocimiento y gratificación por todos los esfuerzos aportados desde diferentes orillas. Por ello se invita a la expectativa, a la disposición y a las voluntades para que, llegado el momento, estos espacios sean mucho más que un mero encuentro que forma parte del proceso sino escenarios de transformación de la realidad de las víctimas.

### **Encuentros desde el enfoque diferencial por territorios.**

Además de fortalecer las redes territoriales de víctimas, desde la perspectiva diferencial es importante analizar el impacto del Programa en grupos sujetos a protección especial como comunidades indígenas y población afro descendiente. Por eso, un propósito importante para el año que viene puede ser generar intercambios de experiencias entre organizaciones que hagan parte de equipos promotores conformados por comunidades indígenas (Cauca y La Guajira por ejemplo) y población afrodescendientes (por ejemplo Chocó y Nariño) así como analizar desde la perspectiva de género cómo avanzan los procesos de los territorios de los equipos promotores integrados por mujeres, su participación en diferentes escenarios y posicionar sus propuestas de verdad, justicia y reparación (por ejemplo las mujeres del Valle del Cauca y Putumayo).

Potenciar, visibilizar y reforzar lazos entre grupos que geográficamente se encuentran muy alejados pero que guardan características tan esenciales como la identidad cultural, social, territorial, y el género, es una oportunidad importante para analizar sus propuestas desde el ámbito político y construir con otras miradas las redes territoriales de víctimas.

## Dificultades y lecciones aprendidas

---

### En cuanto a temas administrativos

Los desembolsos de cuarenta y cinco mil dólares por territorio es una herramienta con la que se espera facilitar las condiciones para el desarrollo del proceso en cada territorio. No obstante, llegar hasta los desembolsos a los operadores de recursos ha implicado una serie de pasos y procedimientos (y en casos puntuales dificultades) que se han ido sorteando con la mayor celeridad posible.

Primero, se surtieron los análisis de capacidades de las organizaciones que conforman los equipos promotores, con ello se recogieron elementos que nos permitieron identificar qué organización manejaría los recursos por cada equipo promotor; posteriormente, la decisión se lleva a una instancia de control y revisión interna PAC<sup>8</sup> de donde surgen las autorizaciones para elaborar las cartas de acuerdo entre PNUD y las organizaciones encargadas de manejar los recursos para el territorio; a ello siguió la firmas de estas cartas, un proceso que implicó, en algunos casos, un ejercicio de concertación y persuasión con algunas organizaciones encargadas de manejar recursos, sobre los términos y condiciones establecidos para el manejo de recursos.

En este sentido, señalar que en algunos casos existieron reparos relacionados con el hecho de que no existe la posibilidad de contratación de personal en el proceso y que los recursos van dirigidos a acciones puntuales encaminadas al proceso de fortalecimiento y ulterior realización de espacios de diálogo tripartito pero sin cubrir costos administrativos o de gestión. De las 15 cartas de acuerdo suscritas con organizaciones, dos de ellas debieron ser canceladas debido a la negativa a asumir esta carga administrativa sin contraprestación económica. En estos dos territorios se desarrollará la planeación por ejecución directa desde el Programa lo que implicará ajustar las actividades a la dinámica operativa de los procedimientos PNUD lo que puede provocar retrasos y dificultades. No obstante, las organizaciones que no manejan los recursos se mantienen en el proceso de manera activa apostando por la oportunidad política que el proceso supone.

### En temas de seguridad:

Entre varios hallazgos encontrados en los territorios visitados en la fase exploratoria, se evidenció: *“En la totalidad de los departamentos que hicieron parte de la fase exploratoria se hizo visible el reagrupamiento de los grupos desmovilizados de las Autodefensas y la presencia de bandas criminales”*<sup>9</sup>.

Esta situación, que siempre se ha tenido en cuenta por el equipo técnico del programa en el diseño y desarrollo del proceso, ha llevado a cuidar con detalle la visibilidad que se pueda generar a los líderes de las organizaciones que hacen parte activa del proceso. Sin embargo y cada vez con más fuerza se generan temores en las organizaciones, temores fundados por amenazas que van presentándose a líderes y lideresas de diferentes organizaciones y lugares de la geografía nacional. Durante el último semestre han circulado en el departamento de Nariño dos amenazas contra organizaciones sociales y de víctimas de la región, de igual manera en Barrancabermeja Santander se han presentado amenazas contra la vida de una reconocida líder de Asfaddes, estos casos preocupan al proceso y debemos avanzar con sumo cuidado.

---

<sup>8</sup> Es un comité conformado al interior de PNUD, evaluador de proyectos y propuestas, las organizaciones identificadas en el proceso surtieron este trámite los días 9 de junio y 23 de julio, fueron 15 organizaciones en total.

<sup>9</sup> Resumen ejecutivo informe Fase Exploratoria. Programa Promoción de la Convivencia, diciembre 12 de 2008.